

闽清县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

2026 年 1 月 8 日县十八届人大六次会议批准

目录

第一章 发展基础	1
第一节 “十四五”时期的发展成就	1
第二节 “十五五”时期的发展环境	9
第三节 发展机遇	12
第四节 问题挑战	16
第二章 总体要求	19
第一节 指导思想	19
第二节 基本原则	20
第三节 发展目标	22
第四节 主要指标	25
第三章 强化“四轮驱动”统领，开创高质量发展新篇章	27
第一节 融入多层次战略 锚定闽清发展方位	27
第二节 坚守“保底线”前提，筑牢安全与生态屏障	29
第三节 聚焦“促发展”核心，构建现代化产业体系	30
第四节 突出“惠民生”目的，推进共同富裕进程	32
第五节 激发“求创新”动力，深化改革创新赋能	33
第四章 聚力产业升级，构筑现代体系新格局	35
第一节 改造提升传统产业	35
第二节 培育壮大新兴产业	37
第三节 前瞻布局未来产业	39
第四节 打造现代农业高地	41

第五节 建设文旅品牌强县	44
第五章 激发科创活力，培植内生动力新优势	50
第一节 搭建高能级创新平台	50
第二节 培育多层次创新主体	52
第三节 深化科技成果转化	54
第四节 优化科技创新生态	55
第六章 夯实民生基础，绘就幸福生活新图景	57
第一节 加速构筑精神文明高地	57
第二节 推动高质量充分就业	59
第三节 持续推进健康闽清建设	60
第四节 加快建设教育强县	62
第五节 健全多层次社会保障体系	64
第六节 系统推进养老服务体系提质升级	67
第七章 推进开放合作，开辟共赢发展新空间	68
第一节 以制度夯实对外开放根基	69
第二节 推动外贸结构持续优化	70
第三节 提升开放载体与物流通关效能	72
第四节 深化国际开放协同	73
第八章 凝聚侨心侨力，汇聚侨智发展新引擎	74
第一节 强化引领凝聚侨乡发展共识	74
第二节 激活侨资侨智资源要素潜力	75
第三节 深化为侨暖侨安侨护侨工作	77

第四节 推进闽清侨乡文化品牌建设	78
第九章 守护绿水青山，拓宽价值实现新路径	80
第一节 坚决打好污染防治攻坚战	80
第二节 构建全域生态保护格局	82
第三节 探索绿色低碳发展路径	83
第四节 创新生态产品价值实现机制	85
第五节 推进生态惠民共建共享	86
第十章 促进城乡融合，激发区域协同新动能	88
第一节 构建城乡发展格局	88
第二节 强化区域协同联动	90
第三节 持续深化梅台乡建乡创	91
第四节 建设宜居宜业和美乡村	94
第十一章 强化基础支撑，提升发展保障新能级	96
第一节 推动交通路网互联互通	96
第二节 夯实“云网算”数字基础	100
第三节 加快落实水网规划建设	101
第四节 强化能源供应体系建设	103
第五节 提升城市综合应急能力	105
第十二章 完善县域治理，树立高效善治新标杆	107
第一节 健全城乡基层社会治理体系	107
第二节 完善社会治安综合治理机制	109
第三节 推进乡镇管理体制创新	111

第四节 提升法治化规范化治理水平	111
第十三章 全面深化改革，激活市场配置新效率	113
第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”	113
第二节 深化要素市场化配置改革	115
第三节 完善城乡融合发展体制机制	117
第四节 深化文化体制机制改革	118
第十四章 保障措施	119
第一节 加强党的全面领导	119
第二节 健全规划实施机制	120
第三节 强化项目支撑作用	121
第四节 健全考核评估体系	121

第一章 发展基础

第一节 “十四五”时期的发展成就

县域经济高质量发展成效显著。地区生产总值从 2020 年的 344.88 亿元增长至 2024 年的 528.52 亿元，人均 GDP 从 13.46 万元增长至 20.13 万元。2024 年全县工业增加值达 103.66 亿元，规上工业企业 162 家，实现产值 272.6 亿元，亿元以上企业 64 家、产值占比 85.1%。工业投资支撑强劲，2024 年工业固定资产投资 78.6 亿元，同比增长 13.1%，占全社会投资 41.37%，高技术产业、数字化转型项目加速落地，获“两新”“两重”超长期国债资金 3.0122 亿元。“闽清橄榄”种植面积 4.9 万亩、产量 7.5 万吨，获评全国最具影响力农产品品牌，产值全国第一；“六个万亩基地”年产量超 37 万吨，6 个产品获国家地理标志认证，数量居全市第一。拥有农业龙头企业 56 家，建成国家级农业产业强镇 2 个，省市级休闲农业示范点 10 个，2024 年乡村振兴热度跻身全省前十。第三产业成为经济增长重要支撑，增速持续高于全省平均水平。2024 年社会消费品零售总额 49.5 亿元，增速 7.3%；出口总额 36 亿元，实际利用外资 1857 万美元，完成全年进度 412.7%。文旅产业提质升级，整合“名山林海、碧水温泉、古厝民居”资源，推动七叠温泉、九野小镇景区升级，2024 年接待游客超 584 万人次，旅游总收入突破 49 亿元；推动宏琳厝创建国家 4A 级旅游景区，开发“古厝研学”“非遗体验”等业态。

科技创新体系持续完善。新兴产业培育成效凸显，全县战略性新兴产业企业达 60 家，2024 年相关战新企业总产值 106.42 亿元，占规上工业总产值 39.05%；创新型中小企业 20 家、专精特新中小企业 13 家，省级单项冠军产品 2 家，2 家企业入选国家级绿色工厂，高技术企业增至 4 家。传统产业转型步伐加快，礼恩科技航空航天电缆项目入选 2024 年省级工业战略性新兴产业重点项目并投产，同时斩获第七届福州市政府质量奖，实现闽清该奖项“零的突破”；中建科技企业技术中心聚焦装配式建筑技术研发，获省级绿色供应链企业认证。建成数字化转型企业 7 家，7 家企业均入选福州市中小企业数字化转型公共服务平台试点。建陶行业推广智能温控等技术，综合能耗下降 14.6%。创新平台加速建设，福州大学闽清科创园奠基，东华闽台陶瓷研究院 2 项成果进入中试，建成省级企业技术中心 1 家、市级 7 家、市级以上农业科技示范基地 8 个。2024 年全县 R&D 经费支出 3.14 亿元，比 2020 年的 1.98 亿元增长了 58.59%，年均增幅 12.12%；2021—2024 年累计向上争取科技创新类资金 1131.8459 万元，惠及企业 79 家次。2021-2025 年度累计选认县级科技特派员 568 人次，包含市级 391 人次、省级 164 人次，实现了省市科技特派员乡镇全覆盖、县级科技特派员行政村全覆盖，落实工作经费 457 万元。

民生事业不断进步。2021 年成功获评“第六届省级文明县城”，全面推进新一届文明城市创建；现有全国文明乡镇

1 个、全国文明村 2 个；21 个单位参评省级文明单位、56 个参评市级文明单位、20 个参评县级文明单位；7 人入选“中国好人榜”，评选党员诚信示范店 100 户。教育领域实现普惠园覆盖率 100%，组建 16 个教育集团，全县义务教育学校全部通过省级管理标准化评估，三所高中均获省级达标；建成市级人工智能和智慧校园试点校 12 所，中小学宽带覆盖率达 100%。成立 15 个名医工作室，推进县总医院“四大中心”建设，卒中、胸痛、创伤三大中心通过评审；家庭医生签约 13.35 万人，基层门诊量占比超 70%。城镇新增就业 7513 人，发放创业担保贷款 1735 万元、人才奖励 164.5 万元、各类人才补助资金 1.01 亿元。截至目前，全县共有省级高层次人才 9 名、市级 105 名、县级 G 类人才 759 名、省级“百人计划”4 人（团队）。养老保险参保大幅增长，职工养老保险参保人数 79.65%，城乡居保参保达 14.64 万人；建成养老服务场所 324 家，按时足额发放低保、特困人员救助供养、困难残疾人生活补贴等弱势群体补助金约 4.456 亿元。

对外开放水平全面提升。主动对标高水平国际经贸规则，积极参与区域全面经济伙伴关系协定框架下跨国经贸合作交流，2023 年组织多家企业参加 RCEP 经贸创新合作发展论坛暨中印尼“两国双园”开放发展对话会。完善“闽清贸促会·闽清国际商会”信息推送机制，2023 年先后组织 20 余家次企业参与广交会、上海进博会、广州建博会等国际性展会。外资服务体系不断强化，2025 年推动外资到资 342 万

美元，组织 300 余名侨胞考察投资环境。聚焦陶瓷、箱包、工艺品三大传统支柱产业，建立对美重点出口企业挂钩帮扶机制，拓展“一带一路”沿线国家地区国际产能合作，推动特色优势产业加快境外布局。推进保税仓建设，保税仓数量居全省第一。推出《闽清县支持主导产业科技创新和人才队伍建设六条措施》等专项政策，2023 年兑现企业开拓市场奖励、技改补助等资金 1610.3 万元，惠及企业 202 家次。建立涉侨企业信息库及跟踪服务机制，定期开展外资营商环境季度调研，动态解决土地供应、资质许可等诉求。

“以侨引侨”成就显著。深入开展侨情大摸底，动态更新 3.7 万名归侨侨眷、39.2 万名海外侨胞数据，建成覆盖海内外的新时代侨情信息库，为精准服务奠定基础。全面推行“互联网+侨务”模式，县行政服务中心设立综合服务专窗，将 7 个涉侨审批事项纳入“一站式”集成办理，实现流程精简、时限压缩。自 2021 年以来，已高效办结华侨回国定居申请 101 件、涉侨身份认定 60 件，切实为侨胞办事减环节、省时间、提效率。创新开展“暖侨行动”，帮助海外侨胞寻根溯源，常态化走访慰问困难侨胞，累计发放补助金 70 余万元。依托“5·18”海交会、“9·8”投洽会等平台，累计组织 300 余名侨胞考察团来梅，新引进侨企 22 家。打造“亲情中华”文化交流品牌，与马来西亚诗巫黄乃裳中学联合举办夏（冬）令营，增强新生代华裔文化认同。持续开展“侨家乐·华侨美食文化节”“根亲寻源”恳亲活动，接待

海外探亲团 400 余人次。建立健全涉侨企业服务机制，推出“金融入侨企”专项服务，开展外汇政策宣讲。召开法治化营商环境座谈会，推行惠企政策直达。

两岸融合共建成果丰硕。深入实施“以台引台”策略，2025 年共邀请 5 批次台商考察团，新增台企 20 家，在谈项目 5 个。深化梅台优势产业对接，强化闽清白金工业区等平台承载功能。依托阡陌农庄等引进推广台湾农业技术，引进新品种 17 个、智能灌溉等先进技术 12 项，推广面积达 1.2 万亩，陶瓷建材、食品加工两大联盟促成技术合作 42 项。以闽台乡建乡创为抓手，开创闽台合作模式，“十四五”期间累计引进 18 支台湾建筑师和文创团队，在 16 个乡镇开展 45 个项目的驻村“陪护式”服务，覆盖全县 100% 乡镇，吸引 300 多名台湾人才深度参与。2023 年成功获评福建省首批闽台乡建乡创合作样板县、梅城印记历史街区改造项目获“海峡青年节最佳文创设计奖”。创新实施“银龄引智”模式，设立台胞银龄人才驿站，聘任 32 名台湾农业、规划专家参与乡村振兴。不断提升梅台文化交流质量，持续办好海峡两岸张圣君文化节、海峡青年荟闽清、两岸青年美丽乡村设计大赛等文化交流活动。

生态环境质量持续优化。2025 年空气优良天数比例为 98.7%，2025 年 SO_2 、 NO_2 、 PM_{10} 、 $\text{PM}_{2.5}$ 较“十三五”末下降分别为 61.5%、46.7%、22.9%、21.1%。完成 30 家建陶企业脱硫工艺升级改造， SO_2 排放浓度基本达到 $30\text{mg}/\text{m}^3$ 及以下。全

流域断面水质达标率连续多年保持 100%，河长制考核连续 3 年全市第一。全省首个含酚废水集中处置项目建成并投入使用，实现建陶企业含酚废水集中处理，达标排放。全省率先完成水口库区网箱清退任务，2025 年梅溪口国控断面达到 II 类水质标准。“十四五”期间完成 45 宗拟变更用途地块土壤污染状况调查评审，确保地块安全利用。强化危废规范管理，安全转移处置工业危险废物数量逐年增长，安全处置率保持 99% 以上。全县森林覆盖率达 69.92%，林地保有量 171.2 万亩，湿地 4.275 万亩，耕地 14.692 万亩，永久基本农田 13.1838 万亩；“十四五”期间实现植树造林 61770 亩、森林抚育 207963 亩，塔庄小流域治理入选国家水土保持示范工程。城乡环境显著提升，新建口袋公园 32 个，新增提升绿地 8.24 公顷。累计创建 244 个“绿盈乡村”，打造 308 个美丽乡村项目。农业面源污染有效遏制，化肥、农膜使用量分别减少 12.82% 和 8.2%，秸秆综合利用率连续 5 年超 90%。新能源公交车占比 70.83%，城镇新建绿色建筑占比达 100%。创新生态价值实现路径，开发“梅邑碳票”，完成交易 5768 吨。

城乡融合发展格局加快构建。城乡空间格局不断优化，构建“一心两轴两副三组团”国土空间格局。推动各类要素城乡间合理配置，吸引 7 个省市引进生科创服务团队、548 名高校青年学子扎根农村，建成县乡村三级全覆盖就业社保服务平台。建成海西汇农、旭升农业等一批省级特色农产品

生产加工基地，形成种植、加工、文化体验一体化产业链，推进一产“接二连三”。2024年城乡居民可支配收入比达1.9:1，优于全省平均水平。积极实施县城、镇区品质提升工程，谋划品质提升项目314个。重点推进省级南山片区县城更新样板、梅溪新城无障碍设施建设样板及闽台乡建乡创合作样板县三大典型样板工程建设任务，南山片区县城更新建设样板在2023年度考核中取得全省第一名的成绩，梅溪新城无障碍设施建设样板作为2023年无障碍设施品质提升典型案例之一由省住建厅向全省推广；闽台乡建乡创合作样板县创建经验获省、市领导批示肯定，连续两年入选省住建厅《村镇建设可复制经验清单》并在全省推广。

城乡基础设施承载能力进一步提升。组织开展福州至闽清城际轨道交通线路方案规划和峰福铁路市域化改造闽清支线前期研究论证。开展京台高速延平至闽侯段扩容工程（福州境）、闽清至永泰高速以及国道534省璜至上莲特长隧道等重点交通项目完成前期规划工作。推动“十三五”未完工的X123东廷线闽清北站至东桥朱山段公路（B段）扩建段、梅溪新城第二通道及接线道路等重点交通建设项目顺利完成，开工建设X125（ZX1501）池埔路口至继新路段道路工程（S308白樟池埔至白中攸太及X125白中攸太至白中继新）、新民大桥涉铁段公路、城关至钟石公路等交通建设项目并顺利完工。“四好农村路”省级示范县创建成果持续巩固，完成X120坂金线宝新至池园段改建工程等农村公路项目73

个，完成投资 19 亿元，建设里程约 248 公里；完成白樟镇鹿栏下桥等危桥改造 16 座。城乡客运公交一体化进一步巩固，优化公交线路 3 条，新增闽清至樟洋村公交线路 1 条，新增闽清至伴岭村、闽清至塔庄镇林洞村农客线路 2 条。隐患车辆治理整改率达 100%，车辆卫星定位系统在线率达 100%，轨迹完整率达 100%。持续推进数字政府高效能建设，完成全县政务业务“一网协同”部署。城乡供水一体化完成投资 5.5 亿元，供水范围覆盖南部片区 12 个乡镇及北部片区东桥镇区，累计完成管道建设 1500km。完成数字水务调度中心建设，实现闽清县中心城区及周边乡镇从水源到用户全数据监测覆盖。“十四五”期间实施 14 个水利重点项目，累计投资约 20 亿元。加快电网提档升级，完成主网投资 6.31 亿元，配网投资 3.47 亿元（2021—2024 年）。顺利投产福建北部向南部新增输电通道（福州-厦门）工程、福州水口—闽清 220 千伏线路改造工程等项目，全力打通电网建设堵点。

县域治理规范有序。完成 13 个村庄撤并，取得资源整合、服务提升显著成效。在全市率先推进“1+16”县乡两级综治中心规范化建设和实体化运行，实现对群众各类诉求“一站式受理、一揽子处置、全链条解决”，让老百姓有地方“找个说法”。深入推进信访工作法治化，创新信访“六诊”工作机制入选全省主题教育“四下基层”实践案例，获评“全国信访工作‘三无’县”“全国信访工作示范县”称

号。公共安全形势稳定，刑事案件发案数下降 52.1%，破案率从 52.9% 上升至 75.1%；执法监管累计检查 592 家次，重大隐患企业挂牌督办 3 家。社会治理持续深化，建成公安多维调处中心，矛盾纠纷化解率达 94.68%。健全执法监督机制，建设“闽执法”智慧监管平台，执法质效公信力提升。普法宣传广泛深入，围绕群众生产生活及营商环境优化，累计开展各类法律法规宣传活动 2000 余场，举办专项法治宣讲 100 场，组织法治副校长、综治副校长进校园开展“平安三率”宣讲、普法活动 1000 余场。基层法治根基不断夯实，共培育“法律明白人” 3345 名、“法治带头人” 2920 名，持续开展“民主法治村（社区）”创建活动，东桥镇安仁溪村于 2022 年成功获评“全国民主法治示范村”。

第二节 “十五五”时期的发展环境

国际国内宏观环境复杂调整。从国际看，国际规则体系深度调整，RCEP 等协定红利持续释放，为闽清竹制品、陶瓷等特色产业开拓东盟、日韩市场提供了新通道。闽清县应借此机遇，深度对接高质量共建“一带一路”，发挥侨胞遍布全球优势，大力凝聚侨心侨力，拓展合作空间。同时，全球经济政治格局处于不确定性上升动荡期，逆全球化思潮涌动，地缘政治冲突加剧，国际经贸领域阵营化、区域化、碎片化风险上升，东南亚等国成本低廉优势显现，部分闽清本地特色产业加快海外布局，加入海外供应链，传统产业供应链稳定性受到冲击，对闽清县外贸带来潜在压力。在此背景

下，完善海外利益保障机制，为闽清企业和侨胞在外发展保驾护航，同时优化侨胞企业本土化环境，协助海外侨资回流尤为重要。从国内看，我国经济发展进入培育新质生产力、绿色发展、区域协同发展以及新型城镇化与乡村全面振兴的关键时期。在此大背景下，闽清县需找准自身定位，发挥比较优势，深度融入福州都市圈发展格局，持续推进“东拓南进、沿溪向江”，增强县域经济韧性和活力。

区域经济一体化进程加速。国家明确要求完善区域协调发展战略机制，构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。福建省纵深推进新时代山海协作，完善福州都市圈一体化发展机制，着力提升同城化水平，为闽清县承接产业转移、深化区域合作提供了新机遇。闽清作为福州都市圈重要组成部分，正积极优化“一核两区三组团”空间布局，南部制造业组团、南部商贸旅游组团和北部农文旅组团的发展方向日益清晰，这要求闽清必须在产业协同和基础设施互联互通上取得突破，特别是城际轻轨、高速、国省道建设及港口规划等重大交通项目建设，显著提升其区位优势和发展动能。

科技创新与产业变革纵深推进。我国正加快构建现代化产业体系，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、新能源、低空经济等新兴产业蓬勃兴起，数字经济规模突破50万亿元，占GDP比重超过40%，2024年制造业技改投资增长8.0%；国家不断强化宏观政策跨周期设计和逆周期调节，并健全关键核心技术攻关新型举国体制。闽清县传统产业如

陶瓷、建材等面临智能化、绿色化改造紧迫压力，需加速融入区域创新网络，提升研发投入强度与科技成果转化效率，应对产业转型中“不转则退，转则需攻坚”的普遍挑战。同时积极培育新兴产业集群，推动文旅融合创新发展，以创新驱动赋能产业筋骨。

生态环境约束持续强化。我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向的关键阶段，单位 GDP 能耗持续下降，可再生能源装机规模突破 12 亿千瓦，全球最大碳排放权交易市场全面建成。未来五年绿色经济重要性将大幅提升，绿色投资规模预计超过 16 万亿。《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，制定实施碳达峰碳中和综合评价考核制度。未来随着国家“双碳”战略深入推进和社会对优美生态环境需求的增长，闽清“生态立县”“绿色发展”要求将愈发迫切，需持续强化梅溪流域等重点区域环境治理，推动建陶等传统产业绿色低碳改造，应对绿色产品认证、碳足迹管理等新规带来的合规性要求。

社会结构变迁与治理升级需求并存。我国人口少子化、老龄化趋势加速，将引发工业和农业生产过程的智能化、无人化趋势。人口老龄化趋势，加速医疗健康、养老等银发经济发展。年轻人群的消费需求发生变化，数字商品、文化、旅游、健康、绿色产品等新消费的比重提升。闽清县在教育、医疗、养老等领域仍存在资源配置不均衡问题，需加快补齐

民生短板，提升公共服务精准度，同时应对人口流动带来的城乡融合治理复杂性。

第三节 发展机遇

党中央加大宏观调控力度。党中央明确提出“继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合”，释放出党中央始终坚持经济建设中心工作和高质量发展首要任务的强烈信号。相继出台增发1万亿特别国债、下达2.7万亿新增地方债、下调准备金率、发行超长期特别国债等政策措施。中央财经委员会第四次会议强调，鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，降低全社会物流成本。“十五五”时期将持续落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分释放政策效应。加快政府债券发行使用，提高资金使用效率，兜牢基层“三保”底线。货币政策将保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行。各项结构性货币政策工具将加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸、生态保护等，有效释放内需潜力，深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点，在保障和改善民生中扩大消费需求。高质量推动“两重”建设，能激发民间投资活力，扩大有效投资。这些利好因素将有利于闽清县增强经济活力、提振市场信心。

