

# 闽清县国土空间总体规划 ( 2021-2035 年 )

文本

( 公开稿 )

闽清县人民政府

2024 年 12 月

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 总则 .....	2
第二章 规划基础 .....	5
第一节 现状特征与问题 .....	5
第二节 发展机遇和风险 .....	6
第三章 目标与战略 .....	8
第一节 发展愿景与城市性质 .....	8
第二节 国土空间开发保护战略 .....	9
第四章 构建国土空间新格局 .....	11
第一节 统筹区域协调 .....	11
第二节 三条控制线划定与管控 .....	12
第三节 落实主体功能区战略 .....	17
第四节 国土空间总体格局 .....	18
第五节 规划分区与用途结构优化 .....	19
第五章 农业空间与乡村振兴 .....	21
第一节 农业空间格局 .....	21
第二节 耕地保护 .....	21
第三节 乡村空间布局与乡村振兴 .....	23
第四节 农村土地综合整治 .....	26
第六章 生态空间 .....	28
第一节 生态保护格局 .....	28

第二节	自然保护地管控 .....	28
第三节	自然资源保护利用 .....	29
第四节	生态修复 .....	33
第五节	探索绿色低碳发展模式 .....	35
<b>第七章</b>	<b>城镇空间 .....</b>	<b>37</b>
第一节	城镇空间格局 .....	37
第二节	城镇体系 .....	37
第三节	产业空间保障 .....	39
第四节	公共服务体系 .....	43
第五节	城镇建设用地节约集约利用 .....	46
<b>第八章</b>	<b>魅力空间 .....</b>	<b>48</b>
第一节	历史文化遗存保护利用 .....	48
第二节	城乡风貌管控与景观体系 .....	53
<b>第九章</b>	<b>基础设施支撑体系 .....</b>	<b>57</b>
第一节	综合交通体系 .....	57
第二节	基础设施体系 .....	59
第三节	韧性安全与防灾减灾 .....	64
<b>第十章</b>	<b>中心城区 .....</b>	<b>72</b>
第一节	规划范围与发展方向 .....	72
第二节	空间结构与用地布局 .....	73
第三节	城市空间形态塑造 .....	75
第四节	城市公共空间与蓝绿网络 .....	78

第五节	历史文化传承保护 .....	80
第六节	城市更新 .....	81
第七节	住房保障与居住社区 .....	83
第八节	公共服务设施和城镇社区生活圈 .....	84
第九节	地下空间利用 .....	88
第十节	城市道路交通组织 .....	89
第十一节	城市市政设施布局 .....	92
第十二节	城市安全防灾 .....	97
<b>第十一章</b>	<b>实施保障 .....</b>	<b>101</b>
第一节	加强党的领导 .....	101
第二节	规划传导体系 .....	101
第三节	健全配套政策 .....	105
第四节	近期行动计划 .....	106
第五节	加强实施监督 .....	106
第六节	加强国土空间信息化建设 .....	108
<b>主要图纸</b>	<b>.....</b>	<b>109</b>

## 前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，在国家规划体系中具有基础性作用。《闽清县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是闽清县面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是细化落实上位国土空间规划要求、全面融入区域协作发展、实现闽清绿色崛起突破的空间政策，是闽清县编制下位国土空间规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的行动纲领。

《规划》强调对福建省、福州市战略的落实，明确福州现代化国际城市建设背景下的闽清定位，全面实施“三大三强”发展战略，以融入都市圈，建设山水城为引领，支撑闽清县全面融入福州西部山地生态涵养和绿色发展区，建设乡村振兴“闽清样板”。

《规划》由闽清县特色资源禀赋入手，识别发展优势及问题风险，结合重要战略思想，因地制宜明确闽清国土空间开发保护总体目标。《规划》通过加强资源保护与土地节约集约利用、推进乡村振兴建设、推进历史文化资源保护及国土空间整治修复等举措，支撑闽清县实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为促进经济社会全面绿色转型提供国土空间保障。

# 第一章 总则

## 第1条 规划目的

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，根据有关法律法规和政策要求，强化国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化，编制《规划》，对闽清县域范围内国土空间开发保护做出总体安排和综合部署。

## 第2条 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，积极服务和融入新发展格局，实施“两区开发、两翼齐飞”的发展战略。坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，提升人民群众获得感和幸福感。坚持生态优先、绿色发展、节约集约、促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

## 第3条 地位与作用

《规划》是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规

划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定以及各项规划建设活动的管理，均应符合《规划》。

#### 第 4 条 规划依据

- 1、《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）
- 2、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（2014 年施行）
- 4、《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修订）
- 5、《中华人民共和国湿地保护法》（2021 年）
- 6、《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）
- 7、《中华人民共和国矿产资源法》（2009 年修正）
- 8、《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年）
- 9、《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年）
- 10、《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019 年）
- 11、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2022 年）
- 12、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年）
- 13、《中华人民共和国自然保护区条例》（2017 年）
- 14、《基本农田保护条例》（2011 年）
- 15、《福建省湿地保护条例》（2022 年修订）
- 16、中共中央 国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》（2015 年）
- 17、中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监

督实施的若干意见》

- 18、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》
- 19、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）
- 20、《福建省国土空间规划（2021—2035年）》
- 21、《福州市国土空间总体规划（2021-2035年）》
- 22、《闽清县矿产资源总体规划（2021-2025年）》
- 23、《闽清县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 24、国家、福建省和福州市相关法律、法规、规章和标准规范。

#### 第5条 规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

#### 第6条 规划范围

规划范围为闽清县行政辖区内的陆域空间。分为县域和中心城区两个层次。

县域范围与行政辖区范围一致，辖11镇5乡。县域统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署。

中心城区范围包括梅城镇、梅溪镇、云龙乡3个乡镇和东桥镇大溪村、安仁溪村、大箬村。中心城区侧重功能完善和结构优化。

## 第二章 规划基础

### 第一节 现状特征与问题

#### 第 7 条 自然和人文资源特征

**山区、库区资源优势显著。**闽清县为林业大县，境内有福建雄江黄楮林国家级自然保护区、白云山省级森林公园、美菰林省级森林公园三大自然保护地，具有丰富的林业资源和野生动植物资源。闽清水系丰富，闽江自西北向东南斜贯县境，拥有梅溪、芝溪、金沙溪、古田溪、安仁溪等五大支流。

**特色农产品具有一定知名度。**闽清拥有食用菌、蔬菜、茶叶、油茶、名优水果、花卉苗木等区域特色优势特色农产品，盛产雪柑、蜜柚、橄榄、李、无核柿等“五大名果”。

**矿产资源丰富。**闽清有高岭土、叶腊石、紫砂页岩、铁、锰、钨等矿产，其中以高岭土储量为主。闽清温泉资源丰富，有“天下第一温泉第一溪”美称的黄楮林温泉景区以及大明谷、七叠等三大温泉景区。

**历史文化底蕴深厚。**闽清县人文荟萃，梅邑文化源远流长，有礼乐文化、状元文化、华侨文化、院士文化、陶瓷文化等特色文化，茶口粉干制作技艺以及张圣君信俗入选福建省第五批省级非物质文化遗产代表性项目名录。

#### 第 8 条 国土空间开发保护特征与问题

**建设用地增长较快，土地利用效率有待提升。**闽清县城

乡建设用地扩张较快，以新增建设用地为主，存量建设用地的潜力挖掘有待提升；城镇建设用地的扩张与城镇人口的增长不匹配，土地利用效率仍有待提升。

**民生服务存在短板，城市品质待提升。**现状县域人均公共管理与公共服务设施用地不足，整体公共服务设施分布集聚在中心城区，城乡分布不均。城区山、水、城景观特色不足，整体风貌有待进一步提升。

**中心城区集聚不足，城镇等级结构不明确。**城镇整体发展水平呈现南高北低的格局，全县呈现出中心性较弱的扁平化网络结构，以梅溪、梅城与云龙为中心城区的中心性不明显，对全县人口的吸引力不足，城镇等级结构不明确。

## 第二节 发展机遇和风险

### 第9条 发展机遇

**“双碳”目标赋予绿色发展新动能。**双碳背景下，闽清优越的生态自然本底成为发展新动力，应贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，不断夯实生态本底，将生态环境优势转化为生态经济优势，聚焦绿色崛起，实现高质量发展。

**乡村振兴激发镇村发展新活力。**闽清是传统农业大县，乡村发展基础良好，乡村振兴的实施推进将持续为城乡融合发展注入活力。通过贯彻“强乡村”战略，闽清将加快乡村产业融合发展，以农文旅示范区为载体，打造宜居宜业宜游的美丽家园。

**把握区域发展新机遇。**闽清应加强与闽侯及福州中心城区产业协作，发展绿色建材等新兴产业，主动融入福州西部生态涵养和绿色发展区，为福州加快建设现代化国际城市作出贡献。

## 第 10 条 风险挑战

**资源保护压力增大，土地开发受限。**闽清县城市建设及空间拓展受到地形条件制约大，城镇建设适宜区与农业生产适宜区重叠度高，未来生态和耕地保护压力将持续增大，土地开发急需提质增效。

**自然灾害风险较大，防治形势严峻。**闽清县受地形地貌及地质环境的影响，加之人类活动较强烈，滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害具有点多面广、突发性强、规模小、危害性大的特点，城市安全防灾面临考验。

**产业亟需转型升级，布局较为分散。**闽清县正处在由工业化前中期向工业化中后期转换的阶段，面临产业结构调整和转型的挑战。同时，县域产业呈现出分散化格局，各组团联动效果不佳。

**规模集聚效应不显，区域竞合存在边缘化风险。**闽清县处于福州市经济发展边缘区域，各产业组团发展仍未形成规模效应和集聚效应，在与其他县（区）的竞争中处于弱势地位，在资源、人才、科技、市场等方面面临竞争压力和外流风险。

## 第三章 目标与战略

### 第一节 发展愿景与城市性质

#### 第 11 条 城市性质

福州西部生态型特色产业基地、山水人文宜居城市。

#### 第 12 条 功能定位

1、生态型特色产业新标杆。培育现代农业，转型升级传统产业，大力发展战略性新兴产业，形成福州西部生态型产业聚集区和引领城市。

2、山水温泉文化旅游目的地。发挥闽清山水优势和人文优势，把闽清打造成为特色富集的山水温泉旅游目的地。

3、乡村振兴示范区。因地制宜探索富有闽清特色的乡村振兴新路径，加快推动闽清乡村振兴成果的高品质升级。

#### 第 13 条 发展愿景

到 2035 年，将闽清建设成为现代化幸福名城。经济实力、创新能力大幅提升，对外开放水平稳步提高，城市美誉度进一步增强，城乡实现一体化发展，城市功能更加完善，文化吸引力显现，优良的生态格局基本建立，美丽闽清率先建成，并在全市具有一定影响力。

到 2050 年，全面建成更具实力、更富活力、更有魅力的现代化、信息化梅邑之都。以创新为核心的开放型产业体系基本建立，传统文化与现代文化交相呼应、繁荣发展，生态文明建设成就显著，城市发展质量处于全市领先水平，成

为福州西部具有重要产业、文化影响力的新核。

## 第二节 国土空间开发保护战略

### 第 14 条 坚持底线思维，夯实安全永续发展基础

**牢守三条控制线。**以“多规合一”为基础，形成以永久基本农田、城镇开发边界、生态保护红线为核心的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，构建农业生产空间、城镇建设空间、生态保护空间协调统一的全域空间规划管控体系，优先保障生态安全、粮食安全及国土安全。

