

县十八届人大六次  
会议文件（二）

## 政府工作报告

（2026年1月8日在闽清县第十八届人民代表大会  
第六次会议上）

闽清县人民政府县长 陈 禹

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2025年暨“十四五”发展回顾

2025年是“十四五”规划收官之年，也是承前启后、继往开来关键之年。在上级党委、政府和县委的坚强领导下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入实施“两区开发、两翼齐飞”发展战略，扎实开展保底线、促发展、惠民生、求创新“四轮驱动”专项行动，全县上下凝心聚力、攻坚克难，各项事业取得新进展、新成效。预计全年GDP突破550亿元，规上工业增加值增长6.5%，社会消费品零售总额增长7.0%，一般公共预算总收入增长15.4%，地方一般公共预算收入增长15.3%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.5%、6.1%。

一年来的主要工作及成效是：

**(一) 经济运行稳中向好。**坚持稳增长与提质效并重，千方百计筑牢经济发展基本盘。争资争项取得实效。聚焦“两重”“两新”与政策工具精准发力，储备重大项目 29 个、总投资 61 亿元，成功争取专项债券、超长期特别国债、中央预算内资金 14.06 亿元，获批土储专项债券资金 2.75 亿元。招商引资质效双增。成功举办新春招商大会，现场签约重点项目 15 个。设立总规模 10 亿元的闽江产业引导基金，同福州大学、福建船政交通职业学院、市振兴乡村集团和海峡银行、中建海峡和福州地铁集团等签订“战略合作协议”，全年引进招商项目 40 个、总投资 116 亿元，投资额同比增长 41.2%。福州坚膜科技等 18 个项目会审落地，东华闽都摩尔高性能国产算力服务器生产项目签约，正大蛋鸡现代化产业园等一批好项目加速推进。**重点项目高效建设。**发挥重大项目“压舱石”作用，深入开展“奋勇争先”行动，旺利科达智能化抛釉等 62 个项目顺利开工，万福创新园等 53 个项目竣工投产，469 个重点项目完成年度投资 397 亿元，超序时进度 3 个百分点。

**(二) 产业链群育新培强。**坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快打造现代化产业新引擎。新兴产业加速起势。布局推进“四大集群”建设，绿色数智算电产业园扎实推进，中启联信数据标注基地正式动工，实现数据产业“零的突破”；低空经济产业发展规划启动编制，完成全域所有乡镇低空无人机机场布设；3D 打印项目前期工作加快推进；蛋鸡现代化产业园完成用地征收 740.3 亩。**平台园区聚链提能。**绿色建筑产业园

三期完成土地平整 437 亩，新榕臻、晶尚格等 6 个产业链项目顺利交地。闽台陶瓷工业旅游示范基地等 4 个园区基础设施项目建成投用。东桥表业园建成标准化厂房 3.5 万平方米，成功引进 8 家知名腕表品牌。新出台《工业项目建设优化管控实施细则》等系列政策，盘活批而未供土地 174 亩。**建筑业稳势领跑。**强化龙头企业引领，九鼎集团、华辉建工、民益建工 3 家企业成功入选 2025 年福建省民营企业百强榜单，荣安建筑晋升一级总承包资质企业。全年预计完成建筑业总产值 1445 亿元，保持全省各县区首位。

**(三) 改革创新蓄势突破。**坚持以改革破难题、以创新增动能，持续激活县域发展内生动力。**重点改革探路先行。**探索“林业+”融合发展新路径，推出全市首张“福林票”，颁发首本林下经济不动产权证，成功入选首批福建省森林“四库”联动试点县。全国首单两岸融合水土保持生态产品价值转化交易落地三溪乡。稳步推进国有企业改革，拓展能源、贸易、数据标注等新业务。完成三溪乡溪源村等 13 个试点村撤并。**科创引领成果涌现。**成功落地福州大学闽清科创园，成立由县委、县政府主要领导任组长的人工智能领导小组，设立全国首个县域人工智能发展中心。新增创新型中小企业、高新技术企业和“专精特新”企业 11 家。2 家企业获评国家级绿色工厂，大莲电瓷获评省级制造业单项冠军企业。礼恩科技荣获第七届福州市政府质量奖，实现该奖项“零的突破”。**开放合作多点开花。**深化闽台乡建乡创合作，雄江镇样板项目三次亮相央视，连续三年入选福建省村镇建设可复制经验清单。塔庄镇样板集镇创建、

三溪乡溪源村运营经验获全省推广。持续打好“侨牌”，与诗巫市签署《建立友好城市关系意向书》，成功签约马来西亚博特拉大学“数据出海”等6个合作项目。坂东镇侨联获评全国侨联系统基层组织典型选树单位。人才引育成效显现。坚持青年发展型县域建设导向，依托清华大学乡村振兴工作站，汇聚全国高校人才服务乡村发展，经验做法入选全国乡村振兴实践案例。完善“1+1+N”人才政策体系，出台11项精准化服务措施，新认定省市县高层次人才125名，2人入选第十批省引才“百人计划”，填补了数字科技领域高层次人才空白。教育系统招录研究生13名、本科生72名，招募银龄教师7名，卫健系统引进医疗骨干13名，为教育发展、医疗升级注入新活力。