新质生产力培育上升为国家战略。党的二十大提出“推动科技创新和产业创新深度融合”，2025年《中共中央 国

务院关于推动城市高质量发展的意见》明确“加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同”，人工智能、大数据、新材料等领域政策红利持续释放，数字中国建设不断推进，“东数西算”“算力基础设施建设”等国家战略进一步深化，加速赋能县域创新。闽清已对接的图灵小镇智算中心、中启联信大数据与人工智能产业园等项目可依托“闽宁协作”“福州都市圈算力协同”政策，打造福州都市圈西翼算力节点；争创省级数据要素园、数据聚集区，获得上级政策性支持。“十五五”期间闽清县将积极配合省市进一步深化天空地海一体化监测网络布局，支撑美丽中国建设。闽清现有环保网格化平台有望升级接入省级智慧生态云，通过 AI 预警提升精度，进一步保障生态环境。

产业绿色转型迎来窗口期。国家“双碳”战略推动传统产业绿色转型，闽清陶瓷产业已初步完成脱硫工艺升级和含酚废水集中处置，未来可借力“十五五”制造业绿色化改造政策，加快陶瓷产业绿色转型，推动生态品牌融合。生态产业化方面，依托省级全域旅游小镇和闽江黄金水道资源，闽清可联动福州都市圈旅游客流，深化九野小镇休闲运动、七叠温泉康养等 IP 开发，建设闽东北生态旅游重要节点。林下经济方面，依托省级林下经济重点县优势，闽清可引入社会资本，开发生物医药、特色菌菇等高附加值产业。

城市高质量发展有力推进。党的二十大以来，“实施城市更新行动”已纳入中国式现代化战略部署。党的二十届三

中全会，提出建立可持续的城市更新模式。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》。福州市构建“1+N”政策体系，“1”为《福州市“城市更新+”实施办法》，“N”为配套政策、技术规范和操作指引，全面指导城市更新相关工作。中央财政计划补助超过200亿元，支持包括厦门在内的20个城市实施城市更新行动，探索建立可持续的城市更新机制，补齐城市基础设施的短板弱项。2025年7月召开的中央城市工作会议，明确提出以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。闽清县亟需把握好国家重要战略机遇，立足自身优势推进城市更新“硬建设”，提炼创新“软机制”，通过城市更新“向存量要增量”，激活城市发展新动能，促进城市品质提升。

对外开放迎来战略突破。一方面，国际规则红利进入深度释放期。当前RCEP关税减让政策持续深化，为闽清竹制品、箱包等特色产业开拓东盟、日韩市场提供了制度通道。中印尼“两国双园”升级为国家级平台，也进一步打通了建材、陶瓷出口东南亚的高效通道。这些政策红利为闽清深入推进高水平对外开放提供了重要契机。另一方面，闽清外向型产业生态显现转型成效，海外资本开始逐步向智能制造等

高新技术领域集聚，侨商投资高技术项目呈现积极态势，有利于闽清发展外向型经济。另外，闽清经济开发区获省人民政府批复设立叠加自贸协同区政策赋能，将推动新增进出口实绩企业数量稳步增长，推动闽清企业技术升级投入进入加速周期。

区域协调发展战略深入实施。福建省“强省会”和“福州都市圈”建设加速推进，闽清县作为闽江流域重要节点迎来多重发展机遇，“十五五”期间应聚焦从福州都市圈“后花园”跃升为辐射内陆桥头堡，依托得天独厚的生态本底和毗邻超大消费市场优势大力发展高品质康养文旅、特色现代农业、休闲农业、低碳居住等“绿碳经济”，满足都市圈超千万人口消费升级需求，建设现代化国际城市魅力后花园。福州正推动市域铁路（S1、S2线）向周边县市延伸，闽清“东拓南进、沿溪向江”战略与福州都市圈建设深度融合，应努力融入市域铁路规划，实现与福州主城区快速通勤，融入福州“一小时生活圈”。昌福（厦）高铁若在闽清设站，将大幅提升闽清对外交通能力，促进人流、物流集聚。随着福州产业外溢，主城区制造业（如电子信息、汽车配件）逐步向周边转移，闽清应依托东桥产业园，重点吸引表业全产业链、低空经济产业园等优质企业落户，规划建设高精技术产业服务中心；利用橄榄、茶油、食用菌等特色农产品对接福州商超、电商平台，拓展销售渠道。此外，闽清应主动对接福州规划，推动重大基建项目（市域铁路、闽江航运）纳入省级

规划，引入社会资本参与交通、文旅、新能源项目，缓解财政压力。同时升级闽江流域协同治理，联合古田、延平等县区推动闽江生态廊道建设，争取跨区域生态补偿资金。

福建县域经济发展战略地位提升。近年来，福建省委、省政府不断强化县域经济发展顶层设计和战略引领，以“一县一业”差异化发展为导向，推动全省县域经济发展模式从同质化竞争迈向基于资源禀赋的优势重塑和错位发展，加快实现由传统农业主导向多元化、特色化转型升级，涌现出一批具有全国影响力的特色县域经济体，全省县域经济高质量发展格局正在加速形成。闽清县作为建筑之乡，拥有良好的传统产业资源，应立足优势换道超车，以特色发展、创新驱动为路径，聚焦建筑业现代化、数字化等新兴领域强化产业布局，推动产业集聚跃升和人口高效集聚，进一步增强县域综合承载力和辐射带动力，为深化新型城镇化建设、促进城乡融合发展注入持久动能。

第四节 问题挑战

开放合作机制有待优化。对外贸易结构性问题突出，本土生产型企业占比偏低，出口受限，部分企业加强海外建厂转移，高附加值产品尚未形成规模增量。实际利用外资规模有限，来源单一，高度依赖存量企业，外资招商资源和渠道不足，侨资转化率和产业牵引力较弱。企业服务机制仍需完善，跨境结算、汇率避险等专业诉求未能系统化处理，经开区功能释放不足，本地化通关效率有待提高。台湾人才引进

渠道单一，缺乏长期职业发展和社会保障衔接，导致人才引进难、留不住。农业合作载体支撑不足，缺乏省级合作基地和规模化推广平台，加工能力薄弱制约产业链延伸，台湾先进技术和管理经验向基层渗透效能有限。

科技创新尚需提质增效。科技创新基础支撑能力薄弱，研发投入规模和质量双不足，多数企业未开展研发活动，融资渠道单一制约创新投入。缺乏高端研发平台，校地合作项目仍处于建设或初期阶段，中试基地和检验检测配套不完善，科技成果转化效益未达预期。科技服务机构稀缺，中小企业孵化载体不足，技术经纪人才短缺，导致技术供需对接不畅。高技术产业规模偏小，产业链条短，缺乏产业集群协同，新兴产业布局滞后，尚未形成新的增长极。传统产业智能化改造进度缓慢，服务业数字化水平不足。科技人才结构失衡，高端人才紧缺，青年人才比例偏低，农村复合型人才匮乏，人才政策优势不够明显，校企合作深度不够，难以满足产业创新需求。

产业升级动能支撑不足。传统产业转型压力较大，缺乏人才和技术支撑，产品相对低端，受市场局限。建陶产业面临环保改造成本高、技术迭代慢等问题，部分中小企业存在淘汰风险。工业内部结构倚重传统领域，高技术企业和战略性新兴产业占比低，高端产业布局较少。农业龙头企业规模小，深加工能力不足，品牌效应未能有效转化为市场优势，线上销售占比较低。营利性服务业部分行业尚未形成规模

化、企业化发展，电商领域存在品牌培育滞后、物流网络覆盖不均等问题。创新驱动能力薄弱，企业研发机构覆盖率低，产学研协同机制不健全。农业技术人员老龄化现象明显，工业和服务业领域专业人才短缺。营商环境培育优化还有较大提升空间。要素保障不足，土地征收和盘活难度大，工业用地供应紧张，企业融资渠道单一，外贸出口市场集中，受国际环境影响较大。

城乡发展面临结构性困境。城乡融合发展不够深入，城镇化率偏低，县城对乡村辐射带动效应弱，居民收入水平较低，制约内需潜力释放。城乡产业协同程度不足，乡村内生动力有待增强。基础设施建设与城乡发展水平不匹配，交通网络尚不完善，缺乏高铁和高速公路直达通道，内部衔接不畅，个别乡镇路网等级偏低，跨区域快速路网尚未成型。县域防灾减灾能力薄弱，闽江干流堤防部分段防洪标准仍需提升。农村水利设施老化，部分灌溉水渠、小型水库年久失修，影响农业抗旱能力。城乡基础设施差距较大，农村配套滞后，部分偏远行政村自来水普及率不足 80%，水质稳定性较差，污水收集处理设施覆盖率低于城区。绿色与智能转型缓慢，数字化程度有待提升。

生态领域弱项亟须解决。可供水量与本地发展日益增长的需水量不平衡，生态用水与生产生活用水矛盾进一步加剧，河湖岸线空间管控力度不足。土地综合利用效率不高，后备资源不足问题持续存在，违法占用土地现象时有发生，

偏远地区土地抛荒严重。林业生态产品价值实现途径受限，购买主体较为单一，变现途径狭窄。现有林业融资模式如林权抵押耗时费力且评估成本高，难以满足发展需求。林业产业发展后劲不足，规模总量不大，上下游产业协同发展不够，未形成完整产业链条。

民生基础性支撑整体偏弱。就业总量压力与结构性矛盾交织，传统岗位增长动能减弱，新兴产业人才供给不足，重点群体就业帮扶仍需加强。医疗卫生服务体系的整体优质医疗资源总量不足与分布不均的结构性矛盾依然存在，服务体系正面临从“有”到“优”的转型升级挑战，亟须加强基层医疗人才队伍的建设，以全面提升服务体系的协同性和整体效能。教育资源均衡配置任务艰巨，城乡、校际差距明显，农村学校生源萎缩、设备更新滞后，职业教育与产业融合度不高。社会保障体系需进一步织密扎牢，公共服务覆盖精准性不足，文化设施有待更新完善，老龄化趋势明显，养老机构供给不足，社区服务网络覆盖不全。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对福州工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建，在中国式现代化建设中奋勇争先这一主线，扭住加快建设具有闽

清特色的现代化国际城市魅力“后花园”目标不放松，统筹推进“五位一体”总体布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局。坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示闽清新形象上久久为功，坚持“两区开发、两翼齐飞”一张蓝图绘到底，保底线、促发展、惠民生、求创新，在推进中国式现代化福建实践中展现闽清担当、贡献闽清力量。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于闽清县“十五五”时期发展全过程和各领域。坚决贯彻落实党中央大政方针和省委、市委、县委决策部署，确保规划目标任务落到实处。健全完善党领导经济社会发展体制机制，为闽清高质量发展提供坚强政治保证和组织保证。加强基层党组织建设，提升组织力，凝聚全县上下智慧和力量，形成推动规划实施的强大合力。

坚持人民至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益。紧扣“惠民生”要求，

聚焦人民群众急难愁盼问题，持续加大民生投入，补齐教育、医疗、养老、托育等公共服务短板，健全多层次社会保障体系，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。畅通群众参与社会治理和公共服务渠道及空间，激发人民群众积极性、主动性、创造性，让发展更有温度、幸福更有质感。

坚持高质量发展。将创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域。对标“促发展”和“求创新”双轮驱动，坚持以创新驱动引领产业优化升级，以协调联动促进城乡融合，以绿色低碳守护生态环境，以开放合作拓展发展空间，以共享发展保障民生福祉。积极服务和深度融入新发展格局，转变发展方式，优化经济结构，转换增长动力，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持全面深化改革。聚焦体制机制创新关键环节，破除发展壁垒。落实“求创新”机制保障，聚焦重点领域和关键环节，持续深化“放管服”改革、要素市场化配置改革、农村集体产权制度改革，破除体制机制障碍。积极对接高水平国际经贸规则，持续优化营商环境，提升对外开放能级，深化侨资侨智利用，不断解放和发展社会生产力，激发内生发展动力。

坚持有效市场和有为政府相结合。构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济和信用经济。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体活力，

保障企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，为“促发展”注入强劲动能。更好发挥政府作用，强化发展战略、规划、政策、标准制定实施，加强市场监管、质量监管、安全监管，维护市场秩序，弥补市场失灵，为“求创新”营造良好环境。推动有效市场和有为政府更好结合，形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进格局，为高质量发展提供高效制度保障。

坚持统筹发展和安全。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全两件大事。贯彻“保底线”根本要求，落实好总体国家安全观，防止决策性失误，增强忧患意识，树立底线思维，有效防范化解各领域重大风险隐患。保障粮食安全、能源安全、产业链供应链安全，维护社会和谐稳定。注重政策措施系统性和协同性，努力实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

经济综合实力实现新跨越。经济保持中高速增长，增长潜力充分发挥，经济结构持续优化，发展质量和效益显著提升。现代化经济体系建设取得重大进展，“四轮驱动”效应充分释放，陶瓷、电瓷、建筑业等传统产业完成高端化、智能化、绿色化转型，新材料、智能制造、文旅康养等新兴产业成为重要增长极，现代化农业体系基本构建，形成更具韧性和竞争力的产业体系。区域协同发展深度融入，现代化国

际城市魅力后花园和辐射内陆桥头堡地位更加凸显，县域经济全省位势持续前移。

科技创新能力得到新增强。全社会研发投入强度显著提高，创新平台体系更加完善，企业创新主体地位进一步强化，产学研用深度融合机制基本形成。在人工智能、高端陶瓷、绿色建材、现代农业等重点领域突破一批关键核心技术，科技成果转化效能大幅提升。人才引进培育机制更加健全，高层次创新人才和团队加速集聚，创新创业生态持续优化，成功创建一批省级乃至国家级创新载体，“求创新”引擎动力更加澎湃。

改革开放水平迈上新台阶。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，高标准市场体系基本建成，营商环境达到国内先进水平。对外开放体制更加健全，跨境贸易便利度显著提高，实际利用外资和对外贸易质量稳步增长。东盟、海丝沿线国家等多元化国际市场不断拓展，陶瓷、建材、农食品等特色优势产品持续扩大出口。口岸效能进一步提升，通关效率显著优化，跨境物流体系更加完善。

侨务发展能级取得新提升。侨胞爱国爱乡情感纽带持续巩固，数字侨务体系高效联通，侨乡精神根脉深度赓续。侨资靶向导入新材料、智能制造等前沿产业领域，高能级创新平台集聚效应充分释放。涉侨服务“一窗通办”覆盖范围大幅拓展，侨胞权益保障机制更加健全，国际友城合作纵深推进。侨乡文化感召力与国际美誉度全面提升，开放包容营商

环境塑造成型，兴业安居沃土优势凸显。侨资侨智成为产业升级核心驱动力，侨务资源转化效率显著增强。

城乡融合发展形成新格局。以县城为重要载体的城镇化建设取得明显成效，“一核两区三组团”国土空间开发保护格局持续优化，中心城区辐射带动能力显著增强，中心镇服务功能更加完善。城乡要素双向自由流动制度性通道基本打通，基础设施一体化水平显著提升，基本公共服务均等化水平明显提升。乡村振兴战略全面推进，美丽乡村建设成效显著，城乡居民收入差距持续缩小，城乡融合发展的体制机制和政策体系基本建立，“惠民生”基础更加坚实。

生态文明建设取得新进步。绿色低碳循环发展经济体系初步构建，能源资源配置更加合理。主要污染物排放总量持续减少，水、大气、土壤环境质量稳定向好，森林、湿地等生态系统服务功能不断增强。“保底线”成果巩固拓展，绿水青山就是金山银山转化路径更加畅通，生态产品价值实现机制基本建立，人与自然和谐共生的美丽闽清基本建成。

民生福祉改善达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平明显提高，高质量教育体系、健康闽清、普惠托育、养老服务体系加快建设，教育科技人才一体化发展取得成效，社会保障体系更加健全。社会主义文化强国建设闽清实践深入推进，全民科学素质不断提升，人民精神文化生活日益丰富。共同富裕迈出坚实步伐，人民群众获得感、幸福感、

安全感更加充实、更有保障、更可持续，“惠民生”成色更足。

社会治理效能获得新提升。法治闽清取得积极进展，社会公平正义进一步彰显。基层治理体系更加完善，社会治理智能化、专业化水平显著提高。防范化解重大风险能力、突发公共事件应对能力、自然灾害防御能力明显增强。平安闽清建设深化拓展，社会保持和谐稳定，发展安全保障更加有力，“保底线”能力全面增强。

第四节 主要指标

在指标设置方面，按照福建省、福州市要求，立足闽清县发展实际，围绕经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色发展、安全保障 5 个方面，设置 28 项指标。

闽清县“十五五”时期经济社会发展主要指标

指标类型	序号	指标名称	单位	2030 年目标	年均增长(%) /[累积数]	2025 年	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	/	5.5	5.7	预期性
	2	人均地区生产总值增长	%	/	5.0	6	预期性
	3	全员劳动生产率增长	%	/	5.5	15.29	预期性
	4	固定资产投资	亿元	216	7.8	148	预期性
	5	社会消费品零售总额	亿元	103	6	77	预期性
	6	进出口总额	亿元	17.6	4.5	13.8	预期性
	7	实际利用外资	万美元	500	7.4	442	预期性
	8	地方一般公共预算收入	亿元	25 以上	2	22.98	预期性

	9	常住人口城镇化率	%	55	[6.6]	48.4	预期性
	10	服务业增加值占地区生产总值比重	%	40	[1.3]	38.7	预期性
创新驱动	11	研发经费投入增长	%	/	5	-8.3	预期性
	12	每万人口高价值发明专利拥有量	件	3.1	1	2.95	预期性
	13	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	25 以上	正增长	25	预期性
民生福祉	14	居民人均可支配收入增长率	%	6.3	持平	6.3	预期性
	15	城镇新增就业人数	人	700	持平	700	预期性
	16	高中阶段教育完成率	%	90.7	1.2	85.18	预期性
	17	基本养老保险参保率	%	98	0.4	96	预期性
	18	养老机构护理型床位占比	%	80	6	60	预期性
	19	3 岁以下婴幼儿入托率	%	5	/	/	预期性
	20	人均预期寿命	岁	80	[0.65]	79.35	预期性
	21	每千人口拥有执业医师数	人	2.5	[0.2]	2.3	预期性
	22	每千人口拥有注册护士数	人	3.2	[0.1]	3.1	预期性
绿色发展	23	非化石能源占能源消费总量比重	%	完成市 下达指 标	完成市 下达指 标	30	约束性
	24	城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/ 立方 米	完成市 下达指 标	完成市 下达指 标	15	约束性
	25	优良水体比例	%	完成市 下达指 标	完成市 下达指 标	100	约束性
	26	城市空气质量优良天数比例	%	完成市 下达指 标	完成市 下达指 标	98.9	预期性
	27	森林覆盖率	%	完成市 下达指	完成市 下达指	68.99	约束性

				标	标		
安全 保障	28	粮食综合生产能力	万吨	完成市 下达指 标	完成市 下达指 标	5.55	约束性

注：1. “-”表示暂无数据；[]内为五年累计数。2. 2025年数据为预估，后需进一步核实。3. 增长率指标的2030年目标栏数字为5年平均速度。4. 地区生产总值增长需要统计部门按价格指数平减。5. 全员劳动生产率增长、常住人口城镇化率、研发经费投入增长、人均预期寿命采用错年值数据。

第三章 强化“四轮驱动”统领，开创高质量发展新篇章

“四轮驱动”（保底线、促发展、惠民生、求创新）是闽清县立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局的核心战略抓手。为全面贯彻落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神，传承弘扬“3820”战略工程思想精髓，主动融入福州现代化国际城市建设大局，本规划将“四轮驱动”提升为统领经济社会发展各领域、全过程的行动纲领，确保闽清县在“十五五”时期发展方向不偏、动力不减、福祉提升、底线筑牢，奋力谱写中国式现代化闽清新篇章。

第一节 融入多层次战略 锚定闽清发展方位

坚持以“3820”战略工程思想精髓为根本指引。深刻把握“3820”战略工程所蕴含的战略思维、科学理念、实践方法和优良作风，将其贯穿于闽清县“十五五”规划编制的全过程。坚持一张蓝图绘到底，立足闽清资源禀赋和发展阶段，强化战略导向和目标管理，科学谋划未来五年发展的目标、

任务和路径，确保规划的前瞻性、科学性和可操作性，以实际行动传承好、落实好这一宝贵思想财富。

主动融入福州现代化国际城市建设大局。紧扣福州加快建设现代化国际城市的战略部署，找准闽清在福州都市圈中的功能定位和发展赛道。充分发挥闽清作为福州西北部门户和重要生态屏障的区位、生态优势，积极承接中心城区功能疏解和产业外溢，着力打造都市圈高效协同的产业承接地、绿色优质的农产品供给地、近悦远来的生态康养旅游目的地，在服务大局中展现闽清担当、实现自身发展。

将“四轮驱动”内化为高质量发展核心路径。“四轮驱动”是“3820”战略工程思想在县域层面的具体实践和创新发展。必须将“保底线、促发展、惠民生、求创新”作为一个有机整体和系统工程，全面融入政治、经济、文化、社会、生态文明建设各领域。通过建立健全规划实施机制，将“四轮驱动”的要求转化为具体的任务书、路线图和时间表，使其成为全县上下的思想共识和行动自觉，确保规划蓝图变为现实。

探索具有闽清特色的县域高质量发展之路。面对新形势新任务，闽清必须勇于探索，走出一条符合自身实际的高质量发展路径。坚持生态立县、产业强县、文旅兴县，突出特色化、差异化发展，着力在推动绿色低碳转型、深化两岸融合、促进共同富裕、提升治理效能等方面形成一批标志性成果，努力为全省乃至全国同类地区提供可借鉴的“闽清经验”

和“闽清方案”。

第二节 坚守“保底线”前提，筑牢安全与生态屏障

坚定不移贯彻总体国家安全观，将维护国家和社会稳定贯穿于发展各领域。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，强化国土空间规划和用途管制。健全经济安全风险预警、防控机制和能力建设，保障粮食、能源资源、重要产业链供应链安全。完善应急管理体系，提升洪涝、干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御工程标准和抢险救灾能力。推进扫黑除恶常态化，强化社会治安整体防控，有效防范化解重大经济金融风险，建设更高水平的平安闽清，以新安全格局保障新发展格局。

坚持生态优先、绿色发展，持续改善环境质量。深入打好污染防治攻坚战，强化多污染物协同控制和区域协同治理，确保梅溪等重点流域水质稳定达标，空气质量持续位居全省前列。加快推进建陶等重点行业转型升级和清洁生产改造，大力发展循环经济。落实能源消费总量和强度双控，逐步转向碳排放总量和强度双控，积极发展光伏等可再生能源。推行生活垃圾源头减量和资源化利用，稳步推进“无废城市”建设。实施生物多样性保护重大工程，加强重点区域生态保护修复，守护好闽清的绿水青山。