**推进安全韧性城市建设。**全面落实国家安全战略，筑牢安全底线，通过提升城市安全治理现代化水平、加强城市防灾减灾能力等措施，实现公共、能源、军事等安全保障能力的全面提高，保障可持续发展的时代要求。

### 第 15 条 以“碳中和碳达峰”指引，协调保护开发

**坚持推进“双碳”工作。**提升生态环境智慧治理能力，推进生态修复和综合治理，巩固提升生物多样性和生态系统碳汇能力。构建清洁低碳、安全高效的能源体系，做大做强绿色经济，探索“碳中和碳达峰”闽清特色方案，实现闽清绿色突破。

**协调资源保护与开发。**构建农业空间、生态空间、城镇空间协调统一的空间规划管控体系，严控建设用地总量，优化用地结构和布局，注重存量资源盘活利用，提高用地节约集约水平。

## 第 16 条 以“两区开发，两翼起飞”为引领，谋划高质量发展

贯彻“两区开发、两翼起飞”发展战略。立足资源禀赋推进山区经济及库区经济发展，抢抓机遇推动科技进步与对外开放，积极融入福州都市圈建设，深化区域战略合作，谋求共同发展。

构建支撑高质量发展的现代化产业体系。以特色优势产业转型升级为基础，以战略性新兴产业为主攻方向，全面推进产业发展集群集聚，保障创新和产业空间，为闽清实现高质量发展、培育发展新动能提供有力支撑。

## 第 17 条 以文化振兴与魅力宜居为抓手，提升城市品质

促进历史文化资源的开发利用，彰显梅邑文化。深度挖掘闽清历史文化内涵，全面提升闽清在福州市的文化影响力。

强化闽清“城在绿中，城景相融”的风貌特色。彰显闽清山与城、水与城、历史文化与城市的关系，依托山水资源优势，塑造城市魅力空间。

打造环境优美、服务优质、宜居宜业的高品质城市空间。构建完善的公共服务和基础设施体系，提升城市韧性安全水平和自然灾害防治能力。

## 第四章 构建国土空间新格局

### 第一节 统筹区域协调

#### 第 18 条 积极融入福州都市圈

**加强互联互通，完善交通网络。**按照“东拓南进、沿溪向江”发展思路，构建区域城际交通网络，依托高速、铁路通道，强化区域合作共建。

**加强产业协作，承接产业转移。**协调城市分工，与周边县区全方位深化产业协作、要素互补，共同支撑福州都市圈发展。主动承接福州的功能外溢，加强福州都市圈“菜篮子”工程建设，走出特色化的发展路径。

**加强设施共享，统筹设施布局。**重点统筹电网、天然气管网等区市政廊道衔接和区域综合防灾体系建设，协调区域应急保障基础设施布局。

#### 第 19 条 对接闽江沿线经济带建设

**立足闽江沿线经济带山海特色，推动跨区域产业分工合作。**促进库区经济发展，扎实推进抽水蓄能电站、闽江内河码头建设，助力闽江航运复兴，谋划发展临港口产业。联动闽江沿线城镇发展体系，发挥闽江沿线经济带节点作用。

**推动区域文旅产业协作，打造闽东北大旅游圈。**促进全域旅游发展，打造闽江黄金水道库区旅游线，联动三明尤溪侠天下旅游景区、宁德古田旅游景区、福州永泰云顶旅游景区、闽侯十八重溪生态休闲区等生态旅游发展。

建立生态环境共建共治共享机制，凝聚闽江沿线环保合力。开展闽江流域管控及闽江两岸整治提升工作，推动闽江流域生态安全治理及山水林田湖草沙生态保护修复，推动区域生态环境共建共享共治，形成多维度的区域协同治理模式，共守区域生态安全。

## 第二节 三条控制线划定与管控

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。将三条控制线纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为国土空间用途管制的基本依据，统筹优化国土空间开发保护格局。“三区三线”管控实施期间，法律法规和规范性文件有新要求的，依照新规定执行。

### 第 20 条 永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，扎实推进数量、质量、生态“三位一体”保护，守住耕地红线。闽清县永久基本农田保护面积不低于 12.828 万亩。永久基本农田主要分布在坂东镇、省璜镇、下祝乡等乡镇。

严格永久基本农田储备区管理。储备区内耕地补划前按一般耕地管理和使用，并根据补划和土地综合整治、农田整治、高标准农田建设和土地复垦等新增加耕地情况，结合年度土地变更调查对永久基本农田储备区进行补充更新。

专栏 1 耕地和永久基本农田保护红线管理规则	
耕地	<p>国家对耕地实行特殊保护，严守耕地保护红线，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，并建立耕地保护补偿制度，具体办法和耕地保护补偿实施步骤由国务院自然资源主管部门会同有关部门规定。</p> <p>各地要严格执行国土空间规划和土地利用计划管控要求，严格控制耕地占用，严格落实补充耕地责任，确保各类占用耕地得到及时保质保量补充，稳定利用耕地总量不减少、质量不降低。</p> <p>非农建设、农业结构调整、造林种树等各类占用耕地均应落实耕地占补平衡，坚持以补定占、占优补优。</p> <p>非农建设经批准占用耕地的，由占用耕地的单位或个人依法依规履行补充耕地义务，不能自行落实补充的，应按规定足额缴纳耕地开垦费。</p> <p>非农建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地。禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。</p> <p>禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。已经办理审批手续的非农业建设占用耕地，一年内不用而又可以耕种并收获的，应当由原耕种该幅耕地的集体或者个人恢复耕种，也可以由用地单位组织耕种，一年以上未动工建设的，应当按照有关规定缴纳闲置费，连续二年未使用的，经原批准机关批准，由县级以上人民政府无偿收回用地单位的土地使用权；该幅土地原为农民集体所有的，应当交由原农村集体经济组织恢复耕种。</p> <p>禁止任何单位和个人在国土空间规划确定的禁止开垦的范围内从事土地开发活动。</p>
永久基本农田	<p>永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。</p> <p>严格永久基本农田占用与补划。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田</p>

	<p>的，涉及农用地转用或者土地征收的，必须经国务院批准。一般建设项目不得占用永久基本农田；重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，要按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求，在储备区内选择数量相等、质量相当的地块进行补划。</p> <p>非农建设依法占用永久基本农田的，建设单位应当按照有关规定，将所占用耕地耕作层的土壤用于新开垦的耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良。</p>
--	--

## 第 21 条 生态保护红线

严守生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。闽清县共划定生态保护红线 298.21 平方千米（44.73 万亩）。生态保护红线以西部的福建雄江黄楮林国家级自然保护区、美菰林省级森林公园为主体，主要分布在闽清县梅城镇、雄江镇、东桥镇、桂林乡四个乡镇及闽江沿线。

专栏 2 生态保护红线管理要求	
严格规范人为活动	<p>①生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。</p> <p>②自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动（不视为占用生态保护红线）。</p> <p>——管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及其相关的必要设施修建。</p> <p>——原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖（不包括投礁型海洋牧场、围海养殖）等活动，修缮生产生活设施。</p> <p>——经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。</p> <p>——按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展</p>

	<p>的竹林采伐经营。</p> <p>——不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。</p> <p>——必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造。</p> <p>——地质调查与矿产资源勘查开采。包括：基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作；铀矿勘查开采活动，可办理矿业权登记，已依法设立的油气探矿权继续勘查活动，可办理探矿权延续变更（不含扩大勘查区块范围）、保留、注销，当发现可供开采油气资源并探明储量时，可将开采拟占用的地表依照国家相关规定调出生态保护红线；已依法设立的油气采矿权不扩大用地范围，继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的前提下继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立和新立铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、中重稀土矿等战略性矿产探矿权开展勘查活动，可办理探矿权登记，因国家战略需要开采的，可办理采矿权登记。上述勘查开采活动，应落实减缓生态环境影响措施，严格执行绿色勘查、开采及矿山环境生态修复相关要求。</p> <p>——依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。</p> <p>——法律法规规定允许的其他人为活动。</p> <p>上述有限人为活动，涉及新增建设用地审批的，报批时附具省级人民政府符合生态保护红线内允许有限人为活动的认定意见；不涉及新增建设用地审批的，按有关规定进行管理，无明确规定的由省级人民政府制定具体监管办法。</p>
严格占用生态 保护红线审批	<p>除允许的有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按规定由自然资源部进行用地预审后，报国务院批准。用地报批时，附具省级人民政府基于国土空间规划“一张图”实施监督信息系统和用途管制要求的不可避让论证意见，说明占用生态保护红线的必要性、节约集约和减缓生态环境影响措施。</p> <p>①占用生态保护红线的国家重大项目，应严格落实生态环境分区管控要求，依法开展环境影响评价。</p>

	<p>②生态保护红线内允许的有限人为活动和国家重大项目占用生态保护红线涉及临时用地的，按照自然资源部关于规范临时用地管理的有关要求，参照临时占用永久基本农田规定办理，严格落实恢复责任。</p>
稳妥有序处理历史遗留问题	<p>①生态保护红线经国务院批准后，对需逐步有序退出的矿业权等按照省级人民政府制定的退出计划，明确时序安排、补偿安置、生态修复等要求，确保生态安全和社会稳定。</p> <p>②鼓励有条件的地方通过租赁、置换、赎买等方式，对人工商品林实行统一管护，并将重要生态区位的人工商品林按规定逐步转为公益林。</p> <p>③零星分布的已有水电、风电、光伏设施，按照相关法律法规规定进行管理，严禁扩大现有规模与范围，项目到期后由建设单位负责做好生态修复。</p>

## 第 22 条 城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展要求合理划定落实城镇开发边界。闽清县共划定城镇开发边界 31.57 平方千米(4.74 万亩)，全部为城镇集中建设区。城镇开发边界主要位于中心城区和重要乡镇。新增建设用地指标重点保障中心城区、产业园区及各乡镇重大项目实施。

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”管制，城镇开发边界外的建设按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

### 专栏 3 城镇开发边界管理规则

城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。严格城镇开发边界外的空间准入，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划城镇居住用地。

- ①集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。
- ②弹性发展区在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设。在不突破

规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在弹性发展范围内进行调整。

③特别用途区原则上禁止任何城镇集中建设行为，实施建设用地总量控制，原则上不得新增除市政基础设施、交通物流基础设施、生态修复工程、必要的配套及游憩设施外的其他城镇建设用地。

在落实最严格的耕地保护、节约用地和生态环境保护制度的前提下，结合城乡融合、区域一体化发展和旅游开发、边境地区建设等合理需要，在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星城镇建设用地，并依据国土空间规划，按照“三区三线”管控和城镇建设用地用途管制要求，纳入国土空间规划“一张图”严格实施监督。

### 第三节 落实主体功能区战略

#### 第 23 条 主体功能分区

落实主体功能总体格局，推进闽清县建设成为农产品主产区。细化县域主体功能总体格局，以乡镇为单元统筹划定农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区，实施差异化发展指引。

**农产品主产区。**划定闽清县南部下祝乡、塔庄镇、省璜镇、上莲乡、三溪乡、白樟镇、金沙镇、坂东镇、池园镇、白中镇、云龙乡 11 个乡镇为农产品主产区。优化农业种植结构和空间布局，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果，保障和增强农业生产能力，支持农业规模化经营配套设施用地，支持依托本地资源优势发展农产品加工产业，培育本地农业特色品牌。