**(四) 城乡建设提质升级。**坚持为民建城理念，统筹城乡融合发展，全面提升县域综合承载能力。城市更新彰显活力。南山东地块成功摘牌，引入总投资18.8亿元的高端商业综合体项目。县委新党校建成投用，“发展中的闽清”主题教室即将开馆，丰辰大厦等一批项目竣工，泉牌科技大厦等4个项目加快建设。梅城印记街区功能品质提升，全长17公里的梅溪滨水休闲栈道实现全线贯通，橄榄主题文化沙滩公园建成开放。基础设施能级跃升。累计投资1.2亿元推进城区供排水改造升级，完成5座城乡污水处理厂提标扩容。新建及改造污水、供水等地下管网84.5公里。完成城区无障碍道路改造13.6公里、公共场所无障碍设施更新19处。上莲35千伏输变电工程等3个电力项目投用，新增5G基站82个、公共充电桩91个。交通路网更加完善。县道123东廷线A标段、“塔高线”建设按下

加速键，新改建农村公路 62 公里，改造危桥 3 座。更新农村客运车 23 辆，新增公共停车位 204 个。开通全市首条山区空中无人机航线，主流快递品牌 100% 入驻村级“客货邮”服务点。

**（五）文旅融合焕新出彩。**坚持深挖特色资源，推动农文旅体深度融合，打造全域生态旅游发展新名片。**文旅项目串珠成链。**累计投资 16.6 亿元建设溪源里等 13 个文旅项目，串联宏琳厝、娘寨、九野小镇、七叠温泉等景区景点，推出精品线路 27 条，主题民宿及床位分别增长 9.5%、21.3%。全省首座漂浮公园破局出圈，福州“小洱海”声名远扬，全年吸引游客量超 50 万人次。梅溪镇樟洋村入选福建省休闲乡村优秀案例。完成全省首个闽江旅游休闲及水上运动水域规划。**品牌活动强势出圈。**“礼乐闽清 村村天籁”村唱大赛热潮席卷城乡，全网曝光量突破 1 个亿，六度跻身抖音福建地区直播榜第一名，实现地文旅消费超 1500 万元。成功举办福建省 2025 年中国农民丰收节省级分会场活动，杜鹃花海国际山地越野赛、金秋美食旅游嘉年华等系列特色活动贯穿全年。接待游客人数突破 660 万人次、增长 12.9%，实现旅游收入 57 亿元、增长 14.5%。**文体事业欣欣向荣。**成立全球华人华侨中华优秀传统文化研习中心，陈祥道陈旸纪念堂获评市级非遗传承空间。敬苑书房、某年某月时光记忆博物馆入选福州最美公共文化新空间。合龙桥入选福建省河湖文化遗产名单。新建提升体育工程 8 个，更新健身路径 15 条，成立梅台冰壶运动人才培养基地，成功举办县第八届运动会，县文化体育和旅游局获评全国群众体育先进单位。

**(六) 乡村振兴固本强基。**坚持全面贯彻乡村振兴战略总要求，推动农业强、农村美、农民富。农业根基全面筑牢。实施全域土地综合整治，新增耕地 448 亩，恢复耕地 305 亩。福州茉莉花茶闽清产业园 9 家茶企开工动建，智慧食品产业园出让土地 33 亩。塔庄镇入选国家农业产业强镇，桂林乡获评市级农业产业强镇。新增省、市“一村一品”专业村 11 个，新认证“两品一标”产品 18 个。农村形象塑形向美。新修编村庄规划 8 个，整治裸房 740 栋，建成美丽乡村庭院 820 户，塔庄镇、金沙镇上演村等 10 个镇村入选省级乡村振兴示范名单。在福州三坊七巷成功举办传统村落集中连片保护利用展示周活动。**农民生活日益改善。**49 个乡村振兴项目加快建设，“心上莲”获评全国“万企兴万村”行动首批优秀案例，“唐宋元闽清”供销公用品牌入选京东乡村振兴“奔富计划”典型案例，联农带农机制持续完善。

**(七) 生态保护攻坚破难。**坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入打好生态保护持久战。水质提升聚力突破。创新“356”工作模式打响梅溪保卫战，全面清栏拆除违规畜禽养殖场 493 家，提升改造规模养猪场污染治理设施 29 家，完成入河排口整治 840 个，推动企业生活污水纳管接驳 84 家。国控梅溪口断面 12 月份总磷浓度均值同比下降超过 50%，实现全年水质稳定达 II 类的历史性突破，助力闽江成为全国首条自流入海、全流域稳定达 II 类水质的主要江河。**污染防治提速销号。**序时推动 14 项中央生态环保督察问题整改。扎实做好建陶企业“三个一批”综合整治，完成 14 家煤气站升级改造验收，全年环境空气质量

优良率 98.9%。闽江流域雄江水口库区环境综合治理经验做法入选省市“三争”典型案例。坂东镇梅溪水利风景区入选省级示范名单。**护林兴绿实干增效。**全面推行林长制，完成造林育林 6.7 万亩，“古树古村”融合保护成效获《人民日报》点赞。大力开展林下经济复合经营，蝴蝶兰花卉基地建成投产，扩种油茶、竹林 2013 亩，新增金线莲、铁皮石斛等“福九味”道地中药材 578 亩，实现产值 1.8 亿元。