提升城市基础设施韧性，保障生命线安全稳定运行。推进海绵城市建设，增强城市防洪排涝能力。开展重要建筑设施抗震加固，提升建设工程防灾标准。优化能源结构，加强

电网、油气管网等能源基础设施建设与安全储备。推进“一库一策”除险加固，完善城乡供水安全保障体系。布局建设防灾避险场所和应急通道网络，加强公共消防设施和应急物资储备。推动韧性城市建设标准融入规划、建设、管理各环节，提高城市应对各类风险冲击的恢复能力。

强化监管和服务力度，切实防范化解金融领域风险。健全地方金融监管协同机制，加强对重点企业债务风险、地方法人金融机构风险的监测预警和化解处置，守住不发生系统性金融风险的底线。强化对房地产、政府债务等领域风险的监测与应对，保障房地产市场平稳健康发展。严厉打击非法集资、金融诈骗等非法金融活动，保护人民群众财产安全。普及金融知识、提升社会公众金融素养。引导金融资源更多投向实体经济特别是科技创新、绿色低碳和中小微企业，提升金融服务实体经济质效，以金融“活水”滋养县域经济，实现促发展与防风险的有机统一。

第三节 聚焦“促发展”核心，构建现代化产业体系

着力推动传统产业转型升级与新兴产业集聚发展。实施制造业竞争力提升行动，重点推动陶瓷、建材等传统产业向高端化、智能化、绿色化方向迈进，支持企业开展设备更新、工艺升级和品牌建设。依托闽清高定家具优势，打响品牌口号，以品牌效益推动产业链上企业融合转型。瞄准新材料、智能制造、绿色食品、低空经济、人工智能等新领域新赛道，明确主攻方向，规划建设专业园区，引进培育龙头企业，打

造具有区域竞争力的战略性新兴产业集群。促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，提升文旅康养、现代物流、科技服务等产业发展能级。

强化科技创新战略支撑，塑造发展新动能新优势。加大全社会研发投入，引导企业建设研发机构、参与重大科技项目，推广新技术、新产品应用。支持福州大学闽清科创园、东华闽台陶瓷研究院等平台发展，突破一批关键核心技术。完善科技成果转化机制，畅通“政产学研用金”结合通道。大力培育高新技术企业和“专精特新”企业，构建覆盖企业全生命周期的创新服务体系。营造鼓励创新、宽容失败的良好生态，激发各类人才创新活力。

积极扩大有效投资和促进消费升级，增强内需拉动作用。围绕“两新一重”、产业升级、民生补短板等领域，谋划储备和实施一批标志性重大工程项目。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。深化“爱购闽清”行动，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，开拓城乡消费市场。发展跨境电商，优化外贸结构，稳定出口市场份额。畅通经济循环，提升供给体系对国内需求的适配性。

深度融入区域发展格局，拓展经济发展空间。主动对接福州都市圈建设和闽东北协同发展区建设，积极承接产业转移和功能疏解，强化基础设施互联互通和公共服务共建共享。发挥闽清特色资源优势，建设现代化国际城市魅力后花园和生态农产品供应基地。优化营商环境，提高招商引资精

准度和实效性。积极参与“海丝”核心区建设，利用 RCEP 等机遇拓展国际市场，发展更高层次开放型经济。

第四节 突出“惠民生”目的，推进共同富裕进程

持续加大民生投入，着力补齐公共服务短板。坚持就业优先政策，健全就业促进机制和终身职业技能培训制度，抓好重点群体就业，扩大公益性岗位安置。推动教育高质量发展，促进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡、高中教育特色多样、职业教育提质培优，支持高等教育内涵发展。深化健康闽清建设，强化医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源扩容下沉，提升基层防病治病和健康管理能力。完善养老服务体系，发展普惠托育服务。

扎实推进城乡融合和乡村振兴，缩小城乡发展差距。坚持以城带乡、城乡共建，推动基础设施和公共服务向农村延伸覆盖。学习运用“千万工程”经验，因地制宜发展乡村特色产业，壮大新型农村集体经济，拓宽农民增收致富渠道。持续改善农村人居环境，加强乡村基础设施建设，保护传承乡村历史文化底蕴，建设宜居宜业和美乡村。健全城乡要素合理流动、平等交换的体制机制。

繁荣发展社会主义先进文化，丰富人民群众精神文化生活。践行社会主义核心价值观，深化精神文明创建活动。提升公共文化服务水平，创新实施文化惠民工程，加强文化基础设施建设。加强文物和文化遗产保护传承利用，打造具有闽清特色的文化品牌。推动文化和旅游深度融合发展，培育

新型文化业态和文化消费模式。讲好闽清故事，提升文化软实力和影响力。

健全多层次社会保障体系，兜牢基本民生底线。完善基本养老保险、医疗保险制度，稳步提高保障水平。健全分层分类的社会救助体系，加强对困难群体的关爱帮扶。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。保障妇女儿童合法权益，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。推动社会保障从制度全覆盖到人群全覆盖，提升精准化服务水平。

第五节 激发“求创新”动力，深化改革创新赋能

以更大力度深化重点领域和关键环节改革。深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。实施高标准市场体系建设行动，深化要素市场化配置综合改革，保障各类市场主体公平参与市场竞争。推进农村“三块地”改革，激发农村资源要素活力。深化财税体制改革，增强基层公共服务保障能力。健全生态文明制度体系，完善生态产品价值实现机制。

构建全域创新体系，强化科技人才支撑。优化创新资源配置，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。强化企业科技创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。加大科技人才引进培育力度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，激发全社会创新创业活力。加强知识产权保护和运

用。发挥侨乡优势，深入推进“以侨引侨”“以侨引外”。提升综保区等开放平台能级，增强辐射带动作用。

推进治理体系和治理能力现代化。深化法治闽清、法治政府、法治社会一体建设，提升依法行政水平。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，增强城乡社区服务功能。推进数字技术广泛应用于政府管理服务，提升治理效能。健全社会矛盾预防化解机制，维护社会和谐稳定。健全社会信用体系，弘扬诚信文化，用好闽清县社会治安综合治理中心和社会治安整体防控中心双中心融合平台，提升风险监测预警和应急处置能力。

激发干部队伍改革创新活力。深化干部人事制度改革，树立重实干、重实绩、重担当的鲜明用人导向，完善干部担当作为的激励和保护机制。探索建立与高质量发展要求相适应的政绩考核评价体系，强化对科技创新、产业升级、改革开放、绿色发展、民生改善等关键领域的考核权重。建立健全改革创新容错纠错机制，为敢于探索、先行先试的干部卸下包袱、撑腰鼓劲，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

推动全县“产改”工作向纵深发展。提高站位、深化认识、聚焦重点、精准发力，推动改革走深走实。打造一支知识型、技能型、创新型高素质产业工人队伍。紧扣闽清产业发展脉搏，在关键领域精准突破。强化思想政治引领根基，着力在新经济组织、新就业群体中加强党建。深化产教融合、校企合作，推动闽清职业学院等职业院校专业设置精准匹配

产业布局，锻造高素质技能人才队伍。高标准建管用好用“职工之家”“共享职工之家”“工会驿站”等服务阵地。

第四章 聚力产业升级，构筑现代体系新格局

围绕构建现代化产业体系，着力推动传统产业高端化、新兴产业规模化、未来产业前沿化，全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，为县域经济高质量发展注入强劲动能，筑牢闽清在福州都市圈中的产业支撑和竞争优势。

第一节 改造提升传统产业

推动陶瓷产业高端化升级。持续深化传统建陶行业能源清洁化、高效化、安全化利用，落实并巩固第三轮中央生态环境督查整改要求，促进建陶行业绿色低碳转型。同步推动传统电瓷产业技术创新与产品升级。鼓励企业利用水口电站绿电，推进工艺环节电气化改造。强化环保管家服务，推广循环利用技术，建立全生命周期绿色管理体系和碳足迹核算能力。实施差异化发展策略，大力发展高性能工业陶瓷以及具有抗菌、自洁等功能的智能健康型建筑陶瓷。推广应用工业机器人和智能传感控制系统，建设基于工业互联网的陶瓷云平台，提升生产智能化水平。精心打造和运营“闽清智陶”区域公用品牌，制定实施团体标准，支持企业培育自主品牌，走“专精特新”发展道路，提升产品附加值和市场美誉度。

促进绿色建材与智能建造融合发展。扩大绿色建材产品供给与应用，鼓励研发自清洁、光伏发电等功能型智能建材和相变材料等前沿产品。推动本地企业参与国家、行业标准

制定，建立绿色建材采信机制，在政府投资项目中优先使用绿色建材。深化与福州大学闽清科创园等合作，围绕固废资源化、新型墙体材料、装配式部件等领域共建研发转化平台。塑造智能建造发展新优势。推动建筑信息模型（BIM）技术在建设全生命周期深度应用。在构件生产和施工环节推广机器人智能装备，提升作业精度、安全和效率。支持构建覆盖设计、生产、施工、运维的建筑产业互联网平台，促进产业链协同。围绕绿色建筑产业园，集聚研发设计、检验检测、金融服务等生产性服务机构，构建充满活力的产业创新生态。

加快工艺箱包制造业品牌化发展。鼓励企业采用环保再生材料、新型复合面料等绿色材质，加强清洁生产工艺改造，建立绿色供应链管理体系。支持龙头企业联合高校、设计机构共建研发设计中心，重点攻关功能性面料、智能五金、模块化结构等关键技术，提升产品实用性与时尚度。推广应用智能裁剪、机器人缝制、自动化仓储等先进装备，建设柔性生产线，发展个性化定制和规模化定制相结合的新模式。打造“闽清艺品”区域公用品牌，支持企业培育自主品牌，利用跨境电商、直播电商等新渠道开拓国内外市场。推动产业跨界融合，开发具有闽清文化特色的文创礼品、智能箱包等新产品，延伸产业链条，提升产品附加值和产业竞争力。

专栏 1：传统产业项目

1. 闽清县坂东镇工业园区箱包园项目：打造创新产业集聚和区域企业整合、新材料新能源研发、电子信息绿色建材集聚的产业平台。

2. 闽清县省级经济开发区基础设施项目：建设标准厂房、综合服务大楼、产业园公租房、产业园医院等。建设孵化器厂房提升建设、员工宿舍等。

3. 闽清现代陶瓷产业园基础设施项目：集陶瓷产业、商业、农业旅游为一体的陶瓷产业综合发展平台。

第二节 培育壮大新兴产业

聚焦新材料产业创新突破。构建高水平新材料研发体系，深化与东华大学、福州大学等高校院所合作，推动东华闽台陶瓷研究院拓展高性能结构陶瓷、功能釉料、生物基复合材料等新材料研究方向，联合福州大学、闽江学院等共建“闽清—福州—东华”新材料协同创新联合体。依托白樟新材料产业园建设共性技术研发平台和中试基地，布局高通量材料计算、AI 辅助设计、绿色合成工艺验证等功能模块。推动新材料产业跨界融合与应用，主动对接本地陶瓷、建材等传统产业升级需求，开发高性能釉料添加剂、新型防火保温材料等定制化产品。通过“用户牵引+场景开放”机制，联合龙头企业开展首批次应用验证，提升产业基础能力。前瞻研判国家对新能源、电子信息等战略性新兴产业窗口指导政策，审慎布局符合环境准入条件且具备本地配套潜力的储能电池隔膜材料、半导体封装材料、汽车轻量化复合材料等，

积极融入区域高端制造供应链。鼓励本地装备制造、新材料、模具等关联企业开展产业链协同与资源整合，形成面向高端制造的集成化解决方案能力。

推动新能源与储能产业做优做强。发挥闽清绿色电力优势，前瞻布局电化学储能、压缩空气储能等新型储能产业。支持企业攻关高性能储能材料、系统集成技术，培育引进储能设备制造、运营服务企业。构建源网荷储一体化新型能源系统，充分利用水口电站调节能力，探索抽水蓄能、氢储能等多元化技术路线，增强区域能源调节与保障能力。推动“新能源+储能”融合发展，建设智能微电网，为人工智能算力中心等新兴业态提供稳定、低碳、经济的能源支撑。

培育低空经济新产业生态。拓展低空飞行应用场景，鼓励政府部门和企事业单位先行先试，推动无人机物流在山区、库区常态化运营，深化在电力巡查、水利监测、林业防护、国土巡查、应急救援等领域的规模化应用，拓展低空旅游、交通等消费新体验。完善基础设施与引进培育市场主体，规划建设一批标准化的起降场（点）。积极引进国内领先的无人机整机制造、核心零部件、任务载荷及运营服务企业，鼓励本地企业与科研机构合作，参与轻型运动航空器、工业级无人机及配套设备的研发制造，逐步构建覆盖研发制造、飞行服务、运营管理的低空经济产业链。

专栏 2：新兴产业项目

1. 闽清县新材料产业园项目：以新材料为主导的产业园

区，重点引进高分子材料、新型复合材料等优质企业，打造集约化、绿色化新材料产业集聚载体。

2. 福州大学（高校）闽清科创产业园（新材料与智能装备制造方向）：建设标准化厂房、研发中试基地及公共技术服务平台。

3. 党建引领低空物流项目：在每个乡镇至少打造 1 个乡镇级起降微枢纽和 1 个村级末端配送点。

4. 双碳循环产业园项目：引进培育新能源、清洁环保项目。

5. 绿色数智算电产业园：建设智能硬件生产基地、闽江流域绿色算力中心和能源保障区。

6. 闽清县低空经济产业园基础设施建设项目：建设无人机起降场、低空通信网络、数据中心、研发中心及相关配套设施。

7. 闽清县高精技术（低空经济）产业园：建设高端装备智造产业基地、低空航空器综合测试基地、标准厂房等。

第三节 前瞻布局未来产业

聚焦人工智能培育赋能。制定人工智能产业引领县域经济社会发展图景规划研究（闽清县人工智能产业白皮书），建设绿色数智算电产业园，打造福建省县域人工智能融合应用与智算制造创新前沿。支持中启联信等在梅建设 AI 一体机组装、智能体应用及数据标注基地。强化算力基础设施统

筹布局，推动本地算力资源与福州都市圈协同整合，积极争取纳入国家算力网络体系。抢抓人工智能产业创新发展机制，充分发挥五方优势特色，助力福州市加速创建国家新一代人工智能创新发展试验区，推动县域数字经济高质量发展，打造“福州 GPU 智算生态”“福州国产 AI PC 产业生态”“共建 PES 生态联盟”，在闽清县建设面向东南沿海的 GPU 服务器组装与运维基地、国产 AI PC 生产运营总部基地。深化 AI 技术在传统产业渗透赋能。推动重点行业部署基于机器视觉的质检、基于 AI 算法的工艺参数优化、预测性维护等系统。推动人工智能在公共安全、应急管理、国土空间监测等社会治理领域的深度应用，培育新兴服务业态。

构建增材制造（3D 打印）产业新生态。突破先进增材制造技术与高端材料，聚焦金属增材制造、大尺寸建筑 3D 打印、生物医疗打印等先进领域，支持企业攻关高性能专用材料、精密打印头、智能控制软件等关键核心技术。积极引进和培育面向航空航天、医疗器械、汽车零部件等领域的高端 3D 打印服务商。推动 3D 打印从原型制造向直接部件制造转变。探索在建筑领域应用 3D 打印技术建造异形结构构件和应急住房，在文创领域发展个性化定制产品，构建“设计－材料－打印－服务”一体化产业链。

探索生物制造与合成生物新领域。依托本地金线莲、铁皮石斛等中药材资源和农业基础，联合科研院所，布局合成生物学、酶工程、发酵工程等关键技术研发平台。重点发展

用于化工、新材料、医药领域的生物基产品、高价值酶制剂等。开展橄榄防喉癌作用研究，开发特色防癌产品。推动生物制造与现有产业交叉融合，探索利用生物技术开发生物农药、生物肥料、功能性饲料添加剂，服务绿色农业发展。推动生物技术在废弃物资源化、环境污染治理中的应用，培育循环经济新增长点。支持开发基于本地特色物料的健康食品、化妆品原料等大健康产品。

第四节 打造现代农业高地

强化优质原料基地建设。围绕“六个万亩”基地，建设一批高标准、规模化的绿色食品原料标准化生产基地和出口备案基地，提升源头保障能力。加快禽蛋、橄榄、茉莉花茶、智慧食品、茶口粉干五大特色农业产业园建设。实施“数据赋能乡村振兴”计划，向乡镇、新型农业经营主体提供农业气象、土壤墒情等数据保障，有序开放市场供需等核心数据，支撑橄榄、茶叶等特色作物精准种植决策、智慧管理和市场预判，有效降低生产风险。引入蛋鸡全产业链项目，打造国家级现代农业产业园。建立专家工作站与科技小院，建设高标准试验基地，加快推广水肥一体化、绿色防控、生态果园管理等先进适用技术。加强与福建农林大学等科研院所合作，推广优良品种和生态种养模式。实施新型农业经营主体倍增提质行动，鼓励通过兼并重组、股份合作等方式做大做强。

推动精深加工与价值提升。依托国家农村产业融合发展

示范园建设契机，加快福州茉莉花茶闽清产业园、茶口粉干产业园、九鼎智慧农业产业园建设，加快构建“企业集聚、产业集聚、要素集约、技术集成、服务集中”的产业生态体系。推进蛋鸡产业链集群化发展，完善智能化、工厂化养殖基地，加强蛋品精深加工。开发高端即饮茉莉花茶、冻干水果脆片、橄榄多酚提取物、蛋清肽营养品、富硒农产品等。推动橄榄产业向冷链保鲜、精深加工方向延伸，加强前瞻性市场需求分析，支持优质种质资源保护与繁育。推动茶叶茶渣、果皮果渣、骨肉内脏等加工副产物的高值化利用和全值化开发。推动糟鸭、芋头、芥菜等农副产品深加工及建设山泉水生产线，进一步完善农业产业链，提高农副产品附加值。

强化产业培育与品牌建设。整合区域资源，聚力打造“梅好闽清”农产品区域公用品牌，覆盖茶叶、水果、禽蛋、水产、茶口粉干、特色小吃等主要品类，制定严格准入和管理标准，统一包装形象，深入挖掘品牌文化。加强“两品一标”认证，推动“茶口粉干”地理标志保护产品提质扩面，深化“四类园区”建设，打造一批具有市场竞争力的区域公用品牌和企业产品品牌，加大绿色食品申报创建力度。积极培育休闲农业、乡村旅游等新业态，促进“农业+”多元融合，实施乡土文化品牌激活工程，点亮乡村夜经济，丰富乡村消费场景，拓宽农民增收渠道。大力发展农产品电商，高标准建设闽清特色农产品电商直播基地，拓展线上销售。

发展特色中药种植与初加工。立足闽清优越的自然生态

条件和生物多样性资源，科学规划布局，逐步形成集种植、加工、研发、销售于一体的现代中药材产业体系。大力发展以金线莲、绿衣枳实、下祝铁皮石斛、东桥何首乌等为代表的道地、特色中药材种植产业。制定并推广中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培技术规范，建设一批规模化、标准化的中药材绿色种植基地，从源头上保障药材品质。积极引进和培育中药材加工企业，支持企业开展中药材产地清洗、分级、干燥、切片、炮制等初加工，鼓励开发中药饮片、中药提取物、保健食品、药妆等高附加值产品。推动中药材种植、乡村旅游、健康养生融合发展，延伸产业链条。

专栏 3：现代农业项目

- 1. 闽清县蛋鸡现代化养殖产业提升项目：打造国家级农业现代产业园，引入正大集团 500 万羽蛋鸡项目。
- 2. 闽清县森林资源培育和产业发展项目：种植油茶栽培示范片、林相景观提升示范片、珍贵用材树种大径材培育示范片、林下种植示范片。
- 3. 福州颐品园艺有限公司蝴蝶兰花卉基地项目：新建智能温室大棚，专注于蝴蝶兰的研发、培育与销售。
- 4. 闽清县农村一二三产融合发展示范园（二期）：推进国家农业产业强镇新型农村住宅示范小区、国家农村产业融合发展示范园食品创业园基础设施等项目建设。
- 5. 闽清县农产品科技产业园基础设施建设项目：立足于

省璜镇良好的农业发展环境，推动农业产业形态由“小特产”升级为“大产业”。

6. 国家农业产业强镇农村基础设施建设项目：建设粉干专用稻种智能化育苗工厂、种质资源库及万亩高标准农田等。

7. 九都片区农副产品加工项目：新建标准化加工厂房与办公区，并引进成套加工生产线。

8. 九鼎源智慧农业产业园：新增农副产品深加工产品线。

9. 闽清省璜农业产业融合发展项目：在省璜现有特色农业产业基础上引入智能农业系统。

10. 闽清县现代农业与食品精深加工示范基地：建设标准化加工车间、冷链物流中心、预制菜生产线、农产品电商直播基地。

11. 大路村电商中心项目：在大路城乡融合智慧产业中心、青年众创空间及文创基地高标准建设多个专业直播间。

12. “福建福塔”小镇管家区域公共品牌数字化运营中心：建设线下农产品展示展销基地及配套办公区。

第五节 建设文旅品牌强县

提升闽清文旅影响力。实施品牌强县战略，围绕名山、碧水、古厝、温泉等核心资源，进行系统性包装提升，积极推动条件成熟的景区创建高 A 级旅游景区。持续高位策划运

营“乐圣故里·中国村乐”等核心 IP，形成品牌引领效应，支持各乡镇和景区依托资源禀赋，打造“七彩塔庄”“清新三溪”“古韵省璜”等品牌。持续办好杜鹃花海国际山地徒步越野赛、村唱大赛、温泉节、陶瓷文化周、茉莉音乐嘉年华等活动。做好农文旅融合文章，发展休闲观光、农事体验、生态餐饮新业态串联呈现，探索景村融合发展模式，深化全域生态旅游小镇模式，建设一批乡村旅游重点村和田园综合体，传承弘扬“护国积善 诗礼传家”家国文化。打造文旅龙头企业，提升产业带动能力。

做强体育旅游品牌。系统开发徒步、骑行、水上运动等体育旅游项目。完善体育旅游基础设施，建设山地自行车道、水上运动基地、徒步登山步道等专业场地。依托闽江、梅溪等水域资源，发展皮划艇、赛艇、帆船等水上运动项目；利用北部山区地形优势，开发越野跑、山地自行车、户外拓展等山地运动产品。统筹推进全民健身与竞技体育协调发展，积极举办具有区域影响力的体育赛事，加快建设体育强县。鼓励乡镇结合本地特色，开展民俗体育、乡村体育赛事，推动体育与民俗文化、乡村旅游深度融合。