**重点生态功能区。**划定闽清县西北部雄江镇、桂林乡、东桥镇 3 个乡镇和美菰林场、白云林场 2 个林场为重点生态功能区。推进重点生态功能区生态修复和综合治理，稳固和

提升生态系统功能。促进该区人口逐步有序向城市化地区转移，支持生态旅游等绿色经济发展，提高生态产品供给能力。

**城市化地区。**划定闽清县梅城镇、梅溪镇2个乡镇为城市化地区。鼓励人口向城市化地区转移和集聚，重点保障民生设施、产业和基础设施建设，提升城市承载力和竞争力。重大产业项目原则上布局在城市化地区，限制在城市化发展区以外的地区新增大规模产业园区。

专栏4 主体功能区名录	
农产品主产区	下祝乡、塔庄镇、省璜镇、上莲乡、三溪乡、白樟镇、金沙镇、坂东镇、池园镇、白中镇、云龙乡
重点生态功能区	雄江镇、桂林乡、东桥镇、美菰林场、白云林场
城市化地区	梅城镇、梅溪镇

## 第四节 国土空间总体格局

### 第24条 国土空间总体格局

坚持生态优先、高质量发展，立足闽清县自然资源禀赋、国土空间开发适宜性特点，构建“一轴三心，两廊一屏”的国土空间总体格局。

专栏5 国土空间总体格局	
一轴	城镇发展轴，由中心城区向南北主要乡镇延伸。
三心	三大城市发展核心，包括一个主中心：大城关综合公共服务中心；两个副中心：南部以坂东和白中为主的工商副中心、北部东桥文旅副中心。
两廊	依托主要水系形成的闽江生态廊道和梅溪生态廊道。
一屏	依托自然保护区和山体形成的西部生态屏障。

## 第五节 规划分区与用途结构优化

### 第 25 条 规划分区与管制

为统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制，在县级层面划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等 6 类国土空间规划分区，并配套实行分区管制制度进行差异化管理。

专栏 6 规划分区管控	
规划分区	管控要求
生态保护区	本区域按生态保护红线相应的管理办法进行管理。
生态控制区	本区域采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，按照限制开发的要求进行管理，在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，依据国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，允许适度开发利用。
农田保护区	按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，优先开展高标准农田建设和土地综合整治。
城镇发展区	区内实行“详细规划+规划许可”的管理方式。
乡村发展区	本区域应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设和生态保护。保障农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。
矿产能源发展区	对矿产资源开发尤其是砂石资源进行合理布局，开采规划区应科学选址，合理确定矿山总量调控、布局、结构、最低开采规模，并划定开发利用矿产资源点安全影响范围。

### 第 26 条 国土空间用途结构优化

加强全域管控，落实国土空间约束性指标，保障生态安全，维护耕地数量稳定，控制建设总量，优化用地结构，增存并举，提高土地使用效率。

加强耕地保护，改造园地产出效益，强化生态公益林保护建设，调整林种树种结构。至 2035 年，全县耕地保有量不小于 93.97 平方千米，园地、林地、草地面积合理减少。

严控建设用地总量，优化建设用地结构。推进城镇建设用地集约化发展，引导村庄建设用地减量化，推动城乡建设用地“增减挂钩”，保障区域基础设施用地及其他建设用地合理供给。

按照生态优先原则，保护区域内的湿地、河流、湖泊等自然区域，对规划期内不具备开发利用条件的盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地等自然保留区域实施开发限制。至 2035 年，全县自然保护与保留用地保持稳定。

## 第五章 农业空间与乡村振兴

### 第一节 农业空间格局

#### 第 27 条 农业空间格局

加快构建农业“653N”体系，打响“梅好闽清”农业品牌，推进特色现代农业集聚集群发展，构建“一心、三区、五组团、多基地”的农业空间格局。

专栏 7 农业空间格局	
一心	休闲农业综合服务中心，依托梅溪镇城区优势，建设休闲农业综合服务中心。
三区	包含东桥特色小镇片区、坂东中央厨房产业片区及塔庄农业产业融合发展示范区。
五组团	五大农业产业组团，包含桂林禽蛋产业组团、梅溪橄榄产业组团、金沙智慧食品产业组团、塔庄茶口粉干产业组团及茉莉花茶闽清产业组团。
多基地	依托现有农业生产基础和休闲农业基地，推进万亩农业基地建设，

### 第二节 耕地保护

#### 第 28 条 耕地资源保护和利用目标

坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，保障粮食安全和农产品质量安全，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护要求。规划至 2035 年，全县耕地保有量不低于 93.97 平方千米（14.10 万亩）。

#### 第 29 条 耕地资源管控要求

加强永久基本农田保护和建设。实行最严格的耕地保护

制度，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自使用或改变用途。将优质现状耕地、新开发高质量耕地纳入永久基本农田储备区，高标准农田应优先划定为永久基本农田。规划到 2035 年，逐步将永久基本农田全部建设成高标准农田。

**严格控制耕地减少。**坚决制止耕地“非农化”，围绕永久基本农田数量不减少、质量不降低的目标，承接市级分配的耕地保有量及永久基本农田指标，严守永久基本农田保护红线，坚持耕地数量质量生态并重。

**切实提高耕地质量。**加强高标准农田建设和永久基本农田保护示范区建设，积极开展农田水利建设，大力实施“沃土工程”“移土培肥”、节水灌溉等高标准农田建设工程，全面提高耕地生产能力。

**确保耕地占补平衡。**严格落实“以补定占、先补后占、占一补一、占优补优”的要求，积极拓宽补充耕地途径，引导建设不占或少占耕地，确需占用耕地的，尽量占用质量等别较差的耕地，科学实施补充耕地，确保补充耕地质量。

**确保耕地进出平衡。**防止耕地“非粮化”，严格控制耕地转为其他农用地及农业设施建设用地。全面落实年度耕地进出平衡任务，对一般耕地转为其他农用地及农业设施建设用地的，需补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。

**增加耕地生态系统碳汇能力。**降低耕地碳投入，实行耕地修复养护，加大生态保护力度。加强污灌区域、工业用地

周边地区污染土地防治，积极推进污染土地治理。

**有序推进耕地恢复。**在不破坏生态、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区的前提下，按照上级核定的耕地保护责任缺口，逐步恢复耕地。

### 第三节 乡村空间布局与乡村振兴

#### 第 30 条 村庄分类指引

闽清县域行政村按照城郊融合类村庄、集聚提升类村庄、稳定改善类村庄、文化传承类村庄、民族团结类村庄、海岛发展类村庄、侨台赓续类村庄、收缩待定类村庄及搬迁撤并类村庄九大类型进行管控和引导发展。

#### 专栏 8 村庄分类指引

城郊融合类 村庄	城市近郊区、县城城关镇政府驻地所在村庄。识别特征为：城镇开发边界内确需保留的村庄；城市近郊区及县城城关镇周边，靠近城镇开发边界或与城镇开发边界相交的村庄；位于城镇主要发展方向上的村庄；承接城镇外溢功能，共享城镇公共服务与基础设施的村庄。
集聚提升类 村庄	在城市近郊区、县城城关镇所在地村庄以外，现有规模较大的中心村。识别特征为：乡、镇（非县城城关镇）政府驻地所在村庄；产业基础好、区位条件好、公共服务及配套服务设施相对齐全的村庄；人口规模高于本县域建制村平均人口规模且人口流失较少的村庄；集体收入稳定，达到 20 万元以上；经评估具有较大发展潜力，对周边一定区域的经济、社会发展有辐射带动作用的村庄。
稳定改善类 村庄	在乡、镇政府驻地所在村庄外，人口规模较少且产业发展薄弱，但相对稳定、仍将保存较长时间的村庄。识别特征为：产业发展较为薄弱，公共服务和基础设施水平一般；近年人口规模变化较为稳定，户籍人口保持在 30 户以上；经评估，村庄发展潜力一般的村庄。

文化传承类 村庄	在村庄产业、文化、风貌等方面拥有特色资源，具有保留价值的村庄。识别特征为：历史文化名村；传统村落；特色景观旅游名村；重要农业文化遗产村落；具有潜在历史文化与特色景观保护价值的村庄。
民族团结类 村庄	少数民族人口相对聚居且比例较高，少数民族文化特征及其聚落特征明显的村庄。识别特征为：经县级人民政府认定的民族村；少数民族人口比重不低于 30%，总户数不低于 30 户；能反映民族特色的民居古厝不低于 20%；中国少数民族特色村寨。
海岛发展类 村庄	村庄主体位于离岸海岛，产业经济、基础设施、居民生活、村庄布局等受海岛空间影响大。识别特征为：村庄主体范围在离岸海岛内；产业发展兼具山海特征；基础设施、公共服务配套等受地理环境阻隔制约发展。
侨台赓续类 村庄	对台资源丰富、特色鲜明或出国移民、归侨侨眷人口较多，至今与海外保持紧密的经济、社会、文化联系，具有独特侨台文化遗产的村庄。识别特征为：台胞祖籍地；实施闽台乡建乡创项目；华侨华人、归侨侨眷人数较多；与海外亲友在经济、文化、思想上联系紧密；侨汇、侨资多，商品经济比较发达，基础设施、公共服务配套等较为齐全；拥有较丰富的能反映侨台文化特质的物质文化遗产（如建筑艺术、名人故居、涉侨遗存）和非物质文化遗产（民俗节庆、宗教信仰等）。
收缩待定类 村庄	在乡、镇政府驻地所在村庄外，人口外流严重且基础设施条件相对落后，但近期无搬迁计划的村庄。识别特征为：村庄人口外流严重且户籍人口长期低于 30 户；产业发展、基础设施、公共服务配套较为落后，需共享周边村庄设施。
搬迁撤并类 村庄	位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重，列入搬迁计划的村庄。识别特征为：因高速高铁、轨道交通、铁路、水利、能源工程等大型基础设施，国家、省重大产业项目建设需搬迁的村庄；因位于自然保护地、饮用水源地核心区和生态保护红线范围内需要搬迁的村庄；人口流失特别严重、人口流失率达 50%以上的村庄；受 500KV、220KV 高压线廊道、污水厂、垃圾处理厂、地质灾害等影响，村民的安居、生活受到严重威胁，存在较大安全隐患，必须局部或整村实施搬迁以确保生产生活安全的村庄。

### 第 31 条 引导村庄建设用地集约利用

**严格控制村庄建设用地总量。**严格控制村庄新增建设用地，科学引导农村建设用地总量逐步减少。推进位于城镇开发边界内的现状农村居民点转化为城镇社区，引导农村二三产业向县城、重点镇及产业园区等集中。

**优化农村建设用地布局。**合理确定农村居民点规模，引导农民居住适当集中，逐步减少零散农村居民点。严格按照村庄规划确定的村庄建设用地区域开展村庄建设，农村每户宅基地面积按照农村宅基地和建房管理相关要求执行。位于城镇开发边界内、人均建设用地紧张或者其他不能保障“一户一宅”的村庄，可以探索通过建设“农民公寓”或“农民住宅小区”等方式，保障农村村民实现户有所居。

**合理保障乡村振兴用地需求。**乡镇国土空间规划和村庄规划中可预留不超过 5% 的建设用地机动指标，用于村民居住、农村公共公益设施、乡村文旅设施及乡村产业用地。机动指标使用不得占用永久基本农田和生态保护红线。

### 第 32 条 推进乡村振兴建设

立足各乡村的资源禀赋，发展特色产业，持续推动“一村一品”，打造差异化乡村振兴样板。

**推进乡村产业振兴。**以乡（镇）所在地为中心打造乡村产业集群、乡村产业振兴“三创”园、农产品加工园等；推进镇村联动、村村合作，实现组团发展、资源共享、优势互补，推动乡村产业持续发展。

**推进乡村生态振兴。**统筹村庄自然生态修复，推进全域土地整治、人居环境整治和清洁田园建设，促进村庄生产生活环境稳步改善，自然生态系统功能和稳定性全面提升。

**推进乡村文旅振兴。**依托桥东、洋边等历史文化名村和后垅、新壘等美丽乡村，建设乡村旅游目的地。依托义窑青白瓷手工技艺、茶口粉干制作技艺等非物质文化遗产和乡土节庆活动，发展各具特色的乡村文化体验旅游。重点建设“坂东-塔庄-省璜”片和雄江片乡村振兴农文旅精品示范区。