**(八) 民生福祉可感可及。**坚持以人民为中心的发展思想，把民生实事办到群众心坎上。**社会保障坚实有力。**就业形势保持稳定，新增城镇就业 700 人。创新出台“助在闽清”社会救助工作方案，全面落实城乡低保、特困供养、临时救助和残疾人“两项补贴”等政策，累计发放各类救助资金约 1.1 亿元、同比增长 10%。坂东镇坂中村入选 2025—2026 年全国示范性老年友好型社区创建名单。**教育强县培根铸魂。**特殊教育学校新教学楼等 9 个省级补助项目全部竣工，新城中学、二中改扩建项目加快推进。系统开展“以礼润心、以乐化人”中华优秀传统文化教育，推动 95 所中小学校及幼儿园挂牌成立礼乐书院分院，开发 14 类校本课程，全面推广八段锦，推动每所学校成立武术队，累计开展主题活动 200 余场、师资培训 30 余场。学前教育普及普惠县创建上报国家认定，义务教育优质均衡发展县创建顺利通过省级评估，本科上线率高出全省 15 个百分点。**医疗卫生再上台阶。**与省立医院组建创新紧密型医联体，县总医院胸痛中心通过国家认证，呼吸综合诊疗中心完成国家评审，县级肿瘤联合诊疗中心组建运行，六都医院血液透析中心开科启用，

新增名医工作室 4 个。开通“400-9188-120”健康服务热线，推行“一号管到底”，为群众提供专业指导服务。

**(九) 社会治理精准高效。**坚持底线思维，创新治理模式，持续筑牢安全稳定发展根基。文明创建卓有成效。全面开展新一届全国文明城市创建，梅城镇、梅溪镇渡口村、池园镇丽星村获评新一届全国文明镇（村），梅城社区、溪口社区获评省级儿童友好社区。平安建设见行见效。推动社会治安综合治理中心和整体防控中心一体运行，稳步提升县乡综治中心规范化、实体化水平，矛盾纠纷化解率提升 30%。常态化开展扫黑除恶斗争，“平安三率”稳居全省前列。全年刑事案件、电信诈骗警情、违反治安管理案件分别下降 29.9%、31.3%、67.2%。风险防控有力有效。稳妥处置地方政府债务，强化食品药品全链条监管，严厉打击金融诈骗、非法集资等违法犯罪行为，挽回经济损失 302 万元。扎实推进安全生产“治本攻坚”三年行动，完善防汛防台、森林防灭火、防灾减灾和应急救援体系，全县安全生产形势持续稳定向好。

**(十) 政府建设勤廉务实。**坚持“忠诚、干净、担当”底色，持续加强作风建设，着力提升政府治理能力和服务水平。始终强化政治建设。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，全面掀起宣传贯彻党的二十届四中全会精神热潮，引导政府系统干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署与省市县委工作要求一贯到底、落地见效。始终坚持从严治党。深入推进“1+7+16”群众身边腐败问题专项整治，严肃查处不正之风和腐败问题，发现并移送问题线索 394

条。一体推进巡视巡察、审计等反馈问题整改，严格落实意识形态工作责任制，持续涵养风清气正的政治生态。**始终做到依法施政**。健全重大决策合法性审查，主动接受人大依法监督和政协民主监督，高质量办理人大代表建议 110 件、政协委员提案 169 件，办复率、满意率均达 100%。**始终弘扬务实作风**。统筹督查增效和基层减负，力戒形式主义、官僚主义，严控经费规模与增支事项，合理压减全县预算单位一般性支出。“高效办成一件事”办件量约 2.5 万件，全年办理 12345 热线诉求件约 1.3 万件，办理率 100%、满意率 99.9%，行政效能和服务水平进一步提升。

同时，积极支持工会、共青团、妇联、科协、社科联、文联、侨联、残联、红十字会、工商联等群团组织工作，审计、统计、档案、气象、老龄、慈善、国防教育、国防动员、民兵预备役、双拥共建、退役军人事务、民族宗教、人民防空、地方志、供销等工作取得了新进展，各项事业呈现新气象。

各位代表！2025 年主要目标任务较好完成，“十四五”规划实现平稳有序收官。回顾过去五年，习近平总书记两次亲临福建考察并发表重要讲话，每到关键时刻、重要节点，都亲自为八闽大地把脉定向、指路引航，要求扭住建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建目标不放松，一张蓝图绘到底。全县上下始终把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为根本遵循和行动指南，深刻领会“活优富美”的内在逻辑与实践要求，自觉将县域发展融入全省大局，深入实施“两区开发、两翼齐飞”发展战略，系统落实“三大三强”发展举措，

全力开展保底线、促发展、惠民生、求创新“四轮驱动”专项行动，不折不扣推动党中央决策部署和省市县委工作要求落地生根、开花结果，向组织和人民交出了四份厚重提气的发展答卷——

五年来，我们聚焦“机制活”，奋勇争先求创新，全力书写了纵深突破的“改革答卷”。深化产学研用融合机制，落地闽清陶瓷产业学院、东华闽台陶瓷研究院、福州大学闽清科创园等高能级平台，全社会R&D经费投入增长13.6%，新增国家级高新技术企业38家、省级“专精特新”企业11家，创新型中小企业达20家。拓展对外交流机制，出台系列惠台政策，设立省级台湾青年就业创业基地，累计招引153支台湾团队跨海而来，连续承办五届海峡青年节系列活动，入选全省首批闽台乡建乡创合作样板县。加强与诗巫市友好交流互访，近三年接待侨胞278批5325人次。创新县域治理机制，完成新一轮政府机构改革，151项改革事项落地见效，静态交通整治入选全国“创新社会治理典型案例”，接处警满意率连续五年全省第一，成功获评全国信访工作示范县、省级文明县城、双拥模范县等荣誉称号。

五年来，我们聚焦“产业优”，以产兴县促发展，奋力书写了稳健亮眼的“经济答卷”。全县地区生产总值连跨400亿元、500亿元两个大关，在全省位次从43名上升至37名。2021年、2022年蝉联“全省县域经济发展十佳县”。三次产业结构从10.5:53.6:35.9优化为5.4:55.8:38.8。特色农业发展壮大，创成国家级农业产业强镇2个，塔庄镇获评国家农村产业融合