打造核心文旅产品。大力发展精品民宿集群、康养旅居等新业态，推动特色文旅场景增加互动体验项目，重点打造以宏琳厝为核心的古厝精品旅游线路，融入数字技术活化古厝文化，丰富消费业态。指导溪源里景区创建国家 A 级旅游景区，加快完善游客中心等基础设施，丰富旅游业态。推动

七叠温泉景区基础设施全面升级，推动黄楮林温泉度假区资产盘活和提质升级。以“四大宴”为主线，全力打造闽清“闽都美食第一城”文旅 IP。加快神龙井旅游养生度假村、留云心谷森林康养、七都亲水生态公园、九野小镇二期建设等重大项目建设，形成一批特色鲜明、吸引力强的文旅新亮点。进一步推动省旅发集团在桔林乡的文旅开发，辐射带动周边乡镇，建设文旅新标杆。推动农文旅体教深度融合，全面提升闽清文旅产业竞争力。

推进区域公共品牌建设。系统开展区域公共品牌培育工作，构建形成“1+3+N”品牌架构体系，以 1 个区域公共母品牌为核心引领，“礼乐闽清”“生态闽清”“滋味闽清”3 大子品牌为重要支撑，带动 N 个企业及产品品牌协同发展，全面塑强闽清特色品牌整体形象；传播推广方面，制定三年阶梯式运营方案，按照“首年建体系、次年扩声量、三年促转化”的实施路径稳步推进，结合全年传播规划，通过月度主题策划、重要节点活动开展等方式，持续深化品牌曝光与情感联结，推动品牌建设从体系搭建向影响力提升、产业价值转化稳步迈进。

完善文旅公共服务。加强文旅公共服务体系建设，提升连接主要景区景点、交通枢纽的道路等级和通行条件，完善清晰、规范的旅游交通标识系统。建设一批生态停车场、观景平台等配套设施。优化县域内旅游公交专线、旅游直通车网络，提高可达性和便利性。推进旅游厕所革命，建设咨询

服务点体系。升级“乐游闽清”小程序，力争实现门票预订、交通导航、智能导览、信息查询、旅游投诉等功能一体化、便捷化。推动 3A 级及以上景区实现 5G 信号覆盖、智能导游、在线预订、智慧停车等智慧服务，提升游客体验满意度。

挖掘特色文化产业内涵。系统梳理和深度挖掘闽清独具特色的侨乡文化、状元文化、古厝文化、祠堂文化、院士文化、礼乐文化、红色文化、义窑文化、白玉蟾文化等宝贵资源，建立县域文化资源数字化档案库。鼓励和支持文化创意设计，推动特色文化元素与旅游商品开发、景区景观打造、演艺娱乐、节庆活动、民宿体验、数字内容创作等深度融合。建设主题文化展示馆、打造文化体验线路等多种形式，将静态文化资源转化为可感知、可互动、可消费的文旅产品和服务。实施“文化+”战略，促进文化产业与制造业、农业、体育、教育等产业跨界融合，培育新型文化业态。加强文化遗产保护传承与合理利用，支持社会资本参与文化资源创新性转化，全面提升“闽清故事”吸引力和感染力。

第六节 构筑优质服务体系

打造多核协同消费新中心。立足融入福州都市圈战略定位，构建“老城核心+新城引擎”双轮驱动服务业发展格局。强化老城南山片区城市综合服务核心功能，整合提升行政、教育、医疗等优质资源，打造辐射全域的高品质生活服务圈。提升解放大街、百荣天地、梅城印记等重点商圈，打造消费新场景，提振大宗消费，释放农村消费活力。全力激活梅溪

新城增长极，聚焦总部经济与区域研发中心建设，加快集聚高端商贸、信息咨询、金融服务等现代服务业，引导金融机构加大对重点领域和中小微企业的有效信贷投入，常态化开展政银企对接，精准满足企业融资需求。支持梅溪新城世林广场综合体招商开业，推动梅城南山商业综合体项目建设，打造集购物、餐饮、娱乐、文化于一体的城市消费新地标。

推动生产性服务业向价值链高端延伸。聚焦服务实体经济，大力发展现代物流、科技服务、商务服务等生产性服务业。依托梅溪物流园，完善城乡高效配送网络，深化“客货邮”融合模式，破解农村物流“最后一公里”难题。围绕本地优势制造业集群，支持研发设计、检验检测、工业互联网平台等科技服务发展。引导传统批发企业向供应链服务企业转型，挖掘产业链上下游原辅材料采购、销售、技术研发等环节的供应链服务需求，推动产业链上下游高效协作，鼓励向外提供更集约化、专业化服务，做大供应链企业交易规模。着力补齐营利性服务业短板，重点引进培育家政服务、房地产中介、管理咨询等缺位行业，前瞻布局算力服务、软件信息等数字服务新赛道，为制造业转型升级提供坚实支撑。

促进生活性服务业多样化升级。以满足人民美好生活需要为导向，全面提升商贸、文旅、康养等生活性服务业品质。着力促消费、稳地产，依托梅溪新城等载体繁荣城市商圈，引进商业综合体、连锁品牌，拓展多层次、多元化消费场景。构建以“闽都美食第一城”为核心的品牌矩阵，探索培育美

食店、特色菜、星级厨师等，提升闽清美食在福州乃至全省的影响力，形成高辨识度的地域美食 IP。大力发展电商经济，高标准建设农产品电商直播基地，健全“产供销”一体化产业链，助力橄榄等特色产品“出村进城”。深度挖掘“名山林海、碧水温泉、古厝民居”资源，推动文化、体育、旅游、健康深度融合，从“一日游”向“多日游”拓展，打响闽清文旅康养品牌。

强化服务业发展要素保障。实施区域公用品牌战略，集中力量打造“梅好闽清”等具有高辨识度和美誉度的服务业区域公用品牌，提升特色产品溢价能力。加强服务业专业人才培养与引进，深化与高校、职专合作，定向培养电商运营、现代物流、现代商贸等急需专业人才。完善服务业质量标准与追溯体系，夯实规模化、规范化发展基础。同步提升城市精细化管理水平，优化人居环境，为服务业繁荣发展营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

专栏 4：文化旅游项目

1. 闽清县溪源里景区新型现代化基础设施提升工程：打造福州近郊标杆性的“山水生态+亲子户外”微度假目的地。
2. 闽清县白岩山片区传统村落与历史文化名村保护修缮与活化利用工程：通过线路串联、古厝活化与业态植入，打造“古村+青山”特色旅游廊道。
3. 闽清县文旅融合与乡村振兴示范带：提升溪源裡、黄

楮林温泉等景区，建设精品民宿集群、乡村文创街区、非遗体验基地、自驾营地。

4. “治未病+古厝+康养体验”乡村振兴标杆模板项目：改造梅城印记历史文化街区及同安厝。

5. “礼乐商贸”扩容提质项目：改造梅城印记安民巷7号、北大路11号、北大路12号、城墘路23号等古厝群。

6. 福州茉莉花茶文化“双世遗”乡村文旅融合项目：建设福州茉莉花茶旅体验综合体。

7. 闽清县省级传统村落旅游示范区基础设施提升工程：以炉溪村、冬畴寨等为核心节点，打造1-2条主题鲜明的古厝文化深度体验线路。

8. 环梅溪全民健身运动小镇项目：实施梅溪水系（塔庄段）河道综合治理工程，建设闽清县七都全民健身文体公园等。

第五章 激发科创活力，培植内生动力新优势

聚焦创新载体建设、市场主体培育、成果转化应用、创新生态优化四大方向，推动科技创新与产业发展深度融合，将创新势能转化为高质量发展动能，打造县域创新发展新标杆。

第一节 搭建高能级创新平台

打造产业导向的研发平台。围绕陶瓷、绿色建材、新材料等重点产业转型升级和创新发展需求，深化与东华大学、

福州大学等高校院所的长期战略合作，建立紧密的产学研合作关系。加快推进福州大学闽清科创园建设，实施全流程跟踪服务机制，为企业提供一站式综合服务，推动高校科研成果在县域内转化落地。支持东华大学与园区企业共建闽台陶瓷研究院，聚焦陶瓷纳米纤维新材料、碳化硅陶瓷膜等前沿领域开展研发，填补产业技术空白。依托省级企业技术中心、市级企业技术中心，推动中建海峡科技、礼恩科技等龙头企业建设行业重点实验室，围绕装配式建筑技术、特种电缆材料等关键领域开展攻关，提升产业核心技术自主可控能力。强化创新链与产业链深度融合，集中力量推动关键共性技术与“卡脖子”环节攻关，提升产业核心竞争力。积极承接福州市区因空间、成本等因素限制难以落地的优质科研项目和团队，吸引年轻研究者、大学创新创业团队来梅发展。

完善科技企业孵化体系。推动闽清陶瓷科技孵化器扩容升级，拓展众创空间—孵化器—加速器—产业园全链条、阶梯式的孵化功能，积极引入陶瓷工业设计、数字技术应用、新材料研发等领域的创新团队和人才，为初创企业提供低成本办公场地、技术指导、融资对接、市场开拓等专业化服务。依托闽清经济开发区标准化建设和提质增效，在白金工业园、绿色建筑产业园布局面向智能制造、绿色环保等领域的专业化孵化空间和公共服务平台，重点培育科技型中小企业和创新创业项目。借鉴政府引导、企业运营模式，引入市场化、专业化的运营管理团队，提升孵化器服务精准度，打造

一批在细分产业领域具有影响力的孵化标杆载体。聚焦梅溪新城、福建船政交通职业学院闽清校区等重点区域，强化与福州大学闽清科创园的联动，布局建设一批专业化、特色化的孵化器和加速器，形成创新资源集聚效应。

建设产创融合的产业平台。以闽清经济开发区为核心载体，推进园区标准化建设与创新功能提升的融合发展，支持园区建设覆盖全域的工业互联网平台，有效整合能耗在线监测、安全生产预警、研发设计协作等数据资源，实现创新资源、制造资源和数据资源的互联互通与高效配置。支持园区建设科创共享区，配套建设公共实验室、中试基地、检测中心等开放性技术服务平台，为企业提供低成本、专业化的技术研发、产品试制和检测认证服务，有效降低创新门槛。推动绿色建筑产业园、智慧食品产业园等特色园区建设创新综合体，集聚研发设计、检验检测、知识产权等服务机构，形成产业、创新、服务融合发展格局。

第二节 培育多层次创新主体

夯实科技型中小企业基础。实施科技型中小企业“育苗计划”，建立覆盖全县、动态管理的企业培育库，对有创新潜力、成长性好的小微企业开展一对一精准指导和跟踪服务，帮助其完善研发投入核算、知识产权申报与保护、科技政策运用等基础管理工作，推动更多符合条件的企业纳入国家科技型中小企业备案库。依托县工信、科技等部门的联动工作机制，定期组织政策宣讲会、创新沙龙、经验交流会等

活动，解读研发费用加计扣除、科技创新补贴、人才引进等惠企政策，引导企业树立创新意识，加大研发投入，主动开展技术改造和产品创新，提升内生发展动力。

壮大高新技术企业群体。聚焦陶瓷、绿色建材、新材料等优势产业和战略性新兴产业领域，筛选一批成长性好、创新能力强、市场潜力大的科技型企业，建立高新技术企业重点培育库，开展靶向式申报辅导和专业化服务，推动企业完善知识产权布局、规范研发项目管理、健全财务管理制度，达到高新技术认定标准。支持骨干企业与高校院所共建高水平的研发中心、博士后工作站等研发机构，联合开展行业关键核心技术攻关，提升自主创新能力，推动更多企业达到高新技术企业认定标准。建立高新技术企业动态管理机制，对已认定企业开展跟踪服务，支持其持续加大研发投入，巩固创新优势，形成“培育—认定—成长”良性循环。

培育专精特新标杆企业。围绕陶瓷机械、特种电缆、新型建材、高性能陶瓷等细分领域，重点培育一批长期专注于特定市场、掌握关键核心技术、产品质量性能优良的专精特新中小企业。落实国家和省、市专精特新企业培育计划和扶持政策，结合闽清实际，在陶瓷机械、特种电缆、新型建材等领域，筛选一批企业给予政策倾斜，支持其开展技术改造、品牌建设。推动专精特新企业向“小巨人”企业升级，支持企业参与国家标准、行业标准制定，提升行业话语权。依托县域科创基金，为专精特新企业提供融资支持，助力企业扩

大生产规模、拓展市场空间，打造一批在国内外细分市场具有领先地位的隐形冠军。

第三节 深化科技成果转化

健全协同转化机制。建立由政府相关部门、高校技术转移机构、产业技术创新联盟、重点企业共同参与的成果转化协调机制，定期举办产学研对接会、技术需求发布会等活动，动态发布企业亟待解决的技术需求清单与高校科研成果清单，推动供需双方精准对接、高效合作。支持福州大学、东华大学等高校在闽清设立技术转移中心或成果转化基地，派驻技术专员入驻企业，提供定制化技术服务。

完善成果转化服务体系。整合现有资源，建设闽清县科技成果转化服务平台，集聚知识产权代理、技术评估、法律交易经纪、法律咨询、科技金融等专业化服务资源，为企业提供从成果评估、中试熟化到市场推广的全流程、一站式成果转化服务。推动建立一支专业化、市场化的技术经纪人或技术经理人队伍，加强培训认证，培育一批熟悉技术、市场的专业人才，打通科技成果转化中介桥梁和“最后一公里”。充分利用福州市及省级技术交易平台、知识产权运营平台等公共资源，推动县域内技术合同认定登记、技术交易信息发布上线，促进技术成果的市场化流转、资本化运营和产业化落地，提高转化效率和成功率。围绕主导产业布局建设一批中试基地和概念验证中心，加速科技成果从实验室到生产线熟化过程。

推动产学研用深度融合。支持龙头企业联合高校、科研院所共建面向产业化的中试基地、概念验证中心，解决实验室成果向工业化生产转化的技术瓶颈，降低企业试产风险。鼓励福州职业技术学院、泉州工艺美术学院等院校与园区企业深度合作，共建实习实训基地，定向培养符合产业需求的技能人才，同时推动企业技术骨干、技能大师参与院校的专业课程设计、教材编写和教学工作，实现“教学—研发—生产”联动。围绕橄榄、茉莉花茶、食用菌等农业特色产业，推动省农科院、福建农林大学与橄榄、茉莉花茶企业合作，开展品种改良、保鲜技术研发，将科研成果直接应用于生产实践，提升农产品科技含量和附加值，带动农业增效和农民增收。

第四节 优化科技创新生态

强化资金保障。设立并有效运作县级产业发展基金，通过阶段参股、跟进投资等方式，引导和撬动更多社会资本投向实体经济的重点领域和科技创新关键环节，重点支持科技型企业实施技术改造、成果转化和产业化项目。加强企业对接资本市场的能力培育和辅导，建立上市后备企业资源库，推动符合条件的高新技术企业、专精特新企业对接科创板、创业板、北交所等多层次资本市场，拓宽直接融资渠道。深化政银企常态化对接机制，鼓励引导金融机构针对科技型企业轻资产、高风险的特点，开发科创贷、研发贷、知识产权质押贷等特色金融产品，探索开展投贷联动，有效降低科技

企业融资门槛和成本，缓解企业不同发展阶段的资金压力。

优化人才支撑。围绕产业链布局人才链，聚焦陶瓷新材料、智能制造、绿色建筑等县域重点产业需求，实施“梅邑之星”培育计划和产业领军人才引进专项。加强科研人才和项目嫁接，依托与东华大学共建的闽台陶瓷研究院、福州大学闽清科创园等平台，柔性引进高校科研团队开展技术攻关，推动礼恩电缆陶瓷纳米纤维、碳化硅陶瓷膜等科技成果转化。落实《闽清县支持重点产业人才队伍建设六条措施》，完善人才一站式服务，在住房保障、子女教育、医疗健康等方面提供精准支持，建设人才公寓，营造近悦远来的人才生态，为产业转型升级提供坚实人才保障。

完善政策与服务体系。研究制定更具针对性、操作性的科技创新专项政策，在研发投入补贴、知识产权奖励、创新平台建设等方面加大支持力度，形成“研发—转化—产业化”全链条政策支撑。优化科技项目管理流程，实施“揭榜挂帅”

“赛马制”等新型项目组织方式，推行科技政策“一网通办”、奖补资金“免申即享”，提高行政服务效率和政策获得感。加强知识产权保护，建立健全知识产权维权援助工作站和快速协同保护机制，严厉打击侵权行为，维护创新主体合法权益。定期组织科技、工信、税务等部门开展科技创新政策集中宣讲和“送政策上门”服务，利用数字化手段精准推送政策信息，确保企业能够精准知晓政策、充分享受红利，激发创新内生动力。

专栏 5：创新平台项目

1. 国家农业产业强镇智慧农业大数据中心项目：建设大数据运营服务中心、智能温控大棚、智能分拣中心、冷链仓储物流中心。

2. 闽清县智慧农业大数据平台：构建农业资源、生产、市场、监管等全链条数据库。

第六章 夯实民生基础，绘就幸福生活新图景

坚持在发展中保障和改善民生，聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，围绕精神文明、食品药品、就业、健康、教育、社会保障与养老服务等关键领域，系统谋划一批标志性工程和针对性政策，致力于构建优质均衡、普惠共享的民生服务体系，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 加速构筑精神文明高地

提质升级公共文化服务设施。实施文化体育设施补短板工程，新建体育馆、博物馆等，完善乡镇（街道）综合文化站和村（社区）综合性文化服务中心功能，配套完善社区图书馆、自习室、老年人康体空间等多元化服务模块。探索在南山片区、梅溪新城等大型小区及人口密集区域科学布局“城市书房”“文化驿站”等新型公共文化空间，打造“15分钟品质文化圈”。积极推进气象科普公园和科普基地建设，推动“科普+产学研”融合发展。整合各类资源帮助农村建

设公共设施、治理村容村貌、改善文化条件、培育文明乡风，推动城乡文明融合发展。建设数字文化平台，开发在线展览、活动预约等核心功能，推动文化服务数字化、精准化、普惠化发展，构筑覆盖城乡、触手可及的现代公共文化服务体系。

拓展高质量精神文化产品供给。深化拓展“循迹再奋进”新时代文明实践工程，做好文明实践阵地“百千万”项目推荐工作。组织先进模范、青年骨干、“百姓名嘴”开展理论政策宣讲，广泛开展“文明实践我是行动者”主题活动，开展“传递文明·呵护生命”“传文明·送科技”“文明实践·助学育人”等主题活动。鼓励创作一批反映时代精神、富有闽清特色的精品力作，组织“新生活·新风尚·新年画”活动，做强“我们的节日”“书香梅邑”全民阅读等品牌活动，推动优秀传统文化和新的时代要求相结合，策划一批贴近年轻人审美、具有网络影响力的新型文化活动。强化先进典型选树与数字化传播，组织先进典型深入基层开展巡回宣讲，拓展利用新媒体平台，生动讲好闽清文明故事，传播正能量。

改进创新精神文明创建工作。做好新一届全国文明城市创建工作，积极参与全国文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园评选推荐，持续推进全国文明城市常态创建。推动小巷街区设置家风家训文化墙、道德模范事迹展示栏，推广中华优秀传统文化进校园，推动村风、家风、家训覆盖延伸，充分发挥祠堂文化作用。深化新时代农村精神文明建设工作，落实城乡文明创建同测同考。加强文明村镇动态管理和

宣传推广，持续在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。深入挖掘红色文化资源，推动红色基因传承融入农村精神文明建设全过程，培育一批农村精神文明建设成果。创新开展乡村文明提质行动，组织“文明家庭”等典型选树，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。组织开展移风易俗“五进”宣传活动，坚决抵制铺张浪费、大操大办、高价彩礼等陈规陋习。健全完善村规民约，发挥群众组织作用，倡导文明健康生活方式。加强和改进新时代未成年人思想道德建设工作。深入开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动。

第二节 推动高质量充分就业

促进就业扩容提质。聚焦陶瓷、建筑等县域主导产业和特色产业集群发展，靶向引进一批产业急需紧缺的高技能人才和专业技术人才。支持龙头企业通过技术改造、扩大产能新增就业岗位，重点面向本地劳动力开发陶瓷成型、模具维修、建材质检等一线操作岗位，推动“家门口”就业。依托闽清北站交通枢纽、工业园区升级等载体，培育智能制造、物流仓储等就业密集型产业，吸引农村劳动力就近就业。规划本地特色产业公共实训基地，推动数智电商与农文旅产业深度绑定，联合龙头企业开展订单式、定向式培训，切实提升劳动力技能与岗位需求适配性。大力发展零工经济，建设规范化、标准化零工市场及零工驿站，开发民宿管家、乡村主理人等文旅融合岗位，培育本土电商主播、物流配送、短

视频运营等灵活就业群体。强化重点群体就业支持，实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动，深化校企合作对接，吸引更多青年留在闽清。拓展社区服务、养老托育、商贸配送等就业新领域，增强就业吸纳能力。推动“非遗+就业”模式，依托陶瓷彩绘、义窑技艺等传统工艺，扶持手工艺作坊、文创工作室发展，带动传统技艺传承与就业增收互促共进。

强化就业保障。健全就业困难人员兜底帮扶，协调统筹开发一批乡村保洁员、生态护林员、社区网格员等公益性岗位，优先安置脱贫劳动力、残疾人、大龄失业人员等特殊群体。落实并完善高等教育人才返乡就业优惠政策，强化住房补贴、社保补助等配套支持。大力发展特色农业，通过“合作社+农户”“企业+基地”模式带动就近就业，依托橄榄、柑橘等优势农产品深加工及乡村旅游项目，带动农民就近就业。持续完善县乡人才驿站平台功能，借助闽台乡建乡创交流活动，吸引台胞、台企来梅就业创业。推动“互联网+就业”服务模式，建设全县就业信息大数据平台，实现岗位精准匹配、政策主动推送，提升就业服务的智能化、便捷化水平。加大劳动保障监察执法力度，常态化开展根治欠薪专项行动，严厉打击拖欠工资等违法行为。推动在建筑、陶瓷等重点行业建立劳动关系协商协调机制，运用信息化手段提升劳动监管和风险预警能力。优化劳动争议调解仲裁流程，提升基层矛盾化解效能，构建和谐稳定劳动关系。