**推进农村配套设施提升。**补齐农村基础设施和公共服务短板，建设乡村社区生活圈；推进市政基础设施向乡村延伸，完善农村交通运输体系，增强农村供水和防灾减灾能力，推进农村生活污水处理。

**深化乡建乡创融合发展。**发挥华侨资源，打响侨乡品牌，赋能乡村建设。推进乡村振兴闽台合作，引进台湾团队，重点于雄江镇梅雄、梅台等村推进落地实施项目，形成集聚效应，培育典型样板示范。

#### 第四节 农村土地综合整治

以农用地综合整理、农村建设用地整治、宜耕后备资源开发为重点，推进土地综合整治，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地资源保护和土地节约集约利用。

##### 第 33 条 农用地综合整治

加快农用地整理、高标准农田建设和耕地恢复，通过规

划完善田间路、生产道路布局，增加有效耕地面积；配套完善水利基础设施，加强田间灌溉和排水工程建设，增强农田防洪排涝能力；通过改良土壤，提高耕地质量等级，提升耕地产出效能；结合农业结构调整，改变传统的生产方式，改善管理条件及提高管理水平，提高农业综合生产力。规划期间，以整治潜力较高的省璜镇、下祝乡、东桥镇、塔庄镇、池园镇等乡镇为重点区域，加快推进高标准农田建设。

#### 第 34 条 低效村庄建设用地整治

针对低效、闲置的村庄建设用地开展村庄建设用地整治工程，推进农村土地节约集约利用，改善乡村生产生活条件，改善提升农村人居环境。有条件的地块，应优先复垦为耕地，增加耕地面积，促进耕地占补平衡。低效村庄建设用地整治重点区域包括东桥镇、桂林乡、下祝乡、上莲乡。

#### 第 35 条 宜耕后备资源开发

有序推进耕地后备资源开发。正确处理土地开发整理与生态环境保护的关系，严禁以破坏生态环境为代价进行耕地开发。以宜耕后备资源开发潜力较大的东桥镇、池园镇、下祝乡为重点区域，适度开发宜耕后备资源。

## 第六章 生态空间

### 第一节 生态保护格局

#### 第 36 条 优化生态保护格局

保护县域内生态保护红线、自然保护地、河流水系、湿地等重要生态要素，加强生态廊道建设，构建“一屏、一区、多廊、多点”的生态保护格局。

专栏 9 生态保护格局	
一屏	西部自然山体和森林形成的自然生态屏障。
一区	以福建雄江黄楮林国家级自然保护区、美菰林省级森林公园为主体的生态保护核心区。
多廊	依托闽江干流形成的重要生态廊道及梅溪干流、支流等主要水系形成的多条生态廊道。
多点	梅溪广场绿地、台山公园、梅城森林公园、中心城区及乡镇公园等城市生态节点。

### 第二节 自然保护地管控

#### 第 37 条 建立自然保护地体系

建立完善的自然保护地体系，重点保护福建雄江黄楮林国家级自然保护区、闽清白云山省级森林公园及福建福州美菰林省级森林公园共 3 处自然保护地。

规划期内，自然保护地以自然恢复为主，分区分类开展受损自然生态系统修复，适度开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动，维护自然生态系统健康稳定，提高生态系统服务功能。在自然保护区内开展活动，应严格执行《中华人民共和国自然保护区条例》“在自然保护区的核心区和缓冲

区内不得建设任何生产设施。在自然保护区的实验区内，不得建设污染环境、破坏资源或景观的生产设施；建设其他项目，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准”的规定。严格按照生态保护红线和自然保护地相关法律、法规、规章，实行分级分区管控、差别化管理。以既有自然保护地为基础，按照国家自然保护地设立、晋（降）级、调整和退出有关要求，动态调整自然保护地名录。

### 第三节 自然资源保护利用

#### 第 38 条 森林资源

以生态公益林为核心，以山区一般公益林、商品林为基底，构筑保障县域生态系统安全的森林生态网络体系。规划至 2035 年全县森林覆盖率不低于上级下达任务，建好闽清“森林城市”典范。

**严格限制林地转为非用地。**各类建设项目占用林地不得超过本行政区域的占用林地总量控制指标。县级以上人民政府林业主管部门应当按照规定安排植树造林，恢复森林植被，植树造林面积不得少于因占用林地而减少的森林植被面积。禁止毁林开垦、毁林挖塘、养殖等将林地转化为其他农用土地，农业综合开发、耕地占补平衡、土地开发应符合林地保护利用规划和土地利用总体规划。对坡度在 25 度以上的坡耕地及其他具备林业生产条件的未利用地，按照宜林则林的原则，实施退耕还林或人工造林。

**严格保护生态公益林地。**严禁擅自改变黄楮林国家级自然保护区、白云山省级森林公园、美菰林省级森林公园等重点区位生态公益林地的性质和随意调整其面积、范围和保护等级，临时占用林地和可恢复的灾毁林地必须及时恢复森林植被。严格控制占用征收国家公益林，确因国家和省级重点工程建设需要占用征收的，按有关规定办理用地审核审批手续，并提出“占一补一”调整计划。在不影响整体森林生态系统功能的前提下，适度开展林下种植业、养殖业、采集业和森林旅游业等不同模式的林下经济。通过封山育林、补植补造、森林抚育试点等措施，提升森林综合效益，构建稳定的森林生态系统。

**保证林地保护等级或质量等级。**控制各保护等级及各质量等级林地面积的比例，不得随意降低林地保护等级。高速公路及铁路两侧、重要水源保护区等重点生态区内的一般商品林地和一般公益林地，其保护等级提高到Ⅲ级。

### 第39条 水资源

**保护自然水域、坑塘等河湖水系。**加大围湖和侵占水面行为整治，开展退田还湖、水土流失治理工作，恢复河网水系，保证河湖面积只增不减。

**提高水处理能力，促进水循环利用。**加快农业节水灌溉工程建设，推进循环水养殖，完善农村集中供水和污水处理工程，促进农业农村用水效率提升。积极提高工业用水的重复利用率，增强产业园区企业循环用水，引导高耗水行业既

有产能向高效节水方向调整。推进城镇供水管网改造，推广建筑中水回用和节水器具，建设节水型城镇。

**注意水源保护和可持续开发。**严格实行区域流域用水总量和强度控制，合理确定各区域的用水总量。严格按规划水源保护区进行各级水源地（含备用水源地）的保护。推进河流与湖库、地下水统筹保护，深化水环境、水生态、水资源多要素系统治理。

#### 第 40 条 湿地资源

强化闽江流域闽清段、梅溪小流域湿地等内陆湿地的强制性保护，积极推进湿地保护名录编制，实行湿地名录管理。

**严格实施湿地总量控制，建立湿地分级体系。**划定湿地生态保护红线，统筹协调湿地保护与利用，按照主体功能定位确定各类湿地功能，合理设定湿地资源利用强度和时限，严格落实湿地总量管控和负面清单管理。

**切实维护湿地生态功能，发挥湿地固碳作用。**建立湿地生态环境监测网络，完善湿地保护长效管理制度。推进湿地公园建设和湿地生态修复，优先修复生态功能严重退化的重要湿地，逐步提升湿地碳汇功能。完善湿地保护长效管理制度。

#### 第 41 条 矿产资源

**实施新一轮找矿突破战略行动，加强战略性矿产资源勘探开发。**根据闽清县矿产资源特点，优化资源勘查空间布局，科学划定勘查规划区块，合理确定探矿权的投放数量和布局，

适度开展地热、叶腊石、陶瓷土等矿产资源勘查工作。

实行开采总量和矿山数量控制，促进矿产资源综合利用。

至 2035 年，保持矿产资源开采总量与社会经济发展水平相适应，根据矿产资源供需情况，合理确定采矿权的投放数量和布局。

大力推进绿色矿山建设，促进矿业与生态环境协调发展。引导生产矿山按绿色矿山要求建设，引进推广应用新的采选技术，提高矿产资源节约与综合利用率，提高生产矿山地质环境保护和治理恢复力度。

#### 第 42 条 温泉资源

开展梅埔、汤兜地热资源勘查，提升地热资源的综合开发利用水平，划定温泉保护区，完善地热资源管理制度。大力发展战略性新兴产业，与滨江风景、历史文化、森林生态、乡村民俗相结合，打造一批高品质且特色突出的精品温泉旅游项目，全面提升闽清温泉文化品牌和影响力。

专栏 10 温泉资源保护措施		
分区	范围	管控要求
特殊保护带	温泉主要出水带	在严守一级温泉保护区所有保护规定的基础上，禁止在特殊保护带内建设对地表水和地下水有污染的设施，并限期治理或搬迁现有污染地下水和地表水工程。
一级温泉保护区	温泉出水带	在严守二级温泉保护区所有保护规定的基础上，应严控开采地下热水，保证地下热水的开采量不超过允许开采量；建立地下热水水位、水质、水温、开采量动态监测系统；建议预留地下热水开采井（勘探孔）保护地并列为市政设施用地，禁止兴建永久性建筑物或构筑物。
二级温泉保	温泉影响	严禁对地表水和地下水造成污染的行为；不得长期

保护区	区域	开采保护区内的地下冷水（水温<25℃），并尽量减少地下水抽水量。
-----	----	----------------------------------

## 第四节 生态修复

以重点生态保护区、重点流域廊道、生态斑块为单元，全面推进国土空间生态修复。构建更加完整连续的生物多样性保护网络，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复。建立全覆盖的监测预警网络，提升监测预警能力构建融合大气环境、水环境、海洋环境、声环境、土壤和地下水环境、生态环境的监测预警体系，实现区域生态环境质量的动态监测监控。

### 第 43 条 水环境和湿地保护修复

系统性开展闽清主要流域水生态环境系统治理和保护修复。构建以葫芦门水库、塔山水厂等为主体的水源保护地水源涵养维护，强化一级、二级、准保护区的严格管控。实施饮用养殖污染源防治、农村面源污染治理、流域水生态修复及河道综合整治等措施，改善水生态环境，保障饮用水安全。规划到 2035 年，完成闽江流域闽清段、梅溪流域及芝溪、昙溪、文定溪、安仁溪等小流域安全生态河岸建设。

加强河湖湿地保护修复与近自然人工湿地建设。采取以自然恢复为主、人工修复为辅方式，修复退化、受损湿地，提升湿地生态系统质量和稳定性。合理开展退耕还湿工作，对占用河道蓝线的建设用地应逐步予以清退，建设近自然人工湿地，扩大河湖湿地面积。因地制宜在污水处理厂下游建设人工湿地水质净化工程。