发展示范园，茶口村入选全国“一村一品”示范村、全国乡村特色产业产值超亿元村。闽清橄榄获评“全国最具影响力农产品品牌”，产值全国第一。工业能级不断跃升，“一区多园”发展格局加速形成，闽清经开区“十年磨一剑”升格省级开发区，全省首个绿色建筑产业园聚链成群，新型建材产业集群产值突破 100 亿元。建筑业总产值连续六年保持全省县区第一。商贸流通、电子商务、全域旅游、数据标注等业态快速发展，五年间三产增加值增长近 1.6 倍。

**五年来，我们聚焦“百姓富”，用心用情惠民生，倾力书写了温暖厚实的“幸福答卷”。**全县居民人均可支配收入五年间增长 35%。财政民生支出 144 亿元，五年间增长 12.5%，占一般公共预算支出 80%以上。完成为民办实事项目 330 个。交通路网骨架不断完善，五年累计投入 36.7 亿元，新改建公路 250 公里，梅溪大桥、新民大桥、梅溪新城第二通道、316 国道雄江段建成通车，获评省级“四好农村路”示范县、省级“客货邮”融合示范县。闽江干流实现千吨级船舶常态化通航新飞跃。教育强县“三个计划”深入实施，组建教育集团 16 个，改扩建中小学校、幼儿园 8 所，新增学位 1980 个，普惠性幼儿园覆盖率达 100%，天儒中学顺利完成改制。集团化办医卓有成效，基层诊疗量占比稳定在 70%以上，县医共体建设入选全国基层卫生健康优秀创新案例。社会保障更加健全，养老服务不断完善，城乡低保标准五年间提高 27.6%。

**五年来，我们聚焦“生态美”，全力以赴保底线，竭力书写了魅力宜居的“绿色答卷”。**系统推进“一江五溪”全流域治理，

率先在闽江流域沿线县区完成水口库区养殖网箱全面清退，综合整治水土流失 13 万亩。全县污水管网从 271 公里增至 625 公里，污水处理能力提升 58%。主要流域、小流域国省控断面和饮用水水源地水质优良率继续保持 100%。塔庄生态清洁小流域治理入选国家水土保持示范工程。纵深推进人居环境综合整治，“六清一改”经验做法获全市推广，成功获评全国村庄清洁行动先进县。坚持扩绿护绿兴绿并举，完成人工更新造林 6.3 万亩、森林抚育 20.9 万亩，森林覆盖率达 68.99%，空气质量优良天数比例达 99.3%，绿水青山颜值更加靓丽。城乡品质持续提升，梅溪新城启源国际大酒店等建筑楼群拔地而起，景观公园、生态走廊串珠成链，环卫、供水、客运“三个一体化”向全域延伸覆盖。“三大城建样板”全省示范、大放异彩，获评福建省传统村落集中连片保护示范县。

各位代表！成绩来之不易，经验弥足珍贵。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、定向领航的结果，是上级党委、政府坚强领导、精准指导和县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协鼎力支持的结果，更是全县上下同心同德、众志成城、拼搏实干的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员、工商联、无党派人士和各人民团体，向离退休老同志，向驻梅部队、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向所有关心、支持、参与闽清建设发展的各级领导、社会各界人士和海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！思危方能居安，知忧才能克难。在肯定成绩的

同时，我们也清醒地认识到，闽清发展仍面临诸多困难与挑战：从发展质效看，经济总量不大，支撑性、引领性的重大产业项目还不够多，人才科技与产业结合还不够紧密，新动能转换亟须加速，推动高质量发展的基础仍需持续夯实。从民生保障看，“三保”支出刚性增长，财政收支平衡压力持续加大，城乡品质化建设、精细化管理仍有提升空间，教育、医疗、养老、交通等民生保障依然存在短板，重点领域风险隐患排查整治还需加力推进。从作风建设看，政府治理体系和治理能力现代化水平与新形势新任务还不适应，部分干部干事创业担当精神和执行力还有差距，一定程度上影响了行政效能提升和营商环境优化。对此，我们将志不求易、事不避难，针对性采取有效措施，着力加以解决。

## 二、“十五五”发展暨 2026 年工作安排

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我们坚持在新起点上全方位推动闽清高质量发展超越的关键五年。根据县委十四届十次全会通过的“十五五”规划的建议，我们编制了“十五五”规划纲要（草案）。

“十五五”的发展指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神和省市工作部署，继续在落实“四个更大”

重要要求上下功夫，坚持“两区开发、两翼齐飞”一张蓝图绘到底，以保底线、促发展、惠民生、求创新“四轮驱动”为总抓手，加快建设现代化国际城市魅力“后花园”。

**主要目标是：**以绿水青山为生态底色，推进现代化产业体系雏形初显，持续优化民生服务供给，让群众在“家门口”实现就好业、就好学、就好医，奋力将闽清打造成为新时代县域经济高质量发展的示范样板。到2030年，力争地区生产总值突破700亿元，农林牧渔总产值超95亿元，规上工业总产值超280亿元，规上战略性新兴产业企业数量占比提高到35%以上，限上及规上商贸服务业企业突破400家，产业核心竞争力显著增强。