第三节 持续推进健康闽清建设

纵深推进医药卫生体制改革。扎实推进“集团化”办医，深化县域“九统一”管理制度，强化白樟、池园、塔庄、东桥4家县域医疗次中心能力建设，加快构建层级清晰、功能互补、联动发展的“县级公立医院—县域医疗次中心—一般卫生院—中心村卫生所—行政村卫生所”医疗卫生服务体系。夯实基层医疗网底，高标准提升乡村一体化管理新模式和中心村镇卫生所建设，组建流动式乡村医生服务队伍，实现医疗服务对偏远村落动态覆盖。持续深化与省市优质医疗资源的全方位战略协作，推广“基层检查、上级诊断”“基层开单、县级检查”等新型医疗服务模式，畅通专家下沉、骨干跟班学习、技术协同攻关的渠道，推动优质医疗资源下沉，持续深化“名医师带徒”工作室成果。探索“数字医共体”建设，依托县域健康信息平台，实现检查检验结果互认、电子健康档案共享，增强群众就医获得感和满意度。

提升健康服务保障能力。统筹推进医疗卫生强基工程，稳步推动县总医院区域应急医疗救治设施（一期）、医疗综合能力提升建设项目（二期）项目，推进塔庄等4个乡镇卫生院建设、高标准推进一批中心村卫生所提档升级，补齐基层医疗设施短板，基本实现“一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”。加强基层慢性病多病共防共管和医防融合，发挥县区医院牵头带动作用，推进中医、口腔、慢性病、急诊急救等服务广泛覆盖。支持县级医院老年医学学科发展，鼓励县域医共体建设医养中心或与养老机构共建医养联合

体等服务载体，丰富医养结合服务供给类型与覆盖范围。鼓励县级妇幼保健机构、乡镇卫生院与辖区内托育服务机构建立联系，指导托育服务机构建立良好的生活养育环境。持续推进省级慢性病综合防控工作，普及健康生活方式。强化医防协同，推动医疗机构疾控监督员制度工作全覆盖，提高疾病预防控制、妇幼健康、生育健康、精神卫生、卫生应急等公共卫生服务能力。

提升中医药健康服务水平。健全中医药服务网络，发挥县中医院龙头作用，做优做强特色专科，推动乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范设置中医馆、配备中医师，探索建立县域共享中医药房机制，推广中医养生进社区进家庭。全面深化中医药“治未病”理念，建立健全中医体质辨识与健康状态评估机制，提升中医药在疾病预防、慢性病管理和康复治疗领域的服务能力。加强地道中草药资源开发利用，推出系列中医药健康产品和养生食品，丰富中医药健康产品与服务供给。开展中医药健康知识普及，推广中医养生保健方法，提升居民中医药健康素养。实施中医药人才传承工程，培养基层中医药骨干力量。

第四节 加快建设教育强县

推进各阶段教育高质量发展。落实学前教育普惠保障行动，提升普惠性幼儿园办学质量，逐步推行免费学前教育。提质扩容基础教育，实施实验小学、新城中学、全县中小学信息化等重点项目，做强闽清一中，复兴闽清二中，持续改

善办学条件，增加学位供给。强化优质教育资源引领，开展集团化办学，促进优质均衡、强校带弱校，强化乡镇中心校建设，推动城乡教育共同体实质化运行。健全学校心理健康课程、预警干预和转介机制，推动心理健康教育常态化、专业化。持续深化经典国学润心、家训传承培根等“八大工程”，系统推进经典诵读、非遗传承、乡土文化进课堂、进课程，打造“闽清品牌”特色育人路径。推动闽清县少年儿童业余体育学校提质升级，优化训练设施与教练队伍，深化体教融合，完善选拔培养机制，增强竞技体育后备人才储备。全力推动福建船政交通职业学院闽清校区项目落地运营，共建产业学院和实训基地。强化闽清职业中专学校产教融合特色。加快引进契合县域产业需求的应用型高等院校或分校，以院校“磁吸效应”加速新城人口集聚与消费升级。

强化师资支撑与教育综合改革。建强高素质专业化教师队伍，加大紧缺学科教师、高层次教育人才引育力度，精准补充农村学校和城区扩容校师资缺口。完善“县一校”两级教师培养培训体系，推动城乡教师“结对共研”和定期轮岗交流。持续发挥名师工作室、专家顾问团、优秀银龄教师等引领辐射作用，提升教师队伍素养。深化教研体制机制改革，健全教师绩效考核与激励保障机制，稳步提高教师待遇水平。完善教育督导评估机制，强化结果运用。加强校园安全人防、物防、技防建设，推进“平安校园”智慧化管理。深入落实“五育并举”，传承弘扬状元文化、礼乐文化、虎丘

家国文化，结合闽清地方文化资源开发特色课程体系重塑闽清历史上第一个教育场所“护国积善院”，全面提升教育教学质量与学生综合素养。

构建智慧教育新生态。加快人工智能与教育教学深度融合，推广智能教学助手、个性化学习诊断系统等应用场景，在初中、高中阶段探索“人工智能+学科教学”模式。升级城乡学校信息化基础设施，重点建设高速安全的校园网络与云教室，部署远程互动教学平台，扩大优质数字教育资源的覆盖与共享范围，缩小城乡教育差距。推进教育大数据中心建设，动态监测学生学习过程、身心健康数据及综合素质发展数据，为精准教学和科学决策提供支撑。实施教师智能教育素养提升计划，组织专项培训与实训，增强教师在智慧课堂中的数据应用与教学设计能力，培育一批智慧教育骨干教师。

第五节 健全多层次社会保障体系

实施全民参保精准扩面行动。持续推进全民参保计划，重点聚焦新业态从业人员、农民工、灵活就业人员、未参保小微企业职工等重点群体，建立健全参保动态监测和精准推送服务机制，实现应保尽保、应参尽参。加强与税务等部门的协作配合，完善社会保险费征缴机制，确保社会保险费应收尽收、平稳入库。持续开展社会保险基金全链条风险防控体系，强化基金预算执行监督与审计稽核，严厉打击欺诈骗保行为，坚决守住基金安全底线，提升基金运行效率和可持

续性。推进政策宣传普及，增强群众参保缴费意识。

完善社会保障待遇与服务体系。立足保基本、兜底线、促公平，贯彻落实与经济社会发展水平、财政承受能力及物价变动相适应的基本养老保险、医疗保险、失业保险等待遇正常调整机制，按时足额发放，稳步提高各项社会保险待遇水平。构建多层次工伤保险体系，探索建立平台灵活就业人员职业伤害保障机制，加强工伤认定、劳动能力鉴定规范化建设，提升工伤保险服务效能。优化社保经办服务布局，推动“智慧人社”，持续深化“社保服务进万家”，探索建立县乡村三级联动的社保便民服务圈，推广“掌上办、网上办、就近办”，打通“最后一公里”。加强基层服务平台能力建设，配强专职工作人员，开展常态化业务培训，全面提升社保服务的可及性、便捷性和专业性。

构建多元保障格局。推进城乡居民基本养老保险、医疗保险制度一体化发展，健全职工与居民社会保险制度转移接续机制。强化社会救助、社会保险、社会福利等制度衔接机制，构建统筹衔接、分层分类的社会保障体系。落实好职工长期护理险工作，推进城乡居民长期护理险政策落地。完善生育支持服务体系，落实人口高质量发展相关举措，持续优化生育补贴、育儿津贴、税费减免等政策，着力降低生育、养育、教育成本。持续推进公办托育服务体系建设，鼓励街道、社区盘活闲置资源建设嵌入式、普惠性托育设施，支持企事业单位结合职工需求开办福利性托育机构，推动有条件

的幼儿园延伸开设 2-3 岁托班，健全全日托、半日托、临时托、居家上门照护等多元服务模式，强化托育从业人员专业培训与服务标准规范，提升婴幼儿照护服务可及性与专业性，全方位织密 0-3 岁婴幼儿照护服务网络，有效解决群众“托育难”问题。加强低收入人口动态监测预警，丰富完善监测预警指标体系，逐步扩大监测范围。扩大社会救助服务供给，推动社会救助与社会保险、社会福利等其他社会保障政策衔接。在现有乡（镇）村级公益性公墓（骨灰楼堂）基础上规划建设城市公益性公墓，积极引导历史散埋乱葬坟墓迁入安放。

优化妇女儿童友好型发展环境。落实男女平等基本国策和儿童优先原则，加强家庭家教家风建设，切实保障妇女儿童合法权益。深入实施妇女、儿童发展纲要，持续改善、优化妇女儿童发展环境。践行儿童友好理念，持续推进儿童友好城市建设。保障妇女和儿童健康服务，完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策，预防和控制儿童疾病，减少儿童死亡和严重出生缺陷发生，加强儿童心理健康教育和服务。健全低收入妇女、留守妇女、老龄妇女等特殊妇女关爱服务体系，加强留守儿童、流动儿童、困境儿童、孤儿和事实无人抚养儿童关爱服务。深化移风易俗，倡导尊重生育、适龄婚育、优生优育、夫妻共育等理念。加强对适龄青年和新婚家庭的婚恋观、生育观、家庭观引导，完善婚姻家庭矛盾纠纷预防化解机制。

第六节 系统推进养老服务体系提质升级

夯实养老服务基础能力。持续开展社会福利中心（二期）项目和池园、金沙、塔庄、坂东、东桥、下祝、梅溪、省璜、白中、白樟等区域性养老服务中心项目建设，推动乡镇居家养老服务照料中心升级为嵌入式家园，鼓励养老机构延伸服务，推广“家庭养老床位”“智慧养老驿站”，夯实养老服务硬件支撑。积极发展乡村养老模式，完善农村幸福院、社区居家养老服务站布局，创建2025-2026年度闽清县坂东镇坂中村全国示范性老年友好型社区（村）。鼓励乡镇卫生院与养老机构共建医养联合体，探索试行乡镇卫生院与毗邻养老院“两院一体”融合发展模式。持续扩大养老服务人才供给，强化养老从业人员职业保障，加强县级医院老年学科的发展和老年医学人才的培养，加大青年养老服务人才扶持力度，开展分级分类职业培训。深化城乡老年人社会优待政策，探索通过政府购买服务提供老年人基本生活照护服务。

激发“银发老人”新活力。深化“银龄行动”，搭建“银龄党建指导员”“老党员工作室”“银发人才发挥作用基层联系点”等平台，鼓励老年人积极参与社区治理、矛盾调解、文明倡导等志愿服务，稳步推进县级老年大学及乡镇老年学校扩容提质，支持老年大学开发特色课程、推动教学资源向基层延伸，鼓励低龄健康老人服务高龄、失能老人。充分发挥各级老年体育协会作用，积极举办各类体育健身活动，倡导组织老年人走出家门，健康快乐安度晚年。大力发展“银

发经济”，在养老服务、文旅、老年用品等领域开展标准化探索，推动服务规范与产品品质提升。拓展养老服务新业态，积极培育专业化、规模化养老服务经营主体，支持科技赋能智慧养老，促进医养、康养融合发展，推进涵盖制造、服务、文旅等环节的老年产业集群，实现养老服务与经济发展协同推进。

专栏 6：社会民生项目
1. 闽清县新建体育馆工程：满足群众健身需求，承办区域赛事。 2. 省级农文旅示范区虎丘家国教育体验基地配套基础设施项目：打造集文化传承、研学教育、文旅体验于一体的复合型文化园区。 3. 健康之路县域家庭医生体验中心项目：依托县医院医共体，打造智能化家庭医生综合平台。 4. 闽清经济开发区中心医院建设项目：新建门诊、住院楼。 5. 福建船政交通职业学院闽清校区建设项目：建设教学区、生活区、办公区、实训区等。 6. 闽清县智慧社区信息化建设：搭建智慧社区综合平台、智慧社区养老平台、基础设备配套提升等。

第七章 推进开放合作，开辟共赢发展新空间

提升跨境投资贸易便利化水平，以制度创新为核心深化对外开放，以结构优化为重点提升外贸动能，以载体升级为支撑畅通跨境循环。通过大力发展跨境电商新引擎，谋划建

设县域跨境电商产业园，支持企业布局海外仓；做强跨境电商新引擎，完善现代化跨境物流支撑体系，推动外贸提质增效。扩大国际文化交流与“友好城市”建设，汇聚以开放促改革促发展合力。

第一节 以制度夯实对外开放根基

开展 RCEP 规则精准落地行动。探索设立县级 RCEP 企业服务中心或服务窗口，整合政策咨询、通关实务、经贸预警等职能，通过“一对一”专人跟踪机制，为企业提供全生命周期指导服务。系统性宣介关税减让、原产地累积规则、服务贸易和投资开放承诺等核心条款，依托政企直通车、“千名干部进千企”等工作载体，开展专题培训和案例解读，推动惠企政策精准直达、应享尽享。聚焦优势陶瓷建材、农食品产业等重点产业，结合自贸协定关税减让清单及原产地规则，指导企业优化供应链布局、调整出口结构。强化与贸促会、国际商会协同联动，组织企业参与广交会、上海进博会等境内外重点展会，支持企业“应展尽展、能出尽出”拓展 RCEP 成员国市场。

深度对接高标准国际经贸规则。对标国际自贸试验区相关先行先试经验，系统推进制度创新。在通关便利化领域，推广国际贸易“单一窗口”模式，精简进出口环节单证和流程，压缩整体通关时间。强化知识产权保护执法，完善跨部门协作机制与侵权快速查处程序，探索建立重点产业知识产权维权援助工作站，为创新主体提供全链条保障。健全公平

竞争审查制度，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的规范性文件及政策措施，实施市场准入负面清单动态管理。完善外商投诉协调处理机制，依托“政企直通车”平台设立涉外企业服务专窗，建立“一企一议”专项协调和“一对一”专人跟踪服务机制，确保外资企业诉求高效响应、闭环处置。深化规则对接，在旅游、建筑、环保等领域探索采认国际通行的行业标准及资质，推动投资贸易自由化便利化。

提升跨境投资贸易便利化水平。推动在梅溪新城等重点产业园区探索设立外商投资一站式服务平台，融合政务、金融、商务等要素资源，提供从信息咨询、审批代办到后续运营的全生命周期服务，有效破解外资企业“落地难”“办事繁”痛点。全面落实全国版和自贸试验区版外商投资准入负面清单，推动教育、文化、医疗、金融等服务领域有序开放，清单之外实现内外资一致管理，营造稳定、公平、透明、可预期的投资环境。依托数字技术赋能，推行外资项目“云洽谈”“线上签约”常态化，提升招商对接效率与覆盖面。完善重大外资项目“一事一议”、跟踪调度机制，强化在用地、用能、环评等关键要素配置方面的一揽子支持与服务协同。

第二节 推动外贸结构持续优化

加速推进内外贸一体化发展。深度融入国家（省级）内外贸一体化试点建设，重点支持闽清陶瓷建材、农食品加工等优势产业龙头企业拓展“同线同标同质”范围，通过“福品销全球”行动推动特色农产品上行和跨境流通。完善柔性

生产线和适应国内外标准的认证体系，引导企业利用国内外两个市场资源灵活调整经营策略、增强抗风险能力。探索设立支持企业内外贸产品切换的标准化工作服务站，提供标准对接、检测认证等“一站式”技术服务。结合“千名干部进千企”专项行动，强化国内外市场动态监测与预警响应，引导企业灵活调配生产能力与供应链资源，显著增强抗风险能力和全球市场竞争力。

大力发展数字贸易和服务贸易。依托福州市国家数字服务出口基地辐射带动效应，积极引导闽清企业探索嵌入服务外包链条，重点组织外贸企业参加“5·18”海交会、“9·8”厦洽会、中国国际消费品博览会等经贸活动拓展合作渠道，支持陶瓷、农食品加工等优势产业在海外重点市场打造特色服务交付中心，依托产学研平台提升技术支撑能力。支持大数据、区块链等技术在国际贸易中的应用，切实提升县域电商企业、供应链服务企业供应链效率。建立外贸商事服务专项机制，完善“闽清贸促会·闽清国际商会”信息枢纽功能，强化市场预警与政策精准推送，显著增强本土企业在全球数字服务市场的核心竞争力，打造内陆县域开放型经济新高地。

做强跨境电商新引擎。深化与福州跨境电商综合试验区联动发展，主动对接其政策红利与资源优势，推动跨境电商产业集聚升级。积极引进或培育本地跨境电商平台、综合服务商，通过“以商招商、以侨引侨”模式吸引优质资本，依

托谋划建设的县域跨境电商产业园，打造集技术、物流、金融为一体的产业生态圈。加快建设公共仓储、集货分拨中心及高效通关设施，结合园区标准化共享区建设，重点推进跨境电商产业园基础设施配套，优化集货分拨功能，整合“政企直通车”平台资源，提升通关数字化水平，切实降低物流成本。推动跨境电商业务发展，支持本地传统外贸企业和制造企业利用第三方平台、独立站等方式开展跨境 B2B、B2C 业务，鼓励开展海外仓布局。

第三节 提升开放载体与物流通关效能

持续优化口岸营商环境提升通关效率。提升进出口整体通关时效，深化应用国际贸易“单一窗口”，推广提前申报、两步申报、两段准入等通关便利化模式，持续降低企业口岸合规成本。优化进出口企业信用管理，对高信用企业提供更多便利措施。深化口岸服务市场化改革，引入第三方专业机构开展通关流程全周期诊断，针对性优化陶瓷、竹制品等本地特色产品检验检疫流程。

完善现代化跨境物流支撑体系。强化海铁、公水等多式联运体系建设，加强与福州港联动协作，优化内陆港功能布局。对接福州港“智慧港口”建设，提升港口信息联动化水平与闽清内陆货源组织效率。鼓励物流企业参与服务跨境电商和海外仓的干线物流、国际专线布局，打通面向重点贸易伙伴的多元化、稳定高效物流通道。积极探索闽江航运功能活化，结合闽江航运复航规划，联合省港航集团开展航运经

济价值评估及江海联运方案论证。重点疏通闽清港区至马尾港的航道梗阻点，积极谋划智能化内河集装箱码头前期研究工作。同步规划跨境电商产业园与内河港联动仓储区，构建“前港后园”物流集散新模式，推动县域开放型物流网络实现量质双升。

第四节 深化国际开放协同

精心打造面向海丝国家“闽清窗口”。深度融入海丝核心区建设，健全跨国企业及国际商协会常态化联络机制，全面拓展与重点区域产能合作渠道。构建国际化招商网络体系，高效承接技术合作、市场开拓等跨境资源要素，推动设立国际产业合作园，联动福州区域开放平台实现功能互补。精心打造面向海丝国家的“闽清窗口”，组团参与东南亚经贸展会及文化交流，深化清洁能源、现代服务等领域国际合作。加速陶瓷建材、农特产品、预制菜等优势产能全球化布局，显著提升跨境贸易便利度和产业链韧性。

扩大国际文化交流与“友好城市”建设。加强与海丝沿线城市在文化、旅游、教育、青年交流等方面互动，拓展民间往来渠道，夯实开放合作民意基础。用好古厝文化、侨乡文化、温泉康养等特色资源媒介，探索缔结国际友好城市 and 务实交流合作伙伴关系，提升闽清国际知名度和软实力。以共建“海丝明珠”城市链为目标，主动对接东南亚、中东欧重点城市，探索在陶瓷产业、职业教育领域缔结务实交流伙伴关系。完善青少年国际交往机制，推动闽清一中与海外华

校建立姊妹学校，开展研学互访。深化文明互鉴与文创产业合作，持续提升城市国际美誉度和文化软实力。

第八章 凝聚侨心侨力，汇聚侨智发展新引擎

巩固海外侨胞爱国爱乡情感认同，织密数字侨务纽带，赓续侨乡精神根脉。靶向引育侨资布局新兴产业，建强创新平台集聚英才。集成优化涉侨服务通办权益保障，深化人文交流拓展友城合作。塑强开放包容发展环境，显著提升闽清文化感召力与国际美誉度，构筑兴业安居沃土，为高质量发展注入磅礴侨动力。

第一节 强化引领凝聚侨乡发展共识

加强思想政治引领。深入开展国情县情宣介，系统展示国家发展成就与家乡建设新貌，提升海外侨胞爱国情怀与桑梓认同。持续组织侨胞省亲考察活动，实地推介县域发展成果，增进新生代华裔青少年故土情谊。健全寻根服务体系，推进华侨寻根溯源工程，深化侨胞血脉联系。巩固提升“暖侨行动”，落实困难归侨侨眷慰问帮扶机制，精准发放救助资金。挖掘弘扬“爱国爱乡、开拓创业”的华侨精神，依托国家级华侨文化交流基地开展主题教育，活化利用侨捐建筑等历史资源，推动坂东省级侨乡文化名镇提质升级，精心编纂侨捐项目档案。完善“侨胞之家”功能网络，强化基层侨联组织覆盖与服务能力，筑牢同圆共享根基。

构建常态化联络机制。健全完善海外闽清籍侨团、重点侨领及专业人士信息库，系统摸排侨捐、侨资、侨厝等数据，

汇编重点侨胞代表信息，夯实侨务工作基础。系统实施“数字侨务”提升工程，依托“梅邑通”平台构建全球闽清人线上家园，开通县领导、部门与海外侨团实时在线互动渠道，动态跟踪侨商回归意向，创新招商引资模式。动态维护海外招商引资引智联络点，精准对接侨资回流，鼓励侨胞回乡投资现代农业、文旅项目。全面推动基层侨联组织建设，实现乡镇侨联全覆盖，提升“侨胞之家”服务功能，优化人员配置。强化侨界代表参政议政活动，组织视察民生项目建言献策。

弘扬侨乡文化精神。全面修缮提升国家级华侨文化交流基地展陈功能，弘扬闽清侨乡特色文化。创作侨胞爱国奋斗主题诗词书画作品集，生动展现“爱国爱乡、开拓创业”华侨精神内涵。推动坂东省级侨乡文化名镇提质升级，创新打造“十八坂”商贸文旅活动暨侨领文化主题展示平台。持续开展“寻根之旅”夏冬令营活动，加强与马来西亚诗巫黄乃裳中学合作办学，依托“亲情中华”网络课堂开发闽清侨乡文化课程。健全侨捐项目档案管理机制，设立侨界杰出贡献者荣誉体系，完善乡村侨厝历史建筑数字化保护名录。

第二节 激活侨资侨智资源要素潜力

引导侨资投向现代产业体系。聚焦侨资现代产业精准配置，推动新材料、智能制造、文旅康养、现代农业等主导产业升级发展。深化“以商招商、以侨引侨”模式，依托侨团资源，动态对接意向侨商，实现侨资项目高效落地转化。高