在规划编制和实施过程中，应强化减污降碳协同，坚持“三水”统筹，加强流域面源控制，优化畜禽养殖和水产养殖布局，强化流域水污染精准治理和水环境风险防控。

#### 第 44 条 森林生态保护修复

加强森林生态修复和生物多样性保护，优化森林生态系统结构，提升森林生态服务功能，牢筑闽清西部山林生态安全屏障。实施生态公益林和天然林保护修复，加强天然林封禁管理，促进植被自然恢复，增加植物多样性。深入推进森林质量精准提升、中幼林抚育、退化林修复，大力培育混交林和复层异龄林，切实提升森林的保持水土、涵养水源、净化水质等生态功能。加强松材线虫病防控，保护森林资源，保障生态安全。

#### 第 45 条 水土流失综合治理

开展水土流失综合治理。坚持人工治理与自然修复相结合，强化水土流失重点区域治理，统筹推进以小流域为单元的综合整治和坡耕地专项治理。重点对梅溪镇、东桥镇、金沙镇、桂林乡等乡镇开展水土流失斑攻坚治理，围绕林地，综合实施封禁、造林、草灌乔混交等措施；围绕山地，实施茶果园坡耕地改造。因地制宜实施生态护岸、清淤、岸边绿化美化、水保生态园等措施，打造水土保持生态清洁小流域，有效预防和减轻水土流失。禁止在坡度 25 度以上、饮用水源一级保护区的山坡地开垦种植农作物。

#### 第 46 条 废弃矿山治理

完成“十四五”期间历史遗留矿山修复任务。针对坂东镇、白中镇、池园镇等乡镇的历史遗留矿山进行核查修复，优先治理恢复问题严重区。人口集聚区内的废弃矿山综合整治采用工程和生物措施修复为主，偏远矿山治理修复采用自然复绿。

### 第五节 探索绿色低碳发展模式

#### 第 47 条 推进绿色城乡建设

**加快产业绿色转型升级。**推动传统产业转型升级，发展生态旅游、抽水蓄能等绿色产业，构建安全高效、清洁低碳的能源体系，加强生态型特色产业基地建设。

**加快绿色城镇建设。**完善绿色开放空间系统的建设，构建网络化的生态廊道，推进市政基础设施和既有建筑的节能改造，构建绿色交通运输网络。持续改善乡村人居环境，建设绿色乡村。重大基础设施对生态环境敏感区的影响在项目具体实施过程中优先采取避让等方式，确实无法避让应尽量采取无害化穿（跨）越方式，避免或减轻对生态环境的不利影响。涉及饮用水水源保护区的，应依法依规进一步优化。

#### 第 48 条 提升生态碳汇能力

**提升森林碳汇能力。**提高森林覆盖率，鼓励并大力发展多重效益的造林、再造林和森林质量提升碳汇项目。持续推进森林提质增量工程，优化树种结构，构建稳定的森林生态

屏障。开展森林碳汇重点生态工程，增加森林面积和蓄积量，实现绿色发展。

**积极发展农业碳汇。**加强资源节约型循环农业发展，建立“农业资源-农业产品-农业废物再利用”的循环系统。建设农田生态廊道，探索复合型、生态型农田林网的规划营造，增加湿地、堰塘等生态水量，探索农业绿色发展路径，增强农业系统“固碳释氧”能力。

#### 第 49 条 探索生态价值转化机制

**推动生态产业化。**探索山水林田湖草沙等生态要素的市场化运营路径，积极培育林下经济等绿色经济，建立完善风险补偿机制，打造生态经济新增长点。

**推动生态文旅康养业发展。**推动康养基地建设试点，发展培训研学、休闲旅居、生态观光、山地运动、自然观鸟等新业态，打造一批森林温泉康养产业示范基地。

**建立健全生态金融产品交易机制。**探索搭建智慧碳汇交易平台，对接多层级碳交易市场。深入推进“林业碳票”“生态银行”等改革创新措施，探索灵活的生态产品产权流转和收益回报机制，完善绿色金融产品体系及服务供给。

## 第七章 城镇空间

### 第一节 城镇空间格局

#### 第 50 条 城镇空间格局

推动中心城区人口集聚，引导乡镇特色化发展，形成“一心两副三组团”的城镇空间格局。

专栏 11 城镇空间格局	
一心	由梅城、梅溪、云龙组成的大城关综合公共服务中心。壮大中心城区规模，提升配套服务设施水平和城市品质。
两副	坂东镇、东桥镇两个副中心镇。紧扣“南部工商副中心”和“北部文旅副中心”定位，强化中心镇带动作用，承担区域服务功能，引导新型城镇化水平不断提升。
三组团	构建起通勤时间约 30-60 分钟的 3 个“城镇圈”，加强产业协作和设施共享，推动区域一体化发展。 西南产业组团：以白中镇为中心，联合白樟镇、池园镇、金沙镇、上莲乡。 东南商贸组团：以坂东镇为中心，联合省璜镇、塔庄镇、三溪乡。 北部文旅组团：以东桥镇为中心，联合雄江镇、桂林乡、下祝乡。

### 第二节 城镇体系

#### 第 51 条 人口与城镇化

持续推进新型城镇化，逐步引导人口向中心城区和重点镇集聚。规划至 2035 年，闽清县域常住人口规模 30 万人，其中城镇人口 21 万人，城镇化率 70%；中心城区常住人口规模 11.8 万人，其中城镇人口 11.1 万人，城镇化率 94%。

#### 第 52 条 城镇体系结构

规划形成“县域中心城市—县域副中心镇—重点镇—一

般镇（乡）”四级城镇体系等级结构。包括 1 座县域中心城市、2 座县域副中心镇、4 座重点镇与 7 座一般镇（乡）。

专栏 12 城镇空间体系	
等级	城镇（乡）名称
县域中心城市	中心城区（含梅溪镇、梅城镇、云龙乡）
县域副中心镇	东桥镇、坂东镇
重点镇	白中镇、白樟镇、池园镇、金沙镇
一般镇（乡）	雄江镇、塔庄镇、省璜镇、下祝乡、桂林乡、三溪乡、上莲乡

### 第 53 条 城镇规模结构规划

县域城镇规模分为四级，包括 1 座 10 万人以上的一级城镇，1 座 4-10 万人的二级城镇，8 座 1-4 万人的三级城镇，4 座 1 万人以下的四级城镇。依据各乡镇人口增长的基本规律、未来空间发展战略、促进城乡人口合理流动、推进新型城镇化发展。

专栏 13 城镇规模体系		
城镇等级	人口规模	城镇（乡）名称
一级城镇	10 万人以上	中心城区（含梅溪镇、梅城镇、云龙乡）
二级城镇	4-10 万人	坂东镇
三级城镇	1-4 万人	东桥镇、白中镇、白樟镇、池园镇、省璜镇、金沙镇、塔庄镇、下祝乡
四级城镇	1 万人以下	雄江镇、三溪乡、上莲乡、桂林乡

### 第 54 条 城镇职能体系规划

依据各乡镇经济基础、资源优势、未来发展战略，将县域城镇职能分为四种，包括 3 座综合型城镇、4 座工贸型城镇、4 座旅游型城镇及 3 座农业型城镇。

专栏 14 城镇职能体系		
类型名称	分类指引	城镇（乡）名称
综合型	具有综合服务职能的县域中心城区及重点乡镇	中心城区（含梅溪镇、梅城镇、云龙乡）、东桥镇、坂东镇
工贸型	工业基础深厚，产业优势特色明显，交通区位优势突出的乡镇	白中镇、白樟镇、池园镇、金沙镇
旅游型	历史文化名镇、特色景观旅游名镇等文化资源或旅游资源丰富，具备一定旅游开发基础和潜力的乡镇	三溪乡、下祝乡、桂林乡、雄江镇
农业型	农业具有比较优势，农业发展效率、规模、质量等方面较突出的乡镇	上莲乡、省璜镇、塔庄镇

### 第三节 产业空间保障

#### 第 55 条 产业发展指引

##### 1、承接福州产业外溢，构建特色产业体系

把握历史机遇，主动融入福州都市圈建设，立足本地优势，构建以现代农业为基础，以培育建筑业和升级优势产业为主体，全域旅游发展为支撑的特色产业体系，实现一二三产融合发展。

第一产业方面，做精做实“大农业”，打造现代特色农业基地，持续做强“农特产品”；第二产业方面，提升壮大电瓷、陶瓷等优势产业，加快发展特色制造、绿色建材家居等有潜力的新兴产业，聚力打造新型建材的综合产业基地。同时积极引进节能环保、新材料、智能制造、数字物联等战略新兴技术产业。第三产业方面，重视特色旅游，做活“文旅经济”，依托文旅“两区两点”建设，多措并举推动“农

文旅”融合发展，提质升级全域旅游，打造知名山水旅游目的地，推动消费提档升级，加快构建新发展格局。

## 2、推动产业转型升级，提高产业空间资源配置效率

优化升级工业，加快园区标准化建设。推动建陶、陶瓷业等传统特色产业实施绿色化、信息化提升改造，集合标准认证、检验检测等生产性服务环节，推动建陶行业含酚废水治理。加快闽清经济开发区“一区多园”标准化建设。

提升发展现代服务业，打响特色旅游品牌。培育电商物流产业、发展教育、金融、商务服务等生产性服务业，拉动企业创新。提升发展全域旅游，聚焦“强旅游”，依托中国瓷天下、宏琳厝、七叠温泉等景区，着力发展清新生态、温泉康养、古厝民居等主题系列旅游，进一步打响“名山林海、碧水温泉、古厝民居”品牌。

严守产业空间底线，推动产业聚聚。实施“大园区”发展战略，招引大龙头，培育大集群，发展大产业。预留战略空间和低成本产业空间，适应各类产业发展需求，推动节能减排，有序引导低效工业用地有机更新，促进建设创新引领、要素富集、空间集约、宜居宜业的产业综合体。

### 第 56 条 产业空间格局

构建“一核、一环、四轴”的产业空间结构，形成“南工商北文旅”的产业格局。

专栏 15 产业空间布局		
产业空间结构	主要载体	具体内容
一核	梅城镇、梅溪镇及云龙乡三个组团	产业创新核。重点发展生态型产业和现代服务业，重点打造闽清智慧总部创新园、闽清经济开发区（云龙片区）。
一环	白樟镇、金沙镇、白中镇、坂东镇及池园镇五个乡镇	南部工业集聚环。重点发展新型建材、家具产业、智慧食品等产业，重点打造闽清经济开发区（白金片区）和坂东商业聚集区。
四轴	县道 124 发展轴、县道 123 发展轴、县道 125 发展轴及县道 127 发展轴四条产业发展轴	引导文旅康养产业、建筑装备制造、机械制造、轻工制造、农副产品深加工制造等产业向发展轴集聚。

### 第 57 条 统筹划定工业用地控制线

工业用地控制线是为保障城市工业用地发展空间，进行严格控制和保护的工业用地范围线。闽清县工业用地控制线主要以现状和规划的重要工业园区为主，主要分布在坂东镇、白中镇和云龙乡等地区。

工业用地控制线内应以工业用地为主，工业用地面积不应低于工业用地控制线总用地规模的 65%。配套建设公共服务设施、市政和交通基础设施、绿地、广场、租赁型人才住房和保障性住房等项目。鼓励新增产业项目在符合规划的前提下进行高效开发；鼓励现有工业用地在符合规划、不改变用途的前提下，提升品质，改良业态，提高开发强度；鼓励在工业用地控制线内推进连片“工改工”、园区综合整治，建设配套完善的产业园区。严格限制重要流域两岸建设涉水重污染、高风险项目，加强环境风险防控。