**主要任务为：**

**(一) 坚持生态立县，建设绿色宜居新家园。**以生态保护为核心，坚决打赢蓝天、碧水、净土三大战役。强化“三区三线”刚性管控，科学推进黄楮林国家级自然保护区、美菰林、白岩山、闽江等重点区域保护和适度开发，“两区三屏多廊多点”生态格局更加稳固。谋划推进抽水蓄能电站项目，打造山区县绿色能源枢纽，助力实现碳达峰碳中和目标。全面推动山林、水域、湿地等自然资源资产确权登记，深入推进生态产品价值实现机制创新，建成5个以上省级示范项目，重点推动中药材、竹木、油茶等特色林下经济产值突破20亿元，加速打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道，全力争创国家森林县城和国家生态文明建设示范区。

**(二) 坚持产业兴县，构建现代产业新体系。**以人工智能为引擎，赋能新质生产力，支撑县域产业体系向高端化、集群

化、融合化跃升。全面设立政府产业引导基金、创投基金、并购基金，聚焦数智算电、低空经济、3D 打印、正大蛋鸡“四大集群”，探索成立闽清县人工智能研究院，率先实现数据资产确权登记和场景化运营，力争三年建成闽江流域最大、最完整的智算产业集群，人工智能产业规模突破 100 亿元。低空经济在县域物流配送、应急巡检、农林植保等场景全面铺开，形成山区县低空应用样板。3D 打印技术在模具生产、精密结构金属组件等方面实现应用，赋能全省全市特色产业提质升级。正大蛋鸡现代化产业园重点构建种源繁育、饲料生产、智能养殖、精深加工、循环利用、品牌营销等六大链条生态体系，建成全国最大的全产业链蛋鸡产业中心，产业规模突破 100 亿元，实现就业 3000 人以上。推动人工智能赋能建筑业全链条，深度融入橄榄、粉干、茉莉花茶、禽蛋、等特色农业，农产品精深加工率提升至 50% 以上。

**（三）坚持富民强县，提升民生福祉新水平。**以共同富裕为目标，保障和改善民生，确保发展成果公平惠及全体居民。推动京台高速复线、闽清至永泰邻县高速通、政永高速闽清梅溪至永泰嵩口段、峰福铁路市域化改造等重大交通项目取得实质性突破，深度融入福州都市圈。做好“文旅+百业”融合文章，打响农文旅区域公共品牌，推动礼乐文化与数字经济、旅游产业、乡村振兴深度融合，重点打造南部农文旅示范区、雄江至黄楮林景区等旅游精品示范廊道，争创全国乡村振兴示范县。推动人工智能赋能公共服务提质增效，建设覆盖教育、医疗、养老、政务等领域的县域智慧民生平台，实现优质资源精准匹

配、服务流程智能优化、群众办事便捷高效。中华优秀传统文化教育模式形成可复制、可推广的新时代县域育人样板。到 2030 年，常住人口城镇化率提高至 55% 以上，城乡居民收入比缩小至 1.8 以内。

**（四）坚持改革活县，打造创新驱动新引擎。**以机制创新为突破，着力破解制约高质量发展的体制障碍。县属国企现代企业制度全面完善，市场化经营机制基本健全，国有资本布局更加优化。加快人工智能赋能社会治理新模式，建成集城市运行、应急指挥、政务服务于一体的“智慧闽清”中枢平台，推动数字政府建设走在山区县前列。系统实施人才引育工程，健全人才评价体系，引育各类高层次人才 1500 人以上。完善社会保障体系，全龄友好型、生育友好型社会全面构建。发挥侨乡和对台前沿优势，主动服务“一带一路”建设，深化与诗巫市友好城市交流合作，积极探索梅台融合发展新路径，全力打造两岸融合县域示范标杆。

2026 年是“十五五”规划的开局之年，也是闽清县实现高质量发展的关键之年、突破之年、展示之年，做好新一年的经济工作要坚持稳中求进、提质增效。2026 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.2%，根据实际情况争取更好的结果；规上工业增加值增长 7%，固定资产投资增长 13.3%，工业固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 5%，地方一般公共预算收入增长 3%；城镇、农村居民人均可支配收入与经济增长基本保持同步；完成市下达的节能减排降碳任务。为实现上述预期目标，重点抓好以下六个方面工作：

## （一）聚力实体强基与新质培育，在打造产业高地上彰显“闽清力度”

**产业集群扩增量。**全面完成建陶企业“三个一批”分类整治，促进建陶产业向智、向新、向绿转型升级。强化新型建材产业补链延链，落地开工巨亚家装智能化等一批项目。全力保障绿色数智算电产业园“硬件制造+算力调度+模型与智能体+数据要素+能源平台”五位一体示范工程建设，实现国产算力服务器量产。推动3D打印项目加快落地。加速低空经济产业布局，建成县域“综合飞一次”低空政务巡查平台，开展低空文旅、低空物流等场景试点应用。开工建设闽清县蛋鸡现代化产业园，带动20多个上下游产业发展，实现“一鸡落、百业兴”综合效益。

**园区平台强体量。**经开区着重完成污水处理厂二期扩建及提标改造工程等3个配套设施建设，推动一瓷地块等1060亩土地开发。绿建产业园三期完成427亩土地平整，推进台宝数控智能化家具项目等7宗地块顺利交地。东桥表业园（二期）启动建设。推动企业技术改造升级，确保天创蜂配电网开关智能控制设备制造等30个技改项目完成投资40亿元。培育并壮大市场主体，力争全年新增规模以上工业企业10家以上。

**建筑产业提质量。**深化“人工智能+建筑业”融合创新，引导龙头企业布局人工智能垂类模型研发与场景应用。持续巩固建筑工程、市政工程施工等传统领域领先地位，加快推动企业向绿色建筑制造、建筑全过程咨询等高端服务业转型。强化企业培育扶持，力争全年新增二级及以上总承包企业5家，建筑