水平建设闽清陶瓷产业新城共享区，打造侨资高端制造集聚载体。健全涉侨企业服务保障，落实“一对一”跟踪机制，优化金融信贷、税费减免政策直达，强化用地、人才等要素供给。设立跨境投资绿色通道，支持新生代侨胞返乡发展智慧农业、文化创意等新业态。建立侨资重大项目全周期管理机制，推动侨资成为产业升级核心驱动力。

建设高能级侨商发展平台。围绕侨商高能级平台建设，推动闽清侨商回归产业园重点承接陶瓷制造、新材料、高端装备等优势领域项目。落实标准化厂房、实验研发场所等产业空间优先配给，加快陶瓷产业新城共享区内 220kV 输变电、污水处理厂二期工程实施，同步建成园区公交枢纽及霞溪沿河道路设施。建立重大项目要素保障清单制，针对企业用地需求开展低效厂房地块专项盘活，开通涉侨项目税务办理、跨境结算金融绿色通道。强化平台牵引效应，联合马来西亚福州社团联合总会设立海外招商联络站，优先引进智能装备制造、跨境电商基地等新兴业态项目。

深化“以侨引智”与科技合作。构建“全球梅籍人才数据库”与常态化联络机制。实施“海外英才汇闽清”专项行动，设立海外人才联络站，动态匹配全球梅籍高层次科技人才库资源，引进具有产业转化价值的创新创业团队。推动侨智与在地创新主体深度共建，聚焦陶瓷纳米纤维材料技术等开展联合攻关。健全重大科技成果转化通道，明确知识产权跨境共享机制，促进纳米改性陶瓷等成果落地产业化。完善

侨胞回国创新创业绿色通道，在出入境、居留、医疗、子女教育等方面提供全方位保障，营造“以侨引才、以才促产”的良性循环生态。

第三节 深化为侨暖侨安侨护侨工作

提升涉侨政务服务效能。深入推进“高效办成一件事”改革，我县立足实际，创新推出“华侨回国定居一件事”特色服务事项，切实为华侨同胞提供便捷高效的政务服务。强化“互联网+侨务工作”模式应用，完善线上服务平台功能，实现华侨回国定居、身份认定等事项线上受理与窗口服务协同办理。深化省、市、县三级联动的跨域办理协作机制，重点解决涉及省外、境外材料的核验流转难题，提升服务可及性。健全基层侨务服务网络，依托乡镇侨联组织延伸服务触角，设立基层为侨服务联络点，动态更新侨胞需求信息库，实现诉求收集与问题协调双向贯通，确保政务服务精准对接侨界实际需求。

保障侨胞合法权益。设立涉侨资产、纠纷处理资金池，健全高效涉侨纠纷多元化解机制，深化县法院诉非联动机制应用，推广涉侨检察官工作室服务功能。持续推进侨联法顾委和涉侨法官工作室建设，聘请专业律师组成特邀调解员队伍，邀请侨胞担任公益诉讼观察员，高效解决涉侨信访案件，稳妥处理各类权益纠纷。优化涉侨企业服务体系，建立企业信息库和跟踪服务机制，联合银行部门开展金融入企活动，提供精准外汇宣讲和融资支持。落实社会保障平等政策，常

态化实施暖侨行动，走访慰问困难归侨侨眷，按需发放救助经费和慰问金，确保侨胞享有均等公共服务。深化法治宣传教育体系建设，完善跨部门协作机制，构建公正透明稳定营商环境。

完善便利化生活配套。健全华侨子女教育服务体系，扩大市县优质学校“侨班”覆盖面，设立闽清籍师资海外教育实践基地。完善医疗保障网络，深化医院涉外服务能力建设，增设海外急诊费用处置直报窗口，依托县级医院开展远程智慧诊疗。拓展文化融合载体，新建“侨胞之家”综合活动中心，定期组织非遗文化体验活动，强化乡情研修基地功能，深化侨乡宗祠书院活态化保护。建立生活诉求响应闭环机制，整合“警侨驿站”与基层侨联联络网功能，高效解决就学就医等民生问题。

第四节 推进闽清侨乡文化品牌建设

实施特色合作项目。加强线上华文教育，支持本地学校与海外华文学校、闽清籍侨团合作，联合开发侨史侨情数字课程资源包。创建闽清特色文化品牌课程体系，融合侨乡民俗非遗元素，制作侨乡主题 VR 实景体验内容。拓展线下文化浸润载体，建设华裔青少年乡情游学基地，定期举办侨史实景研学活动。构建海内外联动教学网络，在海外重点侨团设立数字课程服务站，遴选本地骨干教师赴海外开展侨教支援，建立双向师资轮训机制。推动侨育成果转化，组织华裔新生代参与闽清侨乡美食文化交流等品牌活动，深化文化认

同实践。

推动侨力参与社会事业。健全侨界公益慈善项目库，系统整合侨胞历年捐赠教育设施、医疗机构等公益项目基础信息。完善侨捐项目规范运作流程，明确项目申报审批规则，实行捐赠资金专户管理、项目全程质量监管、竣工联合验收机制，做好涉侨资产保护工作。建设侨乡公益品牌活动载体，举办“侨家乐·华侨美食文化交流”展示侨捐成果，结合传统节庆策划侨乡慈善主题体验活动。深化“侨爱心工程”长效机制，统筹专项经费保障困难侨眷帮扶工作，开展侨界专项慰问行动。设立“桑梓情怀贡献榜”，公开表彰支持乡村振兴、养老服务的杰出侨胞，弘扬侨胞桑梓情怀。

拓展海外文化交流。组织闽清特色非遗展演团队赴马来西亚等重点侨胞聚居地开展“文化走亲”巡演活动，重点展示黄乃裳爱国精神主题剧目和侨乡民俗艺术。升级海外文化交流基地功能，建立海外文化传播资源库，系统输出闽清侨史影音图文资料。构建国际城市结对合作机制，遴选具有侨缘纽带的国际城市开展常态化互访，每年组织经贸文化代表团赴结对城市举办推介活动。开发海外数字文化交流平台，整合侨乡美食文化节、非遗展演等品牌活动资源，制作多语种云展播内容。完善侨团联络枢纽功能，在重点侨团设立文化交流联络站，组建侨胞文化志愿队参与活动策划实施。健全交流成果转化机制，定期举办海外文化交流成果展暨招商推介会，促进文旅项目合作落地。

第九章 守护绿水青山，拓宽价值实现新路径

统筹推进全域生态治理协同攻坚，系统筑牢污染防治防线与生态安全屏障根基，深化拓展产业绿色低碳转型与生态资源市场化转化通道，创新激活山水人文空间多元价值，推动构建城乡共享优质生态产品的普惠格局，全面探索将生态高颜值转化为发展高质量、生态优势转化为富民优势的闽清特色发展新路径。

第一节 坚决打好污染防治攻坚战

聚焦水环境治理。围绕“一江五溪”水体生态修复，持续提升流域水质，构建水资源、水环境、水生态协同治理格局。严控河湖水资源开发强度，科学优化枯水期水资源生态调度，加强水工程调度，落实生态流量泄放要求，保障闽江流域生态流量。持续推进城乡污水处理厂站提标扩容，巩固入河排污口整治成效，巩固建陶行业酚废水集中处置成效；按照《闽清县乡镇断面水质管理办法（试行）》落实乡镇交界断面考核监测，依托专业技术团队开展污染溯源与应急整治。积极参与闽江流域生态环境保护协同治理，深化山海协作，推动与闽江沿线地区在技术共享、生态补偿、协同监管等方面形成合作机制，共同构建区域水环境联防联控新格局。

严控大气污染。推动减污降碳协同增效、强化多污染物协同减排、深化大气面源污染治理。加强重点工业企业监管，深化工业园区大气污染综合治理。落实建陶企业污染管控，

全力推进建陶企业整体转型升级。开展制鞋、家具、工艺品制造、钢结构制造等行业挥发性有机物（VOCs）排查治理。推进扬尘污染精细化治理，全面严格落实建筑工地扬尘治理要求，强化道路扬尘监控与治理，加强道路清扫洒水等抑尘降尘作业，提高道路机械化清扫率。探索低空数字技术赋能在建工地、市政项目扬尘管控。加强生活污染源头整治，推进餐饮油烟净化设施规范化安装与运维，严格管控露天焚烧。实施农村大气环境综合整治，构建新型秸秆利用体系，完善收储运基础设施建设。完善区域大气环境监测监管体系，提升污染天气精准预报和应急应对能力，构建现代化大气环境治理体系，持续改善区域空气质量。

加强土壤污染防治。推进土壤污染源头预防，聚焦重点监管企业及高排放单位实施专项治理，建立完善土壤污染隐患排查和监测网络，加大环境监督执法力度，切实防范新增土壤污染。持续强化农用地风险防控，大力推进农业面源污染治理，实施耕地分类管理，实施土地轮番种植，防止土壤结块。实施农药、化肥减量及有机肥替代行动，鼓励农民使用加厚高强度地膜和可降解农膜，建立健全农药废弃包装物和废弃农膜回收处置体系。强化畜禽养殖污染管控，运用智能监管平台杜绝散养反弹，确保粪污资源化利用。加强建设用地“入口”和“出口”管理，依法开展建设用地土壤污染风险管控和修复。强化科技支撑，推广绿色高效治理修复技术，推动典型污染场地治理修复与安全利用，保障土壤环境

安全可持续。

提升固废处理水平。推进垃圾源头减量，强制城市垃圾分类收集、分类运输、分类处理，形成与垃圾分类投放、运输、资源化利用和终端处置相衔接的全过程管治体系，积极推进再生资源产业园建设。推进县循环经济产业园建设，提升工业固废资源化水平，完善固体废物资源综合利用处理设施。谋划实施闽清县生活垃圾无害化填埋场综合整治工程，彻底解决历史遗留环境隐患。

第二节 构建全域生态保护格局

严守生态保护红线。在已批复的县级国土空间总体规划的基础上，整合管控规则，加强部门联动，开展定期评估，为生态保护红线落实提供坚实保障。严守三条控制线，科学划定并永久保护优质耕地，从严管控非农占用，严格整治土地抛荒行为；将生态极重要区纳入保护红线，实行分级差异化管控；合理划定城镇开发边界，严控边界外建设。统筹协调规模发展和内涵发展，坚持保护优先原则，促进生态资源合理开发利用。重点保障黄楮林国家级自然保护区、白岩山；北部、西南部、东南部生态屏障；沿江沿溪、沿路、环城生态廊道；台山、梅城森林公园、绿色乡镇村庄绿地系统、城区乡镇水源保护地等生态点位，形成“两区、三屏、多廊、多点”生态保护格局。

推进系统生态修复。围绕低效用地再开发、全域土地整治、城市更新、生态修复、耕地保护等方面推动城乡用地资

源高效利用。推进山水林田系统修复，推动流域生态廊道保护与修复，规范小水电站生态下泄流量。推动闽江、梅溪等美丽河湖建设，突出沿岸特色景观营造，融入闽清文化元素，打造具有地域识别度的滨水花岸走廊。持续开展水口库区环境整治。持续做好坡耕地、废弃矿山等生态修复治理，加快茶果园等生态化改造，打造水土保持生态清洁小流域。加强湿地总量管控、耕地“三位一体”保护及矿产资源绿色开发。提升湿地生态功能和生物多样性，因地制宜建设人工湿地、湿地公园。

加强森林生态建设。强化国家储备林建设项目建设，持续推进重点生态区位商品林赎买，增加生态公益林储备库数量。做好造林绿化工作，推进沿国省干道、高速、高铁和城区一重山林相改善，持续实施森林质量精准提升工作，推广林种。加强天然林管护能力建设，建立常态化巡查机制，严厉打击破坏行为，全面系统保护天然林资源。做好森林“四库”联动试点区建设工作，探索功能互促、协同增益路径，构建森林资源多元利用模式，打造特色林产品体系。推进各类迹地更新，促进森林正向演替，提升生态系统水源涵养能力。推进林业智慧平台二期功能开发，全面实现对各林区森林防火、资源保护、人员监测以及应急响应等关键功能的智能化管理。

第三节 探索绿色低碳发展路径

构建生态经济产业体系。打造生态工业产业集群，建设

低碳闽清。优化调整产业结构，做大做优绿色经济，衔接生态修复及产业植入，通过“生态保护+产业协同”双轮驱动实现三产融合，不断开辟绿色增长新赛道。发展生态农业、绿色农业、循环农业，提升农业绿色可持续发展水平。推广绿色建筑和节能技术。严格环境准入标准，强化降碳协同，禁止制浆造纸、原料药、印染、电镀、农药、铅锌采（选）矿、化工、氟化工项目等产业链上游高耗能高排放低水平化工项目引进，优化产业结构，培育绿色经济新动能。

推动产业生态化转型。进一步深化新旧动能转换，鼓励企业实施节能改造，创新和推广绿色技术，推动节能降耗技术改造。强化重点用能企业节能管理工作，提升企业用能水平，强化已安装能耗在线监测系统的企业在线监测工作。引导建陶企业进入转型升级阶段，推进能源清洁化、高效化、安全化利用，积极推动建陶企业煤气站升级改造，培育新型闽清陶瓷品牌。推动造纸、电镀等行业开展废水深度治理，实行废水分质分流处理，强化脱氮除磷工艺，提升企业清洁生产水平。发展循环经济，探索尾水、再生水循环利用。完善绿色金融体系，为企业绿色低碳转型提供支撑。

创新低碳发展机制。锚定 2030 年前实现碳达峰目标，加快形成绿色低碳生产生活方式，以生态之美引领发展之变。支持创新林权资产折资量化的林票运行机制，探索“林票”“碳票”两票融合。以“福林票”为抓手，打造“一票样板”效应，推进林业碳汇开发，推动碳汇资源纳入市场化

交易体系，探索建立以碳汇（碳票）为核心要素的生态司法与生态补偿新机制，完善碳汇价值实现路径，拓展区域碳交易市场功能，引导多元主体参与，增强生态系统服务可持续供给能力。探索零碳园区建设，集成应用屋顶光伏、储能设施、智慧能源管理系统等清洁低碳技术，构建覆盖能源生产、传输、消费全过程的碳管理体系，打造产业绿色化、用能低碳化、管理智能化园区。大力倡导绿色消费理念，统筹开展节约型机关、绿色社区、绿色家庭、绿色学校等各类绿色单元创建活动，结合“梅好闽清”品牌建设，营造全社会践行绿色发展、共建生态文明浓厚氛围。

第四节 创新生态产品价值实现机制

拓展生态产品价值市场化途径。全力攻坚自然资源资产确权登记，全面推进山林、水域、湿地等资源逐一厘清权属，积极衔接全国统一资源资产交易平台，落实交易规则和交易方式，提升资源配置效率。进一步推进滩涂、水库融资有关测绘、公告、确权、出让工作。积极申报生态保护专项补偿资金，持续落实重点流域生态保护补偿制度。探索建立县域生态系统生产总值（GEP）核算标准及体系，引入EOD、VEP等生态价值转化模式。创新生态环保投融资机制，开展绿色金融评价，推广环境综合治理托管服务模式等环境污染第三方治理新模式，吸引金融资金、社会资本投入。

推动生态与农文体旅商融合高质量发展。促进生态优势向经济优势转化，重点发展林下经济、生态旅游、康养休闲

等绿色产业。促进中药材种植、花卉、竹、油茶、茉莉花茶等产业与乡村旅游、健康产业深度融合，打造特色生态品牌。依托森林“四库”试点，拓展林下中药材康养体验，推动品牌花卉与文旅消费融合，创新“生态+文旅+产业”价值链。科学探索雄江黄楮林保护区生态价值实现路径，在全面保护前提下，实现公众教育和生态旅游事业长足发展。积极融入福州西部山区生态魅力休闲区，聚焦全域旅游开发，打造特色“瓷都”，突出清新生态旅游品牌。深化东桥镇全域生态旅游小镇建设，立足朱山湿地及周边山地生态禀赋，推进朱山公园二期等文旅项目建设。挖掘闽江水文化内涵，发展滨水休闲、骑行健身等水经济业态，打造水岸经济廊道与文体旅融合条带。结合梅溪沿岸乡土植被优化生态景观，融合梅溪水文化标识，适度引入夜间灯光文创活动，激活水岸活力。

第五节 推进生态惠民共建共享

建设山水人文宜居城市。统筹城乡发展，打造生态特色乡村。加强管控城市景观风貌秩序感，通过分区引导增加城市景观风貌丰富度。构建网络化绿地系统，推进公共绿地与广场、步道、滨水空间及功能组团等有机融合，形成“城在绿中，城景相融”的园林城市风貌。合理增设梅溪沿岸休闲座椅、照明灯光、避雨亭廊及无障碍设施等，注入梅溪水文化元素，打造安全舒适、全龄友好的夜间休闲环境。规划构建山－山、山－水、山－城的城市景观视廊系统。强调闽清城区现代建筑风貌与自然山水环境协调，打造山水城区特色

风貌。推动东桥旅游服务片区打造山水风情特色风貌，深度融合自然景观、库区水域、生态田园与城镇风貌，全面彰显“自然－田园－城镇”和谐共生的风貌特质。

深化美丽乡村环境建设。统筹村庄自然生态保护、历史文化遗产与保护、自然生态修复等工作，系统保护村庄自然风光及历史文脉，改善生活生产环境。深化农村人居环境整治提升，深入开展乡村“五个美丽”建设。扎实推进新一轮人居环境整治五年行动，打造宜居宜业和美乡村。深化农村人居环境管护机制，全力推进省级传统村落集中连片整治示范项目建设，推进山墩村风貌提升及宏琳厝、娘寨等历史建筑活化利用，强化闽台乡建乡创合作与社会资本参与机制。坚持串点成线、连线扩面，统筹推进农文旅融合发展，打造“串珠成链、连片成景”的保护发展格局，依托心上莲农文旅融合示范区、闽江库区生态休闲带、橄榄产业景观廊道等载体，统筹生态景观提升、文化基因解码与产业功能植入，带动沿途乡村各美其美。

专栏 7：生态环保项目
1. 森林生态巡处体系改革项目：建设县级森林生态巡处指挥中心，开发林业一张图、森林防火一张图、巡处一张图三张版图。 2. 全域土地综合整治：实施农用地整治、建设用地整理、生态修复、农村人居环境改善、历史文化保护和乡村产业等。 3. 闽清县梅溪源头农业面源污染生态拦截净化工程：开

展农业面源污染生态拦截净化工程，拦截和削减农业面源污染入河。

4. 闽清县低碳运输走廊建设工程：启动客运车辆新能源改造，完善客货邮网络。

5. 闽清县城区垃圾处理及配套设施建设项目：实现垃圾的资源化利用。

6. 闽清县城乡污水处理提升改造工程，对全县 16 个乡镇污水处理设施空白区进行建设，计划开展 32 个村的污水治理工作；同步对城区、白金污水处理厂进行提标扩容。

7. 闽清县森林“四库”联动试点建设项目：推动“福林票”项目、福州闽清国家储备林项目建设、固碳林经营与产业发展项目、复合型立体林业产业项目、闽清县森林步道及景观科普教育项目、闽清县森林“四库”联动宣教馆项目的建设。

第十章 促进城乡融合，激发区域协同新动能

以破除体制机制壁垒为关键，系统重塑城乡空间格局，深化以城带乡、城乡联动的融合发展路径，全面融入都市圈协同发展体系，纵深推进乡村全面振兴战略，推动各类要素在城乡间双向顺畅流动与高效配置，加快形成功能耦合互补、特色鲜明、共富共美共融的城乡发展新格局。

第一节 构建城乡发展格局

持续优化县域整体城镇体系。强化规划的战略引领和刚性管控，严格遵循并落实已批复的《闽清县国土空间总体规

划（2021—2035年）》，明确以“1个县域中心、2个县域副中心、4个重点镇、32个重点村、X个基层村”为核心的全域空间骨架。强化县域中心的核心引领作用，着力培育东桥镇、坂东镇县域副中心，支持四个重点镇建设，承接县城辐射和产业转移，形成“县城—中心镇——一般乡镇”梯次带动、功能互补的发展格局。科学优化“三区三线”布局，严守生态和安全底线，统筹建设用地指标。通过全域土地综合整治盘活存量资源，增加城镇体量，提升综合承载能力。

做强中心城区核心引擎。坚定实施“东拓南进中优北联”空间发展战略，依托闽江、梅溪滨水优势，高标准推进梅溪新城山水宜居组团建设，强化其作为县域行政文化、教育医疗与商业商务核心功能，跨江发展梅埔地区和梅溪新城片区，拓展城市框架。全力构建“一心两带三组团”中心城区空间结构，推动城市从单中心集聚向多组团联动转变。有序推动县级行政事业单位及优质公共服务资源向新城疏解与集聚，加快文化中心等重大设施建成投用，增强新城综合承载力与吸引力。加快梅溪新城公共服务配套与产城融合，推进梅城片区城市更新与功能疏解，精心打造滨水空间、梅城印记、闽江乐游、南山印象“四张名片”，提升城市品位与活力。强化梅溪新城核心片区城市设计，塑造现代化闽清门户形象。引导中心城区用地功能优化与复合利用，培育形成主题功能明确、用地复合高效的“五大功能板块”，明确各板块发展主题与建设指引，显著增强中心城区作为县域人口

吸纳、产业升级和高质量发展核心引擎的辐射带动作用。

加强城乡联动。依据总体规划确定的主体功能定位，深入实施“强城带乡、城乡融合”行动，增强梅溪新城对西部、北部乡镇辐射带动能力，推进以集镇为重要载体的城镇化建设，打造一批功能完善、辐射力强的高水平集镇。推动城镇基础设施、公共服务和社会治理功能向乡村延伸覆盖。支持32个重点村立足资源禀赋，精准发展特色农业、乡村旅游、休闲康养、手工业等乡村产业，引导各乡镇、村庄在产业链条、服务功能上实现互补协作、错位发展，将重点村打造成为服务周边农民的区域节点和乡村振兴典范。建立健全城乡对口支援机制与合作机制，推动县城优质教育、医疗资源与乡镇结对帮扶，促进城乡要素双向自由流动和公共资源均衡配置。推动现代文明理念、生产生活方式向农村传播，改善农村人居环境，提升乡村治理效能，实现从“县城强”到“全域强”转变，形成城乡共同繁荣的新局面。