## 第 58 条 加强科技创新，对外开放

加大创新要素投入，强化创新源头供给。以国家自主创新示范区福州片区建设为契机，全面建设创新型县城。加大政府投入引领创新方向，探索设立战略性新兴产业发展专项资金和创投引导基金，实现研发投入、研发人员、创新成果的持续增长。加快培育科技创新主体，鼓励企业开展核心技术创新和生产模式创新，形成一批掌握核心技术和专利技术的龙头企业和主导行业，强化企业创新的主体地位。依托闽清县陶瓷行业技术创新中心等平台建设，统筹推进县域科技创新平台建设，推进新型产业技术研究院、产学研协同创新中心、绿色建筑科技创新中心、农业科技创新联盟等建设。推进人才驿站示范站建设，探索建立创新创业人才计划后备人才库，完善科技创新人才发现、培养、引进、使用和评价、流动、激励机制，强化人才服务保障，引导人才向基层一线流动。

构建开放合作格局，打造新优势、拓展新空间。依托闽江山海协同创新廊道建设，主动融入区域战略开放合作，瞄准需求，承接产业，拓展市场，借力发展，围绕战略性新兴产业发展与传统产业转型升级的重大技术需求，加速融入国内产业循环。依托建筑、建陶、电瓷、箱包等特色优势产业基础，大力拓展“一带一路”沿线国家和地区的国际合作。深化梅台、梅港澳侨交流合作，主动融入两岸创投智库平台，吸引更多两岸创投机构落户闽清；密切与梅籍海外侨界社团

交往，凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力，做好侨资投资促进工作，推进侨资产业合作基地和项目建设。

#### 第四节 公共服务体系

##### 第 59 条 县域公共服务设施分等定级

规划县域公共服务设施按“县级—中心镇级—一般镇（乡）级—中心村（农村新型社区）级”四级配置。

县级公共服务设施集中分布于中心城区，服务范围为闽清县域，布局完善的文教、医疗、体育、养老等公共服务设施，促进各类资源的集聚和共享，辐射中心城区外围乡镇及乡村地区。

规划于东桥镇及坂东镇建设中心镇级公共服务中心，提供片区级公共服务设施。其中，东桥镇主要承接北部旅游服务功能，配套区域旅游服务设施；坂东镇则重点承担南部商贸服务中心功能，配套区域商贸服务设施。

在其他乡镇中心规划建设至少 1 处镇（乡）级公共服务中心，配备生活所需的文教、医疗、体育、养老等基本公共服务设施，结合 15 分钟生活圈居住区，配备生活所需的公共设施。

中心村（农村新型社区）级公共服务设施服务范围为各级乡村，结合 5 分钟生活圈居住区设置，为村民提供基本日常生活服务的公共服务。

## 第 60 条 城乡重要公共服务设施布局

### 1、城乡教育设施布局

基础教育方面，推动城乡基础教育均衡布局。以人口集中度和服务半径为导向，调整部署各级城镇、村庄的设施配套标准，加快城乡教育事业均衡发展。至 2035 年，普惠性幼儿园就读的适龄幼儿比例达到 90% 以上，实现适龄幼儿学前三年入园率达 100%，高中阶段教育毛入学率达 98% 以上，全县义务教育学校标准化学校建设达到国家标准。

### 2、城乡医疗设施布局

建立健全城乡一体化公共卫生和基本医疗服务体系。整合城乡卫生资源，中心城区建设现代化综合医院、中医院及各类专科医院，其他各乡镇办好 1 所标准化乡镇卫生院，在每个街道办事处范围或每 3 万—10 万居民规划设置 1 所社区卫生服务中心，积极推进农村新社区卫生室建设。实现 2025 年全县每千人医疗床位数达到 5 张，2035 年全县每千人医疗床位数达到 7 张，城乡居民基本医疗保障覆盖率 50%，新型农村合作医疗参合率达到 100%。实现人人享有卫生保健，社区卫生服务覆盖达到 100%。

### 3、城乡文化设施布局

健全文化设施配套服务体系，以满足人民群众文体活动需求为重点，重点打造主城区文化活动中心。县级层面，集中布局 1~2 处符合国家标准的图书馆、文化馆、美术馆、科技馆、活动中心。街道层面，至少建设 1 个文化活动中心，

一般镇和乡至少配建 1 个乡镇文化活动中心或文化活动室；乡村（社区）层面，在社区或中心村设置综合文化活动室。

#### 4、城乡体育设施布局

健全文化设施配套服务体系，县级层面，布局 1 处县级公共体育中心，建成“五个一”健身工程；镇/街道级层面，布局 1 处街道、镇（乡）级室外综合健身场地，引导每个乡镇建成“四个一”健身工程；10 分钟体育生活圈设施覆盖率达到 100%。社区层面，每个村新建 500 米以上的健身步道或健身广场，较大自然村建成“一场一路径”。

#### 5、城乡福利设施布局

全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的社会养老服务体系和托育服务体系。实现 90%老年人居家养老，7%老年人社区养老，3%老年人机构养老目标。形成政府引导、社会主体和市场化运作的养老服务供给机制，加强农村乡镇敬老院、老年活动中心和综合性老年福利服务中心建设。规划至 2035 年，每千名老人拥有社会养老床位数 40 张以上。支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展托育服务设施建设。规划至 2025 年，每千人口托位数达到 4.5 个以上。

### 第 61 条 构建便捷共享的社区生活圈

#### 1、城镇社区生活圈

城镇地区构建“15 分钟、5-10 分钟”两个社区生活圈层级。15 分钟层级宜基于街道社区、镇行政管理边界，结合

居民生活出行特点和实际需要确定社区生活圈范围，配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素；5-10分钟层级宜结合城镇居委社区服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

## 2、乡村社区生活圈

乡村构建“乡集镇-村/组”两个乡村社区生活圈层级。乡集镇层级依托乡集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心；村/组层级依托行政村集中居民点或自然村组，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素。

## 3、特色提升型服务设施配置

在满足一般社区生活圈需求的基础上，可依托各地区的资源禀赋与建设基础，结合乡镇职能体系规划，配置相应的旅游、工贸、农贸等服务要素。

# 第五节 城镇建设用地节约集约利用

## 第62条 严格控制城镇建设用地总量

严格按照城镇开发边界范围开展城镇建设，提高城镇建设用地节约集约利用水平。积极推进土地利用方式转变，严格执行土地使用标准和开展节约集约评价，强化建设项目节约集约用地的刚性约束，新上项目应达到国内同行业当前节

约集约用地的先进水平。各类建设项目严格执行土地使用标准、超标准、无标准的项目用地按要求规范开展节地评价。

### 第 63 条 加快盘活城镇建设用地存量

开展闲置和低效用地调查，着力盘活存量建设用地。深入开展批而未供和闲置土地处置，规范存量土地储备管理，严厉处置土地闲置行为，推进闲置土地二次开发，建立闲置和低效利用建设用地项目的基础数据库，积极探索协商收回、鼓励流转、协议置换等盘活方式，引导低效用地集中成片改造，提升土地利用效率和环境品质。加快批而未供土地处置。通过调整规划、促进产业招商等方式，推进全市农转用批而未供用地加快供地，编制批而未供地块信息“一张表”，推动批而未供土地处置。推动产业园区土地高效利用。清理整合小、弱、散的各类工业园区，严格限制落后过剩产能项目用地，实施产业园区标准化建设，切实提高项目用地单位面积投资强度和产出效益。推动工业用地向园区集中，优先保障闽清经济开发区内项目建设用地需求。

### 第 64 条 有序推进城乡建设用地增减挂钩

逐步增加城乡建设用地增减挂钩和城镇低效用地再开发等指标，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动。将搬迁撤并类村庄和低效集体产业用地作为增减挂钩的重点区域。腾退的建设用地指标由全县统筹平衡，优先用于民生需求和城镇重点发展功能。

## 第八章 魅力空间

### 第一节 历史文化遗存保护利用

#### 第 65 条 历史文化保护目标

深耕地方历史文化脉络，加强总体保护利用格局规划指引，彰显闽清梅邑文化的独特魅力，弘扬“礼乐文化、状元文化、华侨文化、院士文化、陶瓷文化”；促进历史文化遗产活化利用，结合特色乡村资源禀赋，着力激活“农文旅”市场，做深做好“闽之福地，清韵山水”文章。

#### 第 66 条 搭建全县域、全要素的历史文化保护体系

依托闽清丰富的历史文化遗产，构建涵盖世界文化遗产、历史地段、历史文化名村与传统村落、历史建筑、传统风貌建筑、涉台文物和革命遗址、不可移动文物、非物质文化遗产等全县域、全要素的历史文化保护体系。持续开展调查、评估和认定工作，及时扩充保护对象，丰富保护名录。

##### 1、世界文化遗产：

保护 1 处中国世界文化遗产预备名录遗产，即“海上丝绸之路·福州史迹”之一的闽清义窑，坚持以保护为主、科学规划、合理利用、依法管理的原则，传承海洋文化，保障海丝史迹的真实性、完整性和延续性。

##### 2、历史地段：

保护 1 处历史地段，即闽清县梅城印记特色历史文化街区。现状闽清县梅城印记特色历史文化街区为非法定的历史

文化街区，规划加强历史街区传统格局及历史建筑风貌的保护和管控，按照历史文化街区、历史建筑群对应的认定标准，积极申报纳入法定的保护范畴。

### **3、历史文化名村与传统村落:**

重点保护 1 个省级历史文化名村，下祝乡洋头村。重点保护 35 个已公布的各级传统村落，其中，中国传统村落 3 个（云龙乡后垅村、坂东镇新壶村、梅溪镇桥东村），省级传统村落 32 个（白樟镇下炉村、坂东镇文定村、金沙镇广峰村等）。挖掘历史文化名村及传统村落的历史和艺术价值，传承历史文脉和文脉特色，并持续加强历史文化名村与传统村落的申报工作。

### **4、历史建筑:**

重点保护闽清县 125 栋历史建筑（已公布六批历史建筑名单）。通过分批分期保护修缮，严格按照《历史文化名城名镇名村保护条例》《福建省历史文化名城名镇名村和传统村落保护条例》《城市紫线管理办法》《福州市历史建筑保护管理办法（试行）》等法律法规相关要求保护，在保护修缮的基础上，结合传统村落保护，乡村振兴建设对历史建筑开展活化利用，保护历史文化遗存。

### **5、传统风貌建筑:**

重点保护闽清县 64 栋传统风貌建筑（已公布三批传统风貌建筑名单）。严格按照《福建省传统风貌建筑保护条例》的要求进行保护与利用，对传统风貌建筑设置保护标志，实

行挂牌保护。对不符合整体风貌要求的建筑物、构筑物，通过修复、改造等方式进行整治。

## **6、涉台文物和革命遗址：**

重点保护闽清县1处已公布为文物保护单位的涉台文物，即坂东镇宏琳厝。严格按照涉台文物专项规定要求进行保护。其他保存状况较好、具有保护价值但尚未公布为文物保护单位的涉台文物，参照文物保护单位的保护进行保护。规划以涉台文物为载体，增强品牌意识，把保护同发展两岸关系联系起来，加强两岸文化交流互动。

加强闽清县革命遗址保护，活化利用红色古厝资源，实施红色文化线路保护工程，打造闽清红色生态旅游线路。

## **7、不可移动文物：**

重点保护义窑窑址、万松岭驿道等7处省级文物保护单位，白岩山风景区、娘寨、洋里桥等28处县级文物保护单位，动态更新保护名录及相关信息数据库。按照《中华人民共和国文物保护法》的要求进行保护，做好文物保护单位的普查、升级和保护工作。