业产值突破 1500 亿元。

**第三产业优总量。**提档升级一批商业综合体、特色街区，高质量办好“十八坂”“爱购闽清”等促消费活动 50 场以上，新增提升限上商贸企业 40 家以上。支持坂东箱包园工业区、朱厝工业区企业转型升级，夯实商贸产业发展支撑。健全县乡村三级物流配送体系，推动橄榄、粉干、非遗手工艺品线上销售，壮大电商经济规模。打响区域公共品牌，构建“1+3+N”品牌体系，积极宣推闽清美食“四大菜系”，持续做优“村唱+农文旅”融合模式。开发温泉度假、山地运动、森林康养等产品，丰富工业旅游、农事体验等业态，推动宏琳厝创建国家 4A 级旅游景区，加快收储改造黄楮林温泉，让游客玩有看点、住有品质、吃有特色、购有好物。

## **(二) 聚力项目攻坚与要素保障，在扩内需稳增长上跑出“闽清速度”**

**铆足干劲拼招商。**紧盯县域主导产业需求点、产业链空白点，建立“战略合作协议”落地台账，新设立创投基金、并购基金，撬动社会资本投向重点产业。充分发挥“乡贤招商”“以商招商”作用，全年力争招引项目 40 个、总投资 60 亿元以上。健全招商工作机制，从项目洽谈签约到建设投产全程靠前服务，及时解决用地、审批、融资等问题，推动 15 个项目会审落地、总投资 30 亿元以上。

**加压奋进抓项目。**健全项目谋划专班联动机制，聚焦中央预算内投资、专项债券、国债、政策性金融工具等政策导向，

动态储备项目 40 个、总投资 70 亿元以上。开展“奋勇争先突破年”行动，实行要素保障前置机制，全力推动高新技术产业综合示范园等 53 个项目开工建设，实现环创宇循环经济综合利用等 35 个项目竣工达效，力争全年 470 个重点项目完成投资 400 亿元以上。

**创新服务优环境。**落实“四通四到”服务机制，持续推进“高效办成一件事”改革，整合审批环节、压缩时限，提升“集成办”水平，降低企业群众办事成本。强化政策惠企实效，建设“企业之家”，开展营商“主动问需”行动，常态化做好供需对接、政企联动，协助小微企业融资放款 25 亿元以上。加强土地节约集约利用，盘活批而未供、存量土地 300 亩以上，实现“交地即发证”。

### **(三) 聚力科教赋能与人才驱动，在塑造竞争优势上展现“闽清气度”**

**坚持创新驱动发展。**主动链接高校科研资源与闽清重点产业需求，高位推进福州大学闽清科创园建设，力争年内完成主体工程。依托东华闽台陶瓷研究院等平台，突破一批产业“卡脖子”技术，推动科创资源在闽清加速集聚、深度融合、高效转化。大力实施高新技术企业“提质增量”专项行动，力争全县 R&D 经费支出 3.3 亿元以上、技术合同成交额突破 1 亿元，备案科技型中小企业 10 家，申报高新技术企业 16 家，新增“专精特新”企业 2 家。

**坚持教育优先发展。**加快福建船政交通职业学院闽清校区

落地建设，激活新城人气与产业发展活力。推动新城中学（二期）综合楼、闽清二中改扩建（一期）项目竣工投用。实施人工智能赋能教育强县工程，谋划启动城关中学人工智能数字中心，推进闽清职专人工智能低空数智校园试点建设。落实强师惠师举措，实施“青蓝工程”“名师、名校长培育工程”，不断提升教师专业能力。系统实施中华优秀传统文化“八大工程”，健全教育质量考核评价机制，进一步推广传统武术，培养传统文化“三个 100”典范。全力争创国家义务教育优质均衡发展县。

**坚持人才引领发展。**用好“1+1+N”系列人才政策，招引一批人工智能、低空经济、新材料研发、智能建造等领域团队，累计集聚高层次人才 1000 名以上。积极搭建人才回流桥梁，加速建设归乡青年就业服务中心，用好台湾青年就业创业基地，做优台胞银龄人才驿站、三溪乡三创中心等特色平台，为台胞人才来梅发展提供全链条服务。

**坚持开放助力发展。**深化闽台乡建乡创县、镇、村三级样板体系建设，用活“126”机制，创建三溪样板集镇典型工程、梅台社区样板，接续打造塔庄样板集镇，培育雄江两岸夜色经济示范基地。实施闽清侨捐、侨资、侨厝摸底专项行动，开展县域道路桥梁华侨冠名工作。统筹推进全球华人华侨中华优秀传统文化研习中心运营，精心策划师资培训、生源招募、文化研习等系列活动。强化同诗巫黄乃裳中学、马来西亚光明中学的互动合作，积极筹办“寻根之旅”活动，打好新时代“侨牌”。

#### **（四）聚力区域协调与城乡融合，在推进新型城镇化上凸显**

## “闽清亮度”

**打造城市更新特色。**落实国土空间分区规划，统筹做好老旧小区改造、公共设施补短板和特色街区营造，推进实施南山片区高水高排雨水引流工程等 50 个项目，提速梅城智慧社区等一批智能化项目建设，总部经济大楼重启施工，竣工验收城关变电站附属工程等 4 个项目。锦华天禧、荣祥置业等项目加快实施。推进乡镇产业空间提质，支持九野小镇、云溪漫谷等存量用地开发，推动产城融合、镇村联动，构建城乡协同、各美其美的发展格局。