第二节 强化区域协同联动

打造区域产业协作联动带。以“福州所需、闽清所能”为导向，打造福州都市圈承接区“桥头堡”，深度对接福州“358X”产业集群和中心城区产业外溢需求，吸引福州主城区因成本、空间限制外迁的优质企业，有针对性地推动上下游企业集群化布局。秉持“产城融合、职住平衡”理念，在梅溪新城、东桥片区等关键区域，高标准配套优质教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，增强对福州外溢人口和产

业的综合吸引力。立足山区县生态禀赋，联动福清、长乐、连江、罗源、永泰、宁德、莆田、南平、三明等协作区城市，加强产业链供应链协同、开放政策联动、公共服务共享。探索与南平工业园区、三明高新区合作共建“产业飞地”，积极承接绿色建材、竹木精深加工、生物科技等领域产业配套需求，协同发展绿色经济、林下经济和高附加值现代农业，共建西部绿色产业协同区。

强化区域文旅资源联动。主动融入闽东北协同发展区，整合闽清生态山水、古厝文化、温泉康养等核心资源，协同闽东北的尤溪、古田、延平等地，共同谋划开发闽江游、水上游、库区游等跨区域水上旅游项目，联合打造闽江黄金水道库区旅游线；积极联动宁德海洋景观、南平武夷山、三明客家风情等优质旅游资源，共同设计推出跨市精品旅游线路，实现客源互送、市场共享。精准开发面向周边区域的自驾游、短途游市场，积极融入福州西部山区魅力休闲区，率先与永泰、闽侯等西部邻县区开展深度协作，将分散的景区景点、古村落、休闲农业点串珠成链、联动发展，共塑区域特色旅游品牌，提升整体吸引力和竞争力。

第三节 持续深化梅台乡建乡创

打造对台融合桥头堡。深化“以台引台”模式，重点引进乡村振兴、文创设计、现代农业等领域项目，强化惠台政策与项目落地。推动台湾设计团队深度参与乡村振兴项目，加大省级样板镇、样板村合作模式，建立闽台联合工作室，

促进台湾建筑师、文创团队与本土设计师“陪护式”协同作业，推广闽台合作样板经验。强化本土技术人才协同培育，复制特色农房建设、传统村落活化等成熟经验。发掘闽台同源建筑技艺基因，共建传统聚落保护与创新应用案例库。完善乡建项目全流程跟踪服务，优化台湾团队在地创作实践环境。拓展乡村美学生活方式交流，提升两岸社区营造理念融合度。

深化闽台农业产业协作。引进台湾果蔬优新品种、先进育种技术，在产品研发、业态运营等领域深化合作，打造花卉闽台融合产业基地。深化精准气候资源、气象服务深度融入闽台乡建乡创与乡村振兴战略。推动福品产业链开发，支持台企参与陶瓷、橄榄等特色产品研发，共建“福品销全球”展销平台。开发陶瓷、橄榄、茶口粉干、茉莉花茶特色商品整合等非遗产品产业链，强化非遗元素市场转化。

筑牢两岸文化认同根基。提升基层交流广度和深度，讲好梅台发展故事，融合宗亲、乡亲、姻亲纽带功能，构建多元交流渠道。组织寻根谒祖活动，以乡音乡情增进新生代认同感，拓展基层网络覆盖面。依托张圣君信俗文化，深化两岸民间信仰与宗亲交流，推动“台青闽清行”等主题参访活动常态化。构建闽台宫庙常态化交流机制，定期举办闽台张圣君文化系列活动和文化文创交流研讨会，打造内涵丰富、特色鲜明的两岸信俗文化交流载体。提升文化创意孵化中心运营效能，开发以张圣君文化为内核的主题文创产品，增强

两岸同胞情感认同。打造闽台乡建乡创、两岸同胞融合发展示范区，开展创新教育项目，传播中华文脉，增进新生代情感纽带，构建多元化非遗展示网络。

构筑乡创乡建人才蓄水池。整合闽台乡建乡创人才库资源，定向吸引台湾团队深度参与在地项目设计，形成“引进－培育－落地”闭环生态。深化海峡青年交流平台建设，升级海峡建筑师家园、雄江创客小镇等载体功能，融合陶瓷非遗、古厝建筑等在地文化元素，提质海青荟品牌内涵。编制惠台政策服务指南，发挥台胞台属联谊会桥梁作用，加强政策宣导与执行。降低台湾专业人才成本，落实免费办公空间、住宿保障等配套措施及税收减免政策，创建台湾人才“拎包入住”服务模式。创新“人才服务一卡通”整合住房补贴、子女教育等综合保障，推动两岸农业技术、文化创意等领域职业资格互认。落实台胞同等科技特派员保障政策，支持参与县级重点研发项目。完善台胞信用信息跨部门共享机制，推动金融机构开发专项信贷产品，实现县域台胞站点信贷业务全覆盖。落实两岸融合发展政策，台胞在闽定居落户实现“愿落尽落”。

专栏 8：两岸融合项目
1. 闽台休闲文旅融合发展示范项目：建设完善集研学、交流和传承等为一体的闽台非遗文化交流中心、游客集散服务中心。 2. 闽台融合花卉产业园项目：引进台湾先进育种技术、

研发高附加值新品种，联动花卉种植基地打造花卉主题公园、观光农业园。

3. 闽清县闽台两新农业融合发展示范园项目：建设特色农产品种植示范区。

4. 闽台陶瓷艺术家园项目：建设集陶瓷产业、商业、农业旅游为一体的陶瓷产业综合发展平台。

5. 闽台农业产业集群发展样板区基础设施建设项目：通过建设基础设施，吸引更多农业企业和科研机构入驻，形成农业产业集群。

6. 闽台油茶融合发展示范基地：改造低产油茶林 1000 亩，引进良种“闽 43”“闽 48”等，配套智能水肥一体化系统。

7. 两岸融合白岩山流域生态治理项目：以葫芦门水库及上游白岩山流域为核心，实施水源涵养林保护与水土流失综合治理。

8. 台湾青年就业创业研习基地：打造兼具孵化、培训、实践、文化交流功能的综合型创业就业平台。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

打造绿色田园样板。扎实推进新一轮农村人居环境整治提升行动，深入实施农药化肥减量化，推广有机肥料、绿色防控技术和测土配方施肥，加强农业面源污染治理和畜禽粪

污资源化利用，构建种养结合、生态循环的现代农业体系，全力打造生态宜居的美丽乡村。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。全面推行“田长制”，加强高标准农田建设和管护，稳步推进耕地质量提升，巩固提升“米袋子”“菜篮子”稳产保供能力，筑牢粮食安全根基。强化土壤污染风险管控与修复，做好受污染耕地安全利用，加强外来入侵物种监测与防治，维护农业生态安全。完善乡村路网、供水保障、数字网络等基础设施，推进农村生活污水治理设施全覆盖与稳定运行，健全长效管护机制，全面提升乡村宜居宜业水平。

开展城乡品质提升行动。建立城市体检机制，围绕住房、小区（社区）、街区、城区进行体检评估，有序推进城市更新。优先在城区人口密集、公共服务不足、环境品质待提升的老旧区域，开展片区更新改造，积极创建省级城市更新重点项目，探索有条件的城区老旧小区自拆自建。分类推进乡村建设提质，对于雄江、桔林等乡镇古韵风貌完好、传统建筑集中的村落，实施古民居屋顶修缮、结构加固等微改造工程，精塑乡村风貌，活化古厝资源。加快推进智慧社区、数字乡村建设，深化大数据、人工智能、物联网技术在社区安防、物业服务、便民服务、乡村治理等方面的集成应用，探索低空经济在社区管理中的创新实践，提升社区服务与乡村治理智能化、精细化水平，推动梅城镇加入全省首批智慧联动社区试点。推动无障碍设施与城乡环境一体化建设，开展

重点公共空间无障碍改造，打造一批无障碍社区和乡村，打造包容共享的宜居环境。

第十一章 强化基础支撑，提升发展保障新能级

聚焦县域现代化发展根基，系统性构建立体化交通物流体系与智能数字底座，同步升级市政能源基础设施韧性，通过交通网络多式联运、数字赋能精细治理、地上地下空间协同及能源结构低碳转型等抓手，全面提升基础支撑体系承载能力、运行效率与抗风险水平，为高质量发展提供全域性、前瞻性保障。

第一节 推动交通路网互联互通

积极推进交通工程规划建设。力争将京台高速延平至闽侯段扩容工程（闽清段）、政永高速闽清梅溪至永泰嵩口段工程、邻县高速通闽清至永泰高速公路等重大项目纳入国家和省“十五五”规划，积极融入福州“一小时交通圈”。打造闽清北站客运门户枢纽，实现多种交通运输方式的“无缝衔接”和“零距离换乘”。加快峰福铁路闽清支线联络线前期研究论证、国道534省璜至上莲段特长隧道工程可研编制等，适时启动项目建设，争取“十五五”期末动建国道534省璜至上莲段特长隧道工程。全力推动东廷线闽清北站至东桥朱山公路项目全线贯通，局部拓宽改造东桥至下祝公路，强化县城与下祝乡道路交通联系，构建北部乡镇快速交通网络。开展新一轮农村公路提升行动，全力实施“八大工程”，重点推进农村公路新改建、危桥改造及农村公路养护提升工

程等项目，进一步夯实“四好农村路”省级示范县创建成果。加快推进闽清县交通战备道路项目，进一步提升区域应急保障能力与军事投送效率，切实服务国防安全建设需要。

建设现代物流集聚区。依托闽江内河航运闽清段马坪作业区、建兴作业区、梅埔作业区及峰福铁路闽清站、316国道、308省道、福银高速等打造多式联运体系。推进港区与铁路场站、国省干道、高速公路联动运行，实现公铁水联运换装1小时完成。依托梅溪、云龙与坂东三处物流发展组团，建设信息互联、运作协同、高效管理的多式联运综合货运枢纽。积极引导物流企业采用公、铁、水联运和“驼背运输”模式，加速运输装备升级。完善城乡客货邮融合，围绕农客公交、邮政及寄递资源整合，全面优化县乡村三级物流网络，构建高效、普惠的农村物流服务体系。推动农客公交运力与邮政寄递配送协同共享，依托城乡公交线路网络，创新“农客公交带货”模式，利用客运班车富余运力搭载快递包裹，实现客货同网、资源共享。整合现有村级便民服务中心、邮政网点等，升级改造村级客货邮融合服务点，完善分拣、配送功能，打造“一点多能”的村级物流节点，实现客运服务、快递收寄等家门口一站式服务。针对山区乡镇开通客货邮专线，实现偏远村居常态化通车或运输频次加密，确保快递进村、山货出山双向畅通。

创新低空领域立体发展模式。开发多元应用场景，打造低空经济新业态。加快新型基础设施建设，在县域范围内合

理布局智能起降平台、气象监测站、5G 通信基站等配套设施。率先开展“山地物流”低空物流，在雄江、桔林等乡镇建立无人机配送基站，配备自动化装卸系统和智能仓储设施，形成“县域 30 分钟响应圈”。通过固定航线与灵活调度相结合的方式，实现生鲜农产品、医疗物资、电商快递等高效配送，解决山区物流“最后一公里”难题。同步构建“平急两用”运行体系，日常服务于农产品出村、快递进山等民生需求，应急状态下可快速切换为救灾物资投送、医疗急救运输等应急通道，实现“平时服务、急时应急”的双重效益。积极拓展无人机在农林植保、电力巡检、环境监测等领域的应用场景，培育专业运营服务团队，建立标准化作业流程。优化气象监测布局，发挥气象在低空经济发展与安全中的保障作用。

振兴闽江内河航运。结合山海协作，加快推动闽江流域旅游、航道开发利用。推动闽清南岸港区规划融入国家“一带一路”建设，落实闽江口金三角区域经济发展战略，依托闽江建设闽清经济新支撑带。推动马坪、建兴、水口坝上作业区及雄江、梅雄、梅埔、汤兜等游船码头建设。大力发展游艇等水上休闲旅游业，充分发挥闽江航运优势，统筹江海直达和江海联运发展，积极推进港口资源整合与结构调整，促进临港产业发展，拓展现代航运服务业，逐步发展成为布局合理、功能完善、设施先进、安全绿色的现代化港口。

强化交通治理能力。以治理超限超载运输车辆为重点，

全面强化道路交通安全监管。深化交通、交警联合执法工作机制，依托固定治超站和流动巡查相结合的方式，在重点路段、重点时段开展 24 小时不间断执法检查。通过完善源头管控、路面执法、信用惩戒等全链条监管措施，逐步遏制超限超载违规运输风气。在主要干线公路布设动态称重检测设备，实现“科技+执法”精准监管模式，切实改善公路运营品质，营造安全、舒适的出行环境。着力推动农村一般公路项目审批、受理程序解繁松绑。全面梳理审批事项和流程，推行“一窗受理、并联审批”服务模式，认真落实“高效办成一件事”改革要求。加快推进项目结算审核和竣工验收等工作，完善项目档案管理，确保工程建设程序规范、资料完整，全面提升交通运输行业治理能力和服务水平。

专栏 9：综合交通项目

1. 森林防火道路建设项目：在梅溪镇、金沙镇、池园镇、坂东镇、省璜镇、下祝乡、云龙乡等乡镇建设森林防火道路 50 公里。

2. 闽江文旅综合码头：提供船舶、生活供给、环保及管理相关服务。

3. 高速公路工程：京台高速延平至闽侯段扩容工程（闽清段）、邻县高速通闽清至永泰高速公路、政永高速闽清梅溪至永泰嵩口段工程、福银高速白樟服务区后通道工程等。

4. 峰福铁路市域（旅游）化改造项目：推动峰福铁路市域化改造在闽清区域新建部分线路。

5. 国省干道工程：闽清 G534 上莲至省璜特长隧道工程、闽清省道 S512 东桥朱山至闽清高铁北站公路工程等。

6. 交通基础设施智慧化改造工程：推动客运枢纽、公交场站、出行站台（候车亭）数字化改造。

7. 闽清县县域旅游公共服务体系提升工程：提升“快进慢游”交通网络（旅游风景道）等。

第二节 夯实“云网算”数字基础

加快光网深度覆盖。进一步完善 5G 网络基站布局和室内数字化系统建设，优先实现公办医院、高等院校、交通枢纽、产业园区、文化旅游区域等重点场所的 5G 网络深度覆盖。通过科学规划基站选址，优化网络资源配置，确保重点区域 5G 信号无死角、高速稳定。创新建设模式，大力推动以多功能智能杆为载体的 5G 微基站建设，将通信基站、环境监测、视频监控、信息发布等功能集于一体，进一步强化县城区域及乡镇镇区的 5G 网络连续覆盖能力。加速光网建设，打造“万兆小区”“万兆工厂”“万兆园区”，通过推进骨干网带宽升级与 IPv6+ 技术深度应用，构建高速、安全、智能的新一代信息基础设施，为远程医疗、在线教育、智能制造、智慧旅游等应用场景提供强有力的网络支撑。超前谋划 6G 基站、核心网、传输网、卫星通信等设施系统，实现区域无缝覆盖和高效通信。

加快推进社会治理数字赋能。构建“一云一脑一平台”数字治理底座，实施云资源扩容提质行动，协同联动福建省

电子政务“一朵云”，整合政务、警务、社情等数据资源，建设县域运行管理平台。完成全县乡镇数据分平台部署，打通环保、交通、应急等重点领域数据壁垒，提升数据共享率，实现政务多云统一接入、全局监管、分级决策、弹性调度。积极构建大网格中心，通过视频归集、建立网格一张图、视频智能分析、治理数据整合、事件分拨调度等措施，实现大数据“可查询、可计算、可分析、可服务”，打造具有“闽清”特色的基层治理数字化管理服务平台。深化“互联网+政务服务”，实现高频事项“掌上办”全覆盖。推行“AI+治理”模式，针对地质灾害预警、森林防火、防汛抗旱等高敏感应用场景，制定分钟级应急响应标准。筑牢安全防线，建立数据分级分类保护制度。

第三节 加快落实水网规划建设

重点优化水资源配置体系。规划新建石潭溪水库等蓄水工程，进一步增强区域的水资源保障能力。推动闽清县形成“一江（闽江）两溪（梅溪、安仁溪）一源（葫芦门水库）多点（湄洋水库、廷洋水库、胜利水库、石磨溪水库、石潭溪水库等补充水源水库）”供水格局。重点推进岭里水库及中型灌区提升改造项目，启动闽清岭兜水库工程闽江流域及闽清段安仁溪生态缓冲带建设项目，建设生态护岸，实施湿地修复，切实提升流域生态环境质量。建立“一个项目、一个专班、一套方案”推进机制，精准对接国家政策性开发性金融工具、专项债券等资金支持渠道。

提高县域城乡供排水安全。加快实施闽清白金污水处理厂扩容提标工程，扩建城区污水处理厂，同步推进区域联网供水，实施城乡污水、供水管网改造工程，更新老旧管网。有序发展跨流域调水，解决水资源空间分布不均衡问题。构建各镇区排水系统，完善更新已有排水系统，逐步实行雨污分流制，提升城市排水能力。

全力抓好防洪排涝工作。优化主要流域防洪布局，推进防洪工程及调蓄水库的建设，干流流域逐步形成“库堤结合”的防洪格局。加强山体水土保持和县域重要流域综合治理，持续推进闽江（闽清段）及梅溪、芝溪、金沙溪、古田溪、安仁溪五大支流的综合整治工程，定期进行主要排洪河道清淤拓宽，提高泄洪能力。充分利用天然水系和自然地势，加强排涝泵站、截洪沟等工程建设，实现“高水自排、低水泵排、自排为主、抽排结合”。严格落实水利工程及水库的安全管理，加强汛期巡查和隐患排查处置，加强水库防洪调度，严禁超汛限运行。

专栏 10：现代水网项目

1. 闽清县城市地下管网管廊及设施建设改造提升项目 I 期：进一步完善城区地下管网设施改造提升体系。
2. 闽清南部片区排水管网改造提升项目：建设排水管网、接户管、一体化泵站、处理站等。
3. 闽清县国家农村产业融合发展示范园水网建设项目：实施农村污水治理基础设施补短板工程，形成“收集-输送-

处理-监管”一体化体系；实施对示范园地下管网进行建设提升。

第四节 强化能源供应体系建设

聚力提速电力设施建设。制定“十五五”农村电网发展规划，重点推进电网基础设施优化升级和新型电力系统建设。扎实推进抽水蓄能电站工程实施，配套建设水口电站至永泰抽水蓄能电站 500 千伏线路等工程。针对当前电网存在的薄弱环节，实施电网补强工程，逐步形成以 220 千伏高压送电网和 110 千伏高压配电网为骨架的城市供电体系。加快电网智能化改造，采用柔性输电、智能调度等先进技术，提升电网抗灾能力。新增配电自动化终端，实现故障自动隔离和快速复电，确保电力供应与产业发展、民生需求精准匹配。推进分布式能源建设，大力发展屋顶光伏、分散式风电等新能源项目。重点在工业园区、商业综合体等区域建设分布式、商业综合体等区域建设分布式能源站，推广“光伏+储能”应用模式，构建多元供能体系。围绕数字经济、人工智能产业发展的用能需求，探索沉水式、水埋式电站规划建设。

打造多能互补与智慧协同能源体系。依托全省首个县域虚拟电厂，强化资源整合，扩大分布式光伏、储能、充电桩等可调负荷接入规模，构建“源网荷储”协同体系，提升电网灵活性。推动技术创新，依托 5G、AI 和区块链技术优化调度算法，实现精准需求响应，提高新能源消纳能力。完善市场机制，探索参与电力现货市场交易和辅助服务，增强虚

拟电厂经济性。拓展应用场景，结合工业园区、智慧城市建设，推广“虚拟电厂+微电网”模式，助力实现“双碳”目标。

打造绿色低碳供能体系。深入贯彻落实国家“碳达峰、碳中和”战略部署，全面推进能源结构绿色低碳转型。加快可再生能源开发利用，探索深地科技应用，深度挖潜区域资源禀赋，构建多能互补的新型供热体系，集成地源热泵、空气源热泵、太阳能集热等清洁供暖技术，实现能源梯级利用和系统能效提升。加快完善天然气供应体系，重点推进天然气主干管网延伸、入户工程，形成覆盖城乡的输配气网络。构建“管道天然气为主、液化天然气与压缩天然气为辅”的多元化供气格局。在管道未覆盖区域建设 LNG/CNG 应急调峰站，配备智能化监控系统，全面提升县域燃气供应保障能力与运营效率。加快实施燃气老旧管网改造、智能计量表具更换等工程，将管网漏损率控制在 5% 以下。

构建新能源充电网络。全面推进城乡充电基础设施网络建设，在公共停车场、商业综合体、交通枢纽等城区重点区域布局新建大功率快充桩，实现核心区域 2 公里充电服务半径全覆盖。针对乡镇充电需求，在乡镇便民服务中心、主要旅游景区配套建设智能充电站，打造便捷高效的 30 分钟充电服务圈。重点推进光储充一体化项目建设，选取乡镇点位，整合分布式光伏发电系统、储能电池系统与智能充电桩形成微电网，实现清洁能源就地生产、存储和消纳，助力城乡绿

色出行升级。

专栏 11：能源供应项目

1. 闽清雄江 35 千伏输变电工程：新建 35 千伏变电站一座，35 千伏主变 2 台。
2. 闽清县域公共设施供电能力提升项目：110 千伏白洋变#1 主变、坂东变#1 主变、江北变#2 主变扩容等。
3. 源网荷储绿电项目：建设生物质、分布式光伏、风力等绿电项目。
4. 天然气管网项目：海西天然气管网二期工程（福州至闽清段）闽清分输站。

第五节 提升城市综合应急能力

完善消防预防指挥救援体系。推动居住建筑（住宅小区、居民自建房等）配套“经适型”消防应急供水设施改造，完善老旧小区电动车集中停放、充电点建设和日常管理。加快推动指挥场所、消防站、车辆装备建设，完善市政消火栓、取水码头、消防水池、消防通信配套等消防基础设施建设和维护管理，强化铁路、公路协同的区域疏散救援通道建设，提高通道设防等级。加强培育各专业应急救援队伍和应急志愿者队伍，逐步形成消防法制健全、技术装备良好、队伍精良、保障有力、适应闽清县经济发展和城市建设特点的城市消防安全体系。

进一步强化人防体系建设。聚焦安全大局，紧密结合功能定位，形成以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为重点、医

疗救护工程和防空专业队工程等专用工程相配套的完善人防工程防护体系。依据闽清县城市空间发展新格局，合理布局人防工程防护空间，利用城市道路、广场、绿地等用地建设平战结合人防工程，提升人防工程建设规模，满足各防护区人防工程需求。完善县—街道（镇/乡）二级人防指挥体系，加快推进自然灾害避灾点提升项目建设。