## **8、非物质文化遗产：**

保护闽清县非物质文化遗产，含池园陶瓷制作工艺、闽清茶口粉干制作技艺、张圣君信俗（闽清）、义窑青白瓷传统手工技艺合计4项省级非物质文化遗产代表性项目，省璜香糟鸭制作技艺、溪源油坊榨油技艺、线面手工制作技艺、闽清牛拳、闽清豹拳、闽清“十八坂”商贸习俗、蒋氏中医

蛇伤疗法7项市级非物质文化遗产代表性项目，省璜村夜龙、秋竹仔斗笠编织技艺、塔庄黄氏酿酒秘法等县级非物质文化遗产代表性项目，加强非物质文化遗产传承的队伍建设，定期公布非物质文化遗产项目代表性传承人。

**第67条 历史文化空间保护利用格局**  
构建“两轴、一核、两带、两片、两线、多点”的历史文化保护格局。

<b>专栏16 历史文化空间保护体系</b>	
两轴	南北向城镇历史文化主轴线：以闽清东部历史文化遗产资源为依托，包含下祝乡、东桥镇、梅城镇、云龙乡、坂东镇、塔庄镇及省璜镇等地的各级各类历史文化遗产。 东西向沿闽江文化遗产带：立足闽江资源禀赋，串联沿江历史文化遗产，融入福州市域文化廊道建设。
一核	梅邑文化核心：以梅城古城为主体，统筹保护梅城古城区的山水格局及城市形态，着重保护梅城印记特色历史文化街区、文物保护单位、非物质文化遗产等各级各类历史文化遗产。
两带	金沙-梅城文化带及池园-坂东文化带。将闽清县非物质文化遗产张圣君信俗、池园陶瓷制作工艺与梅城、坂东两个历史文化集聚片区进行串联，构成有形与无形历史文化相融合的特色带。
两片	以义窑陶瓷文化为核心的东桥文化片区及以华侨、商贸、古厝文化为核心的坂东文化片区。
两线	福延路、福瓯路两条主要古驿道及沿线相关遗存。建立文化体验路径，构建文旅融合廊道。
多点	包含传统村落、历史文化名村、文物保护单位、历史建筑、非物质文化遗产等，在深入挖掘和整理的基础上，明确保护范围和建设控制地带，建立历史文化保护体系，分类保护历史文化遗产。

**第68条 历史文化资源活化利用**  
深度挖掘闽清梅邑文化的内涵，丰富传统文化的现代化表现形式，在系统保护闽清文化遗产的基础上，实现更为广

泛的文化传承与复兴。

## 1、提质保量——建立保护对象常态化增补机制

定期开展文化遗产资源普查，建立保护对象的预备名录，制定抢救性保护和先予保护的机制。在评估的基础上，按照国家和福州市的有关规定，定期增补保护对象，适时拓展和更新各级文化遗产保护内容及范围。

## 2、文旅共荣——加强历史资源活化利用

在保护优先前提下，促进历史文化要素与旅游、体验、研学教育等要素相融合。结合闽清县陶瓷、特色农业发展基础，联动历史资源孵化文旅共荣项目，强化丝路传承、乡土庄寨、非遗体验等主题。制定历史建筑活化利用机制，在严格保护的前提下，坚持跨界合作、多方参与。

### 第 69 条 统筹划定历史文化保护线

统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带、水下文物保护区、地下文物埋藏区、城市紫线等在内的历史文化保护线。各类界线存在部分交叉重复区域，按照从严合并的原则进行管控。对于纳入历史文化遗产保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的，加强部门协同，及时落实动态补划。历史文化保护线应严格按照《中华人民共和国文物保护法》《国土空间规划历史文化遗产保护技术指南》《历史文化名城名镇名村保护条例》《福建省历史文化名城名镇名村和传统村落保护条例》《福建省文物保护管理条例》《福州市历史建筑保护管理办法（试行）》《关于切实加强

中国传统村落保护的指导意见》等相关法律法规实施管理。

## 第二节 城乡风貌管控与景观体系

### 第 70 条 风貌定位

以闽清县“山城相依，水城相望”的城市空间格局为特色，强化闽清“一江五溪”山水格局，突出闽清“梅邑文化”，塑造“山水优美之地、梅邑文化之乡”。

### 第 71 条 特色风貌分区

强化闽清“城在绿中，城景相融”的风貌特色，彰显闽清山水人文与城乡空间格局的关系。根据闽清自然生态基础，塑造城市现代风貌区、工业产业风貌区、集镇文化商贸形象风貌区、山水风情特色风貌区及魅力乡野风貌区五类特色风貌区。

**专栏 17 特色风貌分区**

城市现代风貌区	闽清城区强调城市现代建筑风貌与自然山水环境的协调，体现显山露水、城绿交融的风貌特点，打造山水城区特色风貌区。
工业产业风貌区	包括云龙及白中连接片区；强调工业特色风貌与城镇风貌协调。
集镇文化商贸形象风貌区	南部坂东工贸片区，集中体现集镇商贸形象和多元文化魅力，重点打造特色建筑、特色街区，展示商贸文化活力。
山水风情特色风貌区	东桥旅游服务片区，打造山水风情特色风貌区，结合自然景观、生态田园与城镇风貌，展示“现代城镇，生态田园”的风貌特质。
魅力乡野风貌区	包括闽清广大乡村地区，强调城乡风貌与自然山水交融，显山露水，塑造望得见山、看得见水，记得住乡愁的特色风貌。

## 第 72 条 特色风貌带

建设特色城乡风貌带及滨江风貌带两条特色风貌带。

专栏 18 特色风貌带	
特色城乡风貌带	结合全域旅游格局、历史文化廊道、城乡发展结构打造，串联“一主两副”中心及特色小镇。
滨江风貌带	依托闽江打造，加强滨江线性空间形象塑造。

## 第 73 条 景观体系

依托闽清县山水自然资源禀赋，构建“枕山、拥江、亲水”三大魅力景观体系：

### 1、枕山：

**推进四级绿地系统建设。**构建山体景观基底—廊道—公园绿地—街道（社区）四级网络化绿地系统。将山体空间和为城市居民提供文化休闲旅游等活动的空间融为一体，使其融入城市的肌理和城市生活。

**畅通山城视廊。**加强山体的显露程度及城市可达性，减少对山体的人工化改造，严格控制山体周围的建筑，规划整体建筑布局顺应山形水势，控制建筑高度及建设体量，严禁紧邻山体和河流的建筑对山体和水体连片式遮挡。

### 2、拥江：

依托闽江自西北向东南斜贯闽清县境的自然优势，塑造梅溪现代新城、梅城古城新韵、雄江生态田园三大滨江风貌区。

### 3、亲水：

以闽清县五大支流为核心，根据其不同的文化定位和各

乡镇滨水空间建设发展计划，明确滨水空间塑造目标及建设重点，差异化推进滨水空间形象提升。

专栏 19 闽江滨江风貌区	
梅溪现代新城 滨江风貌区	依托新城标志性门户节点，建设延续闽江两岸的现代风貌片区，成为闽清形象展示窗口和滨江功能提升的核心片区，凸显现代化、宜人化的新城风貌
梅城古城新韵 滨江风貌区	依托梅城浮头街历史文化基础，保护“山-水-城”整体空间格局，打造人文活力的老城风貌
雄江生态田园 滨江风貌区	以自然化的景观风貌和山水交融的生态意境为本底，打造依山傍水的生态田园风貌

## 第 74 条 中心城区外围地区风貌管控

### 1、外围城镇地区风貌管控

注重城乡风貌特色差异性，体现建设空间与山水林田湖草沙等自然环境的整体空间关系，发挥田野的生态、景观和间隔等功能。

建设空间应结合地方发展特色与文脉，打造形象主题突出、特征鲜明的城镇名片。注重与周边山水自然环境的有机融合，梳理特色街道与开放空间，明确城市门户、地标等重要节点，持续推进城市品质更新提升建设工作，明确城市园林绿化、夜景照明、建筑风貌、城市色彩等要素的引导要求。

### 2、外围乡村地区风貌管控

乡村地区应保护自然本底，延续富有地域特色的景观格局与空间特质。鼓励闽清县乡村地区因地制宜打造开阔连片的农业空间，各村结合农业发展基础建设万亩水稻、橄榄、芋头等农业景观，营造在地化的田园风光。

乡村建设空间要注重历史建筑的保护，保持具有地方特色的乡土生活气息和传统风貌。新建建筑鼓励运用本土化材料，并以低层、低密度建筑为主，体现绿色、休闲、原生态的特征。

结合乡村振兴，提升乡村地区的设施水平和环境品质，并结合自然资源和文化遗存完善旅游服务设施建设，建设乡村风景道，最大限度地保留乡土气息、田园格调、农家风情，形成乡村慢生活空间，建设美丽乡村。

## 第九章 基础设施支撑体系

### 第一节 综合交通体系

#### 第 75 条 融入高效通达的区域铁路网络

依托现状合福高铁（京台高铁）、预留福衢高铁、昌福高铁线路廊道，接轨通达全国的高速铁路网络，实现闽清融入海西轨道交通区域一体化，半小时到达福州、南平，一小时到达三明、宁德，二小时到达龙岩、莆田、泉州等地市中心城市。

打造闽清北站客运门户枢纽，整合周边乡镇客运、公共交通等功能，实现多种交通运输方式的“无缝衔接”和“零距离换乘”，成为福州西部的城际客运枢纽。

#### 第 76 条 建立全域畅达的公路运输网络

对接《福建省综合立体交通网规划（2021-2050）》，落实闽清县国省干线公路规划要求，进一步完善高速公路和国省干道网络，构建多层级、互联互通的网络格局。

高速公路方面，加快高速公路扩能增效，推进延平至闽侯高速、泮洋至水口高速、政永高速及闽清至永泰高速的规划建设，与京台高速、福银高速形成“三横两纵”的闽清对外交通骨架路网。新增梅溪、坂东、塔庄、省璜、雄江、桂林、白樟等乡镇高速出入口，实现 93.8% 的乡镇 30 分钟可达高速公路出入口。

国省干道方面，推动国省干线连段成网，重点推进国道

G534 线、省道 512 下祝至省璜、省道 308 线闽清段、水口至桂林、桂林至古田等国省干线项目建设与路段提升改造，实现规划期末普通国省道二级路以上比例达到 90%，覆盖全县乡镇。

县域县乡道方面，填补乡镇横向连接通道空白，强化横向县道规划工作。全力推动乡道路网单改双、县道路网“四晋三”，着重解决三溪、上莲、金沙等偏远镇村县道路段等级偏低和较大自然村通硬化路等问题。稳步推动坂东、白中、池园、雄江等路段拓宽及“白改黑”。

#### 第 77 条 振兴闽江内河航运

加快闽清南岸港区规划建设，融入国家“一带一路”建设，落实闽江口金三角区域经济发展战略，依托闽江建设闽清经济新支撑带。规划马坪、建兴及水口坝上 3 个作业区，调节坝下游及水口坝上 2 个停泊区，调节坝上有应急锚地 1 处，雄江、梅雄、梅埔及汤兜 4 个游船码头。依托闽清工矿企业，有效吸引企业的原材料进口和成品出口，形成港口与工业发展的良性互动，同时配合闽江航道改善工程，为形成通畅的水路运输通道做出良好的示范效应。

大力发展战略性新兴产业，充分发挥闽江航运的优势和效益，统筹江海直达和江海联运发展，积极推进港口资源整合与结构调整，促进临港产业发展，积极拓展现代航运服务业，逐步发展成为布局合理、功能完善、设施先进、安全绿色的现代化港口。