**提升宜居品质成色。**全力推动国道 534、省道 512 等新规划公路落地，开辟白樟服务区高速便捷通道，新改建农村公路 40 公里，建成“塔高线”等一批重点道路工程，完成省璜镇太原桥等 4 座危桥改造。创新推出“客货邮+无人车”模式，破解偏远山村快递进村难问题。建设一批串联街巷、贴近民生的串珠公园，推动坂东镇“古厝公园”、塔庄镇“亲水公园”建成开放。完善基础设施配套，加快推进 110 千伏云龙变和金沙城门变前期工作，新建 220 千伏白中变电站送出工程，增容扩建金沙变等 5 座变电站，启动 6 座新能源车充电示范站建设。加快城区燃气管网改造，建成天然气门站综合工程。

**守护清韵山水底色。**高质量完成中央生态环保督察反馈问题整改任务。全面落实河湖长制，持续开展中小流域整治，巩固水质提升攻坚成果，推动梅溪创建美丽河湖，确保国省控断面水质稳定达标，争创省级污水治理提质增效重点县、乡镇污

水治理提升县。开工动建闽江流域中游（福州段）自然生态系统保护与发展示范区建设项目（一期）。全年完成造林绿化 4.7 万亩、水土流失治理面积 1 万亩，积极创建省级森林城镇 1 个、森林村庄 4 个。

## （五）聚力乡村振兴与共同富裕，在建设和美乡村上升华“闽清维度”

**让农业产业强起来。**落实最严格的耕地保护制度，建成智能化粮库中心储备库，确保粮食产量稳定在 5.49 万吨以上。启动建设橄榄交易中心，建成闽台融合花卉产业项目（一期）。推动 13 家茉莉花茶企业建成投产，加快茶口粉干产品研发、产销基地建设与品牌宣传，实现粉干产业产值突破 6 亿元。力争新增市级以上农业龙头企业 3 家、“两品一标”认证农产品 2 个。

**让农村建设美起来。**坚持规划引领乡村发展，优化村级服务设施布局，推动全县乡村地区规划管理全覆盖。巩固省级乡村振兴示范镇村创建成果，加快推动雄江镇创成省级乡村振兴示范镇，提速下祝乡翁山头村等 11 个村乡村振兴示范创建。聚焦古建筑古民居修缮保护，完成上莲乡樟里村等一批传统村落重点改善提升。持续深化移风易俗，广泛开展“最美庭院”等群众性评选活动。

**让农民口袋鼓起来。**严格落实“四个不摘”要求，牢牢守住不发生规模性返贫底线。持续推广“福林票”等改革举措，加快国储林项目建设，推动国储林与农文旅、林下经济融合，力争林下经济发展面积突破 33 万亩、总产值 2 亿元。做强做优

“福果”“香糟”系列特色农产品，带动销售提质与文旅消费体验升级。实施新型农村集体经济项目 10 个以上，培育集体经济经营性收入超 50 万元村居 60 个以上，采取集体经济分红、吸纳就业等多元途径，让农民共享集体经济发展成果。

## （六）聚力民生改善与治理提效，在创造美好生活上传递“闽清温度”

**兜实社会保障。**突出就业优先导向，着力保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。出台推动建设生育友好型社会若干措施，落地“助在闽清”救助方案。推进县社会福利中心（二期）及池园、金沙区域性养老服务中心建设，深入实施关爱留守、困境儿童“福蕾行动”。深化殡葬改革发展，加快城市公益性公墓建设。

**筑牢健康基石。**推进县总医院与省级三甲医院、专科特色医院深度合作，用好 15 个名医工作室，健全专家常态化坐诊、远程医疗协作、双向转诊绿色通道等机制。建设县域医学检验中心，提速县总医院区域应急医疗救治设施（一期）、综合能力提升建设（二期）项目，提升白樟、池园、塔庄、东桥等 4 家县域医疗次中心辐射能力。全面推广“院长送医入村”等惠民举措，推动家庭医生签约服务人群覆盖率达 50% 以上。

**惠享文体事业。**构建非遗传承人培养体系，培育县级以上非遗传承人 5 名、非遗技艺骨干 10 名。积极举办张圣君文化主题交流等活动，开展各类惠民活动 50 场以上。高质量完成第四次全国文物普查收官工作。以创建全国文明县城为引领，统筹

推进文明培育、文明实践、文明创建。推动体育全民普及，加快完善全民健身场地设施网络，常态化举办群众性体育赛事和健身活动。

**严守安全底线。**严厉打击非法集资、电信网络诈骗等违法金融活动，严格落实保交房、稳民生责任，强化房地产市场动态监管。深入开展安全生产“治本攻坚”三年行动，坚决防范遏制重特大事故。健全应急救援体系，推动梅溪、坂东、东桥消防救援站提质扩能。加强食品药品全链条监管，切实守护群众“舌尖上的安全”和用药安全。建强县乡综治中心，完善社会矛盾纠纷多元化解联动机制。纵深推进扫黑除恶斗争，持续深化平安闽清建设，全面提升治理现代化水平。同时，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，统筹做好军民融合、国防动员、退役军人事务、双拥共建及民族宗教、外事侨务、人民防空、气象地震、史志档案、供销、统计、保密等工作，确保社会大局和谐稳定。

### 三、加快建设新时代人民满意的政府

新时期赋予新任务，新征程提出新要求。我们将始终牢记初心使命，积极识变应变求变，以工作的确定性应对形势变化的不确定性，在打造服务型政府上彰显新担当、展现新作为、开创新局面。