推动地上地下空间一体化开发。重点推进地下管网系统与数字基础设施协同布局与融合发展。推进城市更新“路廊同建”模式，同步实施道路改造与综合管廊建设，将给排水、电力、通信、燃气等各类市政管线统一整合入廊，实现管线集约化敷设。新建综合管廊按照“干线+支线”分级布局，覆盖城区主要道路和重点发展区域。在管廊关键节点布设压力、流量、腐蚀度等智能监测设备，部署物联网感知终端，实现管网运行状态实时监测。搭建城市基础设施数字孪生平台，集成 BIM 建筑信息模型与 GIS 地理信息系统技术，建立三维可视化管网数字镜像，实现规划设计、施工建设、运营维护全生命周期数字化管控。

优化城市安全韧性体制机制。紧盯重点领域、关键部位，狠抓建筑施工、燃气安全、经营性自建房各项工作。持续督促各在建工地严格落实安全生产主体责任，加强日常巡查和重点区域隐患排查。持续全面开展燃气安全排查整治“回头看”工作，压实企业主体责任，落实行业、属地监管职责，强化执法检查，切实消除燃气经营、配送、使用等环节安全

隐患。

第十二章 完善县域治理，树立高效善治新标杆

构建党建引领、多元协同、法治保障、科技赋能的现代化县域治理体系，通过健全基层社会治理网络、创新社会治安综合治理机制、深化乡镇管理体制创新、强化治理能力现代化保障，系统提升风险防控、矛盾化解、公共服务和应急响应能力。促进治理模式从传统管理向社会化、法治化、智能化、专业化转型，实现高质量发展与高水平安全的良性互动。深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，以加快建设海峡青年发展型城市、融入青年友好发展型省份建设为目标，以“青榕工程”为重要抓手，聚焦青年“急难愁盼”问题，系统谋划、精准施策，持续厚植“闽清对青年更友好，青年在闽清更有为”的发展生态，积极打造青年发展型县域样板，推动青年与闽清双向赋能、彼此成就、共赴新程。

第一节 健全城乡基层社会治理体系

强化党建引领下的网格治理机制。深入实施“党建+网格”治理模式，优化完善“村（社区）党组织－网格（小区）党支部－楼栋党小组－党员中心户”的组织架构，实现党的组织和工作在网格内全覆盖、深融合。全面推行“网格吹哨、部门报到”机制，细化事件发现、上报、分流、处置、反馈、评价闭环流程，确保民生诉求、安全隐患、矛盾纠纷等在网格内高效解决。积极探索由党组织引领，居委会、业委会、

物业公司、驻区单位、社会组织、居民群众共同参与的“一核多元、共建共治”治理体系。推动领导干部下沉基层，带动乡镇领导班子成员各挂钩联系小区党支部，重点围绕居民生活、基层治理和社区服务等方面，帮助解决痛点难点问题。

深化村民自治与社区协商。完善协商制度体系，全面推行“四议两公开”制度，推广村级事务“阳光公开”监管平台。完善村规民约，融入生态保护、古厝修缮、垃圾分类、邻里互助等内容，法律顾问全程参与审核确保合法合规。拓宽多元参与渠道，构建党组织核心引领，村委会、监委会、经济合作社等主动参与，涵盖乡贤理事会、侨胞联谊会、橄榄合作社等特色主体的协商模式。推动政协协商向基层延伸，探索“有事好商量”政协委员议事厅、委员工作室等平台与村（社区）协商平台联动机制，吸纳政协委员、乡贤、利益相关方参与基层治理难题的协商解决。设立乡村议事亭、社区会客厅等接地气场所，采用开放空间讨论会等专业方法提升效率。

推动治理重心下移与资源下沉。推行“一线工作法”，推动县乡干部下沉网格。通过编制人员调剂、事业单位重塑性改革、职能弱化和事业单位人员分流等方式，推动编制资源向乡镇（街道）倾斜，为基层充实工作力量。整合下沉至乡镇（街道）的各类资金、项目、人员，建立“一站式”受理、分拨、处置、反馈机制，避免资源碎片化。整合村级公共服务站点，打造集党务、政务、村务、警务、公共服务于

一体的“邻里中心”，实现“一门式办理、一站式服务”。强化智慧平台支撑，推动“互联网+社会治理”，依托全县一体化治理智治平台，将条块部门信息系统和数据资源向基层开放共享，实现“数据上云、服务下沉”。加强档案工作，强化档案治理体系、档案资源体系、档案利用体系、档案安全体系等四个体系建设。

促进社会组织健康有序发展。着力提升社会组织登记质量，严格开展登记审查，加强社会组织名称审核、业务范围审定；优化社会组织层级、领域和类型布局。完善社会组织监督管理。强化社会组织全链条管理，完善年报、评估、双随机抽查、约谈等工作闭环。深化“僵尸型”社会组织出清，依法督促社会组织按时换届。

第二节 完善社会治安综合治理机制

加强治安防控体系建设。围绕整合基层治理资源，打造社会治安综合治理中心、社会治安整体防控中心互促共治“双中心”工作格局的职能定位，协同开展工作。建立议事会商机制，按时召开联合会商会议，研究分析辖区涉矛盾纠纷、重点人员、社会治安和安定稳定等方面的重大事项和重大问题，查找问题短板，研究解决措施。建立信息研判预警机制，利用大数据平台加强对矛盾纠纷、重点人员、社会治安和安定稳定等风险的研判，及时开展预防处置工作。

强化矛盾纠纷预防与多元化解。推进各级综治中心规范化建设和实体化运行，推动社会治安整体防控中心、综治中

心双中心一体运转、融合运作。落实矛盾纠纷“排调分离”工作机制，建立矛盾纠纷排查队伍，依托综治中心线下阵地和“榕易调”线上平台作用，打通矛盾纠纷化解全链条。运用矛盾纠纷“四步十调”工作法，推动行业部门和乡镇分级分类实质化解矛盾纠纷，做到全域摸排、全面化解，提升矛盾纠纷化解法治化。深化“人民调解、行政调解、司法调解”联动工作体系，整合更多部门资源入驻综治中心，打通部门内外信息壁垒，做到排查走在调解前、调解走在激化前。持续加强法学会基层服务站点建设和法学专家咨询工作，组织引领法学会会员和法学法律工作者发挥社会治理、化解矛盾纠纷等方面法治作用。推广“侨胞调解”等特色解纷模式。全面贯彻实施《信访工作条例》，深化信访法治化工作，维护良好的信访秩序，构建和谐的社会环境。

深化专项治理与风险防控。开展平安闽清建设专项行动，严厉打击涉枪涉爆、涉校涉生、电信网络诈骗和盗抢骗、黄赌毒、“地下六合彩”等违法犯罪，确保涉及民生的重点、难点问题得到有效整治。持续推进区域性治安稳定突出问题专项整治、道路交通安全整治、铁路护路联防和危化消防等公共安全领域突出问题整治工作，集中力量整治突出问题，推动靶向施治、标本兼治。持续开展“清朗”系列专项行动，加强校园周边安全隐患排查整治和未成年人网络保护，营造安全健康的成长环境。建立健全基于大数据的风险监测预警平台，对重点区域、重点领域、重点人员实行动态评估和

分级预警。

第三节 推进乡镇管理体制创新

稳妥开展乡镇资源整合。以中心镇为载体，在尊重群众意愿、保障合法权益的前提下，因地制宜、有序推进人口规模较小、地理位置相邻的行政村（建制村）合并，优化村级组织设置，降低行政成本，提升服务效能和资源统筹能力。建立“撤并前评估、撤并中服务、撤并后保障”全流程机制。引导散居、偏远自然村人口向中心村、集镇集聚，盘活腾退出的宅基地、建设用地等闲置资源，将节余指标用于支持乡村产业发展和公共设施建设。

深化经济强镇扩权赋能。对中心镇、特色产业镇优化机构设置和职能配置，依法赋予部分县级经济社会管理权限，破解基层治理“小马拉大车”问题。推行“乡镇一支队伍管执法”改革，整合乡镇现有执法力量和资源，组建统一综合行政执法机构，以授权、委托和联合执法等方式实现区域内综合执法，主要负责日常巡查和现场监管，依法查处违法行为。

第四节 提升法治化规范化治理水平

夯实治理制度基础。围绕陶瓷、橄榄、建筑等特色产业发

展，以及生态保护、市场准入、知识产权保护等关键环节，加强重点领域立法，制定针对性法规，明确产业发展规范、生态环境保护细则、市场准入门槛及知识产权保护要求，为产业发展筑牢法律根基。加快完善政务服务相关法规，厘清

行政审批、监管执法、公共服务等方面的权责清单与流程规范，提升政务服务的规范化、法治化水平，构建稳定公平透明可预期的制度环境。

强化执法司法保障。建立健全行政执法监督体系，强化涉企执法行为监督，确保执法公正、透明。加强执法人员培训，提升法律素养和执法水平。司法层面，设立涉企案件绿色通道，优先审理、快速执行，降低企业诉讼成本；加强知识产权司法保护，加大对侵权行为的惩处力度；完善多元化纠纷解决机制，整合调解、仲裁、诉讼等资源，为企业提供高效便捷的纠纷解决途径。推进政务诚信建设，建立政府守信践诺机制和失信问责制度。

深化法治社会建设。坚持法治宣传教育与法治实践相结合，针对青少年、农民、老年人等不同群体特点，开展精准化、差异化的普法活动，增强全民法治观念和规则意识。完善公共法律服务体系，实现县乡村三级法律顾问全覆盖，优化法律援助和咨询渠道，提升群众法律获得感。推动法治文化与闽清古厝、侨乡、状元等特色文化融合，打造法治公园、法治长廊等载体，创作法治文艺作品，营造浓厚法治氛围。深化基层依法治理，开展“民主法治示范村（社区）”创建，引导群众依法参与公共事务管理。

提升科技赋能水平。进一步推动人工智能在侦查破案、交通管理、政务服务等领域的深度应用，提升预测预警、精准打击、动态管控的智慧化、数字化水平。加大公共安全视

频图像信息系统建设，强化智能感知前端，着力增补监控盲点，切实以科技手段提升社会治安驾驭能力。强化无人机监管，加强智能预警与反制，深化无人机在巡逻、应急和侦查中的实战应用，筑牢低空防线。构建安全管理综合性平台，提升应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件的监测预警、指挥调度、资源协调和救援处置能力。

第十三章 全面深化改革，激活市场配置新效率

坚持社会主义市场经济改革方向，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，以落实国家重大改革部署为引领，以破解县域发展深层次体制机制障碍为重点，推动有效市场和有为政府更好结合，为奋力谱写中国式现代化闽清篇章提供强劲动力和制度保障。

第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”

深化国资国企改革。优化国有资本布局 and 结构调整，推动国有资本进一步向关系县域发展全局的县城建设、市政公用、文旅康养、产业园区开发运营等重点领域集中。加快推进县属国有企业实质性重组整合，打造主业突出、竞争力强的国有资本投资运营公司。将停车场、广告位、充电桩等部分特许经营权注入相关国企，增强其“造血”能力。鼓励县属国企与民营资本、侨资开展多种形式合作。建立县属国企重大投资决策全过程跟踪和后评估机制，严防投资风险。

促进民营经济发展壮大。严格落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》及省市配套政策，持续

破除市场准入壁垒，在项目审批、要素获取、招投标、融资服务等方面对各类所有制企业一视同仁。建立健全与民营企业、行业协会商会的常态化沟通交流机制，完善企业诉求响应闭环办理机制。实施优质民营企业培育计划，聚焦“专精特新”方向，在陶瓷新材料、绿色建筑、智能制造、农产品深加工等领域形成一批具有核心竞争力的民营骨干企业。弘扬优秀企业家精神，营造尊重民营企业、鼓励创新、宽容失败的社会氛围。

持续优化营商环境。建立全县统一的涉企政策综合服务平台，实现惠企政策“一站式”发布、精准推送和“免申即享”。强化民营经济发展法治保障，依法保护民营企业产权和企业家合法权益。规范涉企收费和罚款，公布县级涉企行政事业性收费、政府性基金及行政审批中介服务收费目录清单，清单之外一律不得收费。定期召开企业家座谈会，建立企业诉求“收集－分办－反馈－评价”闭环机制。营造公平健康的市场生态，加强反垄断和反不正当竞争执法，引导行业自律，促进形成良性竞争格局。

完善企业全生命周期服务链。创新精准高效的招商机制，探索组建专业化、市场化招商公司，运用大数据分析产业地图和目标企业，实现精准招商。积极参与创投城市计划，推动产业与资本对接。深化“拿地即开工”模式，由政府部门提前完成区域评估，变“项目等地”为“地等项目”。搭建“闽清县企业诉求直通车”线上平台，健全诉求闭环办理

机制。引入第三方机构对惠企政策落实情况进行评估，重点评估政策知晓率、兑现率和企业满意度。

专栏 12：营商环境打造项目
1. 白金司法服务和保障项目：为白金工业园区的企业提供专业的司法服务和保障。

第二节 深化要素市场化配置改革

加快建立城乡统一的建设用地市场。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，建立公平合理的入市增值收益分配机制。健全工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供应体系，探索增加混合产业用地供给。完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。深化产业用地“标准地”改革，明确亩均投资强度、税收、能耗等控制性指标，引导土地要素向优质高效项目集中。开展全县低效闲置工业用地和批而未供土地专项清理行动，建立台账，通过收回、置换、再招商等方式分类处置。探索“工业上楼”模式，在符合安全环保要求前提下鼓励用足 3.0 容积率上限，放宽建筑高度限制。

提升金融服务实体经济能力。鼓励金融机构创新“科创贷”“外贸贷”“信用贷”等符合县域特色产业需求的金融产品和服务，加大对科技创新、绿色发展、中小微企业信贷支持。建立拟上市企业后备资源库，深化与多层次资本市场对接，支持符合条件的企业上市融资。设立县级中小微企业信用保证基金，为符合条件的民营中小微企业提供增信支

持。发挥政府性融资担保机构作用，完善风险分担补偿机制。规范发展地方金融组织，稳妥防范化解金融风险。

加快培育数据要素市场。建立公共数据授权运营机制和评估定价体系，推动数据资源“登记确权－评估定价－市场化流通－收益分配”全链条管理。在陶瓷工艺、橄榄种植、旅游服务等领域，探索将经脱敏脱密、具有市场价值的数据集认定为数据资产，拓展其入表、交易和融资应用，形成可衡量的数据固定资产。建立数据安全管理体系和合规流通规则，确保数据要素市场健康有序发展。

完善人才发展体制机制。推动教育科技人才一体化，统筹教育培养、科技创新和人才培养协同机制。突出人才友好型社会创建，实施更加积极、开放、有效的人才政策，健全以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。聚焦教育、医疗、中医、养老、文旅、数字经济、陶瓷新材料、乡村振兴、农业科技、农产品深加工等领域，动态发布急需紧缺人才目录。通过“名师带徒”等机制，培养一批青年技术骨干。实行“项目+人才”捆绑机制，建立“招商带招才，招才促招商”联动机制，推动招才引智与招商引资同步谋划、同步推进，明确产业项目人才团队配套要求。打造专业化招才队伍，引进专项奖励机制，探索在福州都市区核心区设立“人才飞地”。构建全方位人才服务保障体系，打造适宜本地人才培养、外地人才创业的软环境，出台覆盖住房安居、子女教育、配偶就业、医疗保健的一揽子服务政策。完善引导人

才向基层一线流动的激励机制，在职称评定、待遇保障上向长期扎根农村、服务企业的专业技术人才倾斜。

第三节 完善城乡融合发展体制机制

健全农业转移人口市民化机制。深化户籍制度改革，强化基本公共服务保障，依法保护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。设立进城农民权益保障服务窗口，提供政策咨询与权益流转服务，在充分尊重农民意愿前提下，探索通过县农村产权交易平台，为其在农村享有的各项权益有偿退出或转让提供信息发布、组织交易和鉴证服务。

巩固和完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳妥推进农村土地承包合同管理和不动产权登记。深化农村集体产权制度改革，推动全县村级股份经济合作社规范运营和市场化发展，鼓励其通过盘活闲置资源、发展物业经济、提供生产服务、参与产业项目等多种途径发展壮大新型农村集体经济。稳慎推进农村宅基地制度改革，完善宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。深化集体林权制度改革，规范林权流转，完善生态林补偿机制。

深化土地管理制度改革。完善国土空间规划体系，强化国土空间用途管制，确保各类开发建设活动在规划确定的用地范围内进行。健全城镇低效用地再开发激励机制，重点对

旧厂区、旧城镇和零星分散的存量建设用地进行整合利用，在符合规划前提下，鼓励原土地使用权人自主改造或联合开发，并在土地出让收益分成上给予适当倾斜。探索建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，优先将位于产业园区周边、城乡结合部等区位条件好的地块纳入入市计划，主要用于发展乡村特色产业和旅游业。

第四节 深化文化体制机制改革

完善文化管理体制。强化县委对文化工作全面领导，完善文化领域重大事项决策程序和协调机制。深化文化市场综合执法改革，整合文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游市场执法职责，组建县文化市场综合执法大队，实现“一支队伍管执法”，提升执法规范化水平和监管效率。完善国有文化资产监管机制，制定出台国有文化企业国有资产监督管理办法，建立文化资产分类评价体系，突出社会效益优先、社会效益和经济效益相统一的考核导向，确保文化资产安全完整和保值增值。

创新公共文化服务运行机制。推动公共文化服务提供主体和提供方式多元化，健全政府向社会力量购买公共文化服务机制。全面推广“订单式”“菜单式”服务，定期向城乡居民征集文化需求，形成“需求菜单”，整合各级文化资源形成“供给菜单”，实现精准配送。推进县乡村三级公共文化服务设施一体化建设、管理、运营。深化公共文化机构法

人治理结构改革，建立健全理事会，吸纳社会各界代表参与决策管理。

健全现代文化产业和市场体系。完善文化经济政策，对重点文化企业、重点文化产业项目在土地、融资、人才等方面给予倾斜支持，扩大优质文化产品和服务供给。深化文化创意和设计服务与陶瓷制造、建筑建材、特色农业等本地优势产业融合发展。实施文化品牌战略，通过持续举办品牌活动、开发系列衍生品、开展整合营销提升知名度和影响力。积极培育网络视听、数字阅读、沉浸式体验等新型文化业态和文化消费模式。

第十四章 保障措施

第一节 加强党的全面领导

全面加强思想政治引领。深入贯彻习近平总书记关于“党要管党、全面从严治党”的重要指示及“科学决策、民主决策、依法决策”的规划编制要求。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持把党的领导贯穿到“十五五”规划实施全过程，建立制度化学习机制，推动党员干部深刻领会“十五五”规划的核心要义，确保规划实施与党中央决策部署高度一致。发挥社区“微网格”作用，扩大思想政治覆盖范围，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势切实转化成推动经济社会发展的优势，确保“十五五”规划主要目标和战略任务顺利实现。

广泛凝聚全社会发展共识。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，强化人大

监督职能，提升建言资政水平；完善大统战工作格局，巩固爱国统一战线，发挥民主党派、工商联、无党派人士和工青妇等人民团体桥梁纽带作用；充分调动民营企业、社会团体等各方力量参与全县建设，深入贯彻党的群众路线，激发全县人民共建共享主人翁意识，形成同心同德、群策群力的生动局面。

第二节 健全规划实施机制

突出规划统筹引领。充分发挥本规划的指导性和约束性作用，构建定位清晰、边界明确、功能协同、衔接有序的规划体系。强化与国土空间规划、战略规划及各专项规划的协调联动，确保发展目标和重点任务有机衔接。推动专项规划从“条”上进行深化、各级规划从“块”上予以细化、空间规划从“地”上加以落实。做好与福建省、福州市沟通衔接，促进重大任务协同落实。

健全县级年度计划实施机制。严格落实福建省和福州市发展规划要求，将县级规划确定的核心指标科学分解至年度计划，构建目标明确、衔接有序的指标体系。合理设定年度发展目标，强化跨年度统筹协调，动态优化年度工作重点。对重大工程、项目和改革举措制定年度实施方案，由县发展改革部门综合平衡后，按程序报批并组织实施，确保规划任务落地见效。

统筹规划组织实施。严格落实全市统一部署，建立常态化机制，定期召开专题会议分析形势、细化任务，强化政策协同和资源统筹。充分发挥联席会议作用，整合部门、街镇

及市场主体资源，构建“横向到边、纵向到底”的协同推进体系。聚焦规划实施中的重点难点问题，组建专班开展攻坚突破，实行“清单式管理、节点化推进”机制。

第三节 强化项目支撑作用

科学谋划项目。积极对接国家、福建省、福州市“十五五”规划和重点方向，建立县级重大项目储备库，重点谋划一批基础设施补短板、产业转型升级、民生改善和生态环保领域的标志性项目。完善项目前期工作机制，加强可行性和论证评估，确保储备项目成熟度高、带动性强，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。

优化项目推进机制。健全重点项目县领导包干、部门协同推进的工作体系，实施全周期管理服务。对在建项目建立“周调度、月通报”制度，及时协调解决建设过程中的难点问题；对新开工项目开辟绿色通道，推行并联审批、容缺受理等创新机制，加快前期手续办理。强化要素跟着项目走，在土地供应、资金保障、市政配套等方面给予优先支持。建立项目动态调整机制，定期评估实施效果，确保项目建设与规划目标同频共振，为高质量发展提供持续动力。

第四节 健全考核评估体系

构建考核体系。围绕《纲要》确定的战略目标和重点任务，建立“目标－任务－项目”三级分解机制，制定年度实施计划和工作台账，逐项明确责任单位、责任人和完成时限。构建差异化考核指标体系，将规划实施情况纳入全县绩效考核，重点考核关键指标完成度、重大项目推进质量和创新举

措落地成效，形成“责任明确、分工协作、齐抓共管”的工作格局，确保规划任务不折不扣落实到位。

完善评估反馈机制。建立“季度监测、半年评估、年度总结”的动态管理机制，运用大数据技术搭建规划实施监测平台，实时跟踪核心指标和重点任务进展。引入第三方评估机构开展中期评估和终期考核，重点分析规划执行偏差及成因，及时提出调整优化建议。加强对宏观经济形势、政策环境变化的研判预警，建立风险应对预案库，针对突发情况快速启动动态调整程序。通过评估结果运用和问题整改闭环管理，持续提升规划实施的精准性和有效性。