**政治责任扛在前。**坚持全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，坚

决落实党中央决策部署和省市县委工作要求。在重大问题和关键环节上保持清醒，打好意识形态领域斗争主动仗，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保各项事业始终沿着正确政治方向稳步前进。

**依法行政抓在前。**坚持践行习近平法治思想，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办理建议提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见。严格执行重大行政决策程序，落实行政执法“三项制度”，深化政务公开，科学谋划“九五”普法，全面建设法治闽清，让行政权力在法治框架内规范运行。

**为民服务走在前。**坚持把人民至上理念融入工作各环节，大力弘扬“四下基层”优良作风，细化基层松绑减负举措。聚焦就业、教育、医疗、养老等群众“急难愁盼”问题，用心用情用力解决好民生诉求，扎实推进37项县级为民办实事项目，让群众办事更顺畅、体验更暖心，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**清廉作风挺在前。**坚持把严明纪律作为从政底线，认真履行全面从严治党主体责任，纵深推进政府党风廉政建设，持续纠治形式主义、官僚主义。以零容忍态度惩治腐败，推进审计监督全覆盖，紧盯审批监管、工程建设、公共资源交易等重点领域和关键环节，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐长效机制建设。严控行政经费等一般性支出，坚决落实“政府过紧日子”要求，把有限财力更多用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表！山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行！  
让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，  
在上级党委、政府和县委的坚强领导下，永葆为民初心，强化  
实干担当，锐意改革创新，凝聚奋进力量，为实现“十五五”  
良好开局，加快建设现代化国际城市魅力“后花园”，奋力谱写  
中国式现代化闽清新篇章，为全面推进中华民族伟大复兴作出  
新的更大贡献！

# 县十八届人大六次会议

## 《政府工作报告》有关词汇注释

页码	词 汇	注 释
2	“两重” “两新”	两重指国家重大战略实施、重点领域安全能力建设；两新指工业设备更新、消费品以旧换新。
3	福林票	由县属国企作为制发人，与村集体、民营企业或个人开展“林业+产品”合作经营，将各方的森林资源或出资情况折算成投资份额后，制发股权收益凭证。
3	森林“四库”	对森林多元功能与价值的形象概括，指森林兼具水库、钱库、粮库、碳库的功能。
3	闽台乡建 乡创合作	引入台湾建筑师和文创团队，到乡村参与村镇建设，通过创新合作模式，利用台湾的专业知识和技术，助力乡村全面振兴。
4	数据出海	中科星图通过闽清的数据标注基地，将高价值数据产品输出到马来西亚，应用于其政务管理、智慧农业等场景的跨境数据要素流动模式。
4	“1+1+N” 人才政策	两个“1”分别指《“好年华 聚福州”人才行动计划》《福州市高层次人才认定和支持办法（试行）》，“N”指若干人才专项支持政策。
6	“356”工作 模式	依托县乡村三级联动，聚焦畜禽养殖治理、入河污染溯源、排污管控、污水设施升级、应急降磷等五项攻坚举措，配套巡河监管、考核督导、生态奖惩、举报奖励、环保帮扶、项目滚动等六项长效机制，系统推进梅溪水质提升。
6	“三个一批” 综合整治	通过改用天然气等清洁能源替代一批、煤气站升级改造一批、转型转产一批。
9	三大三强	大农业、大园区、大城关、强旅游、强建筑、强乡村。
11	一区多园	经济开发区、福州大学闽清科创园、绿色建筑产业园、绿色数智算电产业园、东桥表业园。
11	教育强县 “三个计划”	做强闽清一中与闽清职专计划、推动闽清二中复兴计划、提升新城中小学教育计划。

页码	词 汇	注 释
12	六清一改	扫清楚、清清楚、拆清楚、整清楚、围清楚、分清楚、改变影响农村人居环境的不良习惯。
12	三大城建样板	闽台乡建乡创合作样板、南山片区县城更新建设样板、梅溪镇无障碍设施建设样板。
13	四个更大	在加快建设现代化经济体系上取得更大进步，在服务和融入新发展格局上展现更大作为，在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在创造高品质生活上实现更大突破。
14	三区三线	根据农业空间、城镇空间、生态空间三个区域，分别对应划定的耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界、生态保护红线三条控制线。
14	两区三屏 多廊多点	重点保障黄楮林国家级自然保护区、白岩山森林景区；北部、西南部、东南部生态屏障；沿江沿溪、沿路、环城生态廊道；台山、梅城森林公园、绿色乡镇村庄绿地系统、城区乡镇水源保护地等生态点位。
17	五大主导产业	陶瓷、绿色建筑、新材料、智能制造、食品加工。
18	“1+3+N” 品牌体系	“1”指一个区域公共品牌（母品牌）；“3”指“礼乐闽清”“生态闽清”“滋味闽清”3个子品牌；“N”指多个产品、企业品牌等价值承载体。
18	四大菜系	“雄江全鱼宴”“玉蟾养生宴”“礼乐状元宴”“乃裳南洋宴”。
19	四通四到	畅通联系渠道不叫不到、沟通解决问题随叫随到、疏通政策传导说到做到、打通部门壁垒服务周到。
20	八大工程	经典国学润心工程、家训传承培根工程、武术强体铸魂工程、书法普及推广工程、方言非遗传承工程、校园文化浸润工程、梅邑研学笃行工程、生涯筑基赋能工程。
20	“三个 100” 典范	培养 100 个典范诗礼家庭、100 名典范讲师、100 名典范学生。
20	“126”机制	每年举办 1 场海青节专场活动、2 场设计大赛和 6 场青年接洽会，旨在通过高频次的互动促进两岸青年在乡村建设与创业领域的深度合作。