## 第 78 条 发展绿色高效的现代物流体系

依托闽江内河航运闽清段的马坪作业区、建兴作业区、梅埔作业区及峰福铁路闽清站、316 国道、308 省道、福银高速，打造多式联运示范区。推进港区与铁路场站、国省干道、高速公路的联动运行，实现公、铁、水联运。

建成梅溪、云龙与坂东三处物流发展组团，建设信息互联、运作协同、高效管理的多式联运综合货运枢纽。积极引导物流企业采用公、铁、水联运和“驼背运输”模式，加速运输装备升级。

促进快递服务高质量发展，优化三级快递服务网络格局，引导快递企业进入物流园区，推进农村物流服务体系建设，加快农村快递物流网络节点体系建设，带动电商快递进村。

## 第二节 基础设施体系

### 第 79 条 加强水资源管控，实现水资源可持续利用

**水资源管控。**2035 年闽清县全县年水资源红线为 3.12 亿立方米/年。再生水利用率达到 30%以上，每万元生产总值水耗控制在 30 立方米。

**水资源保护。**以流域综合治理为主线，保护自然水域、坑塘等河湖水系，严守水功能区限制纳污红线。保障水系廊道安全，建设清洁小流域。

**严格水源地保护。**严格保护县、乡镇各级水源地（含备用水源地），全面取缔水源地保护区内违法建设项目。推进

河流与地下水统筹保护，深化水环境、水生态、水资源多要素系统治理。

**节约利用水资源。**优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，提高水资源利用效率，重视雨水和再生水等资源利用，加快农业节水灌溉工程建设，推进循环水养殖，完善农村集中供水和污水处理工程，促进农业农村用水效率提升。增强产业园区企业循环用水，引导电力、食品等高耗水行业既有产能向高效节水方向调整。推进城镇供水管网改造，推广建筑中水回用和节水器具，建设节水型城镇。

#### 第 80 条 完善水资源配置工程建设，保障水资源平衡

闽清县现状水源主要来自闽江提水和葫芦门水库，辅以湄洋、廷洋、胜利等小型水库。在现状供水格局的基础上，规划新建石潭溪水库、五台山水库等蓄水工程，进一步增强区域的水资源保障能力。闽清县未来将形成“一江（闽江）两溪（梅溪、安仁溪）一源（葫芦门水库）多点（湄洋水库、廷洋水库、胜利水库、石磨溪水库、石潭溪水库等补充水源水库）”的供水格局。至 2035 年，解决闽清县工程性缺水的问题。

#### 第 81 条 提高县域城乡供水安全保障

县域水资源总体配置格局以闽江为主，梅溪、安仁溪等支流为辅，依托本地蓄水工程（葫芦门水库等）进行供水。

规划期内城镇供水普及率达 100%，农村供水普及率达 95%。推进区域联网供水，有序发展跨流域调水，解决水资

源空间分布不均衡问题。

2035 年闽清县县域需水总量 1.77 亿立方米/年，城镇总需水量 0.88 亿立方米/年，至 2035 年县域共规划设置 11 座给水厂，市政配套水厂最大供水规模达到 16.8 万立方米/日。

专栏 20 各乡镇规划水厂及供水水源一览表		
供水水厂	供水服务范围	供水水源
塔山水厂	梅城、梅溪、云龙、白樟	闽江、规划石潭溪水库、
白石坑水厂		规划五台山水库
坂东水厂	坂东镇、金沙镇、白中镇、 塔庄镇、三溪乡	葫芦门水库、石磨溪水库
金沙水厂		规划湖头寨水库
池园水厂	池园镇	湄洋水库、规划湖头寨水库
上莲水厂	上莲乡	山涧水
省璜水厂	省璜镇	山涧水
东桥水厂	东桥镇	新桥溪港后二级电站引水、规划墓下水库
下祝水厂	下祝乡	山涧水
雄江水厂	雄江镇	山涧水
桂林水厂	桂林乡	山涧水

## 第 82 条 推进水污染防治，完善县域排水设施和管网系统

规划 2035 年中心城区污水处理率达 95% 以上，其他城镇污水处理率达 70% 以上。至 2035 年县域共规划 14 座污水处理厂（站），全县域总污水处理能力达 11.78 万立方米/日。构建各镇区排水系统，实行雨污分流制，完善更新已有的排水系统，结合旧城改造等工程由合流制逐步过渡到雨污分流制。完善县域雨水系统，提升城市排水防涝能力，城镇暴雨重现期采用 2~3 年一遇，重要区域采用 3~5 年一遇。

## 第 83 条 打造安全高效、能力充足的绿色智能电网

(1) 用电负荷：规划 2035 年闽清县用电负荷 79.8 万千瓦。

(2) 电源规划：闽清县并网电源主要是水电及少量风电；增加风电开发，促进清洁能源应用；科学开发和利用可再生能源，积极建设垃圾焚烧发电厂，推进农林废弃物生物质能利用，进一步提高可再生能源利用规模；大力推进太阳能利用，重点依托工商业建筑和公用建筑屋顶实施光伏发电工程。

(3) 电网规划：目标网架将逐步形成以 220 千伏高压送电网和 110 千伏高压配电网为骨架的城市供电体系。2035 年闽清县设 3 座 220 千伏变电站，其中新建 2 座，改扩建 1 座；设 13 座 110 千伏变电站，其中新建 4 座，改扩建 4 座，现状 5 座；设 9 座 35 千伏变电站，其中新建 2 座，改扩建 6 座，现状 1 座。

(4) 高压走廊：至 2035 年闽清县 35 千伏及以上线路采用架空敷设，架空线宜沿山地架设或与绿化带结合。1000 千伏单双回线路走廊按 110 米控制，500 千伏单双回线路走廊按 75 米控制，220 千伏单双回线路走廊按 40m 控制，110 千伏单双线路走廊按 25m 控制，35 千伏单双线路走廊按 20m 控制。

## 第 84 条 建成智能、快速、高效的信息基础设施

(1) 需求预测：规划至 2035 年闽清县市话用户将达到

17.78 万线，移动电话用户达 43.45 万部，有线电视用户达到 14.69 万户。

(2) 电信工程：提高通信服务能力，优化现有通信网络，对现有的电信局楼按需要进行适当的扩容，至 2035 年全区共设核心局楼 2 座，一般局楼 1 座。同时以母局为中心，全力构建全光网络平台，全面提供以光纤为主、无线为辅的立体接入方式。

(3) 广电工程：全面改造升级现有广电网，建成以传输广播电视节目为主的宽带双向交互式网络，逐步实现闽清县广电网络整合，建成完整覆盖全县行政区的广电综合信息网。至 2035 年闽清县共设广电总前端机房 1 座，分前端机房 1 座。完成有线电视传输网 A 平台、数据城域网 B 平台、有线数字电视 (DVB-C) 平台的建设和闽清县 85% 以上的有线电视用户接入网升级改造。

(4) 邮政工程：闽清县现有 1 处邮政局——中国邮政集团有限公司福建省闽清县分公司，17 个邮政支局所；建设技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系，形成覆盖全区的服务网络；进一步制定完善闽清县快递行业管理制度，建立快递行业信息数据库，完善业务监测预警预测机制。

#### 第 85 条 构建安全高效的天然气输配系统

规划 2035 年，县域气化率达到 98%，其中天然气气化率为 80%，液化石油气气化率为 18%。天然气年供应能力将达

到 4.5 亿立方米，液化石油气年用气量约为 10000 吨。

规划 2035 年，闽清县主气源来自中海油海西天然气工程长输管线，调峰应急气源为白樟 LNG 气化站及池园 LNG 气化站。东桥镇由 LNG 气化站单独供气，燃气管道无法到达的乡镇以液化石油气为补充气源。

规划 2035 年，闽清县燃气场站 9 座，其中新建燃气场站 3 座。

次高压系统：白樟门站—白樟高中压调压站。

#### 第 86 条 建设绿色高效的环境卫生体系

推进垃圾源头减量，强制城市垃圾分类收集、分类运输、分类处理，形成与垃圾分类投放、运输、资源化利用和终端处置相衔接的全过程管治体系。近期（2025 年）生活垃圾无害化处理率达 100%，远期（2035 年）生活垃圾无害化处理率维持为 100%。推进县循环经济产业园建设，提升工业固废资源化水平，完善固体废物资源综合利用处理设施。保留现状已建成闽清县生活垃圾焚烧发电厂（位于闽清县白樟镇云渡村），规划近期设计处理规模为 300 吨/日，远期为 600 吨/日。

### 第三节 韧性安全与防灾减灾

#### 第 87 条 防洪治涝安全保障体系

##### 1、防洪（潮）排涝标准

闽清县中心城区闽江、梅溪及渡口溪防洪标准均采用 50

年一遇。其他支流防洪标准采用 20 年一遇；其余乡镇防洪标准采用 20 年一遇。防山洪标准采用 20 年一遇。根据片区防护重要性，排涝标准采用 5-10 年一遇，内涝防治标准采用 10-20 年一遇。

## 2、提高防洪（潮）排涝能力

优化主要流域防洪布局，推进防洪工程及调蓄水库的建设，干流流域逐步形成“库堤结合”的防洪格局。防洪工程建设以堤防为主，配合水库、分（滞）洪、河道整治等措施提升县域防洪能力，新建堤防应符合相关防洪标准；新建对现有水库实施除险保安工程，避免和减少水库安全隐患，建设或扩大水利工程的调蓄能力，对大型水利枢纽工程进行优化调度。加强山体水土保持和县域重要流域综合治理，继续推进闽江（闽清段）及梅溪、芝溪、金沙溪、古田溪、安仁溪五大支流的综合整治工程，主要排洪河道定期进行清淤拓宽，提高泄洪能力。

持续深入开展山洪风险隐患排查整改，扩建城区上游的水库，加强山区水土保持、植树造林工作，减少地表径流；按高水高排原则建设截洪系统，拦截山洪；疏浚城区主要排洪河道，并对其进行清障整治，改造或拆除阻水桥梁及附属物，拓宽局部卡口河段，提高河道行洪能力。

## 3、海绵城市建设

秉承海绵城市建设理念，开展城市积水点与易涝区的专项治理，综合采取渗、滞、蓄、净、用、排等措施，加大降

雨就地消纳与利用比重，降低内涝风险，改善综合生态环境。建议新改建公园及停车场、广场等应考虑调蓄池或者下凹式绿地调蓄设施，以降低市政雨水管网的排水压力。

#### **4、推进智慧防洪治涝系统建设**

建立多部门统一调度机构，开展水系科学调度，建立暴雨洪水及灾害监测预警系统，实现县域湖、库、闸、站、河联调联排，打造智慧防洪治涝系统，提升工程防洪治涝效率。

#### **第 88 条 洪涝风险控制线**

洪涝风险控制线包括雨洪水蓄滞和行泄的自然空间和重大调蓄设施用地。洪涝风险控制线内严格限制影响防洪排涝系统完整性和通达性的行为，禁止修建阻碍行洪的各类建筑物。禁止在洪涝风险控制线内新建、改建、扩建生产或者储存有毒、有害、易爆等严重污染品和危险品的建设项目，对现有相关建设项目，应当制定迁移、转产计划，限期迁出或者转产经营，迁出前必须采取安全保障措施。

#### **第 89 条 地质灾害综合治理**

将闽清县国土空间总体规划区城镇开发边界和福建省地质灾害风险等级图进行套叠，发现有 11% 区域位于地质灾害极高、高风险区内，将其划定为地质灾害风险区。根据相关要求，城镇建设应避让地质灾害极高、高风险区，确实无法避让的应充分论证并做好相关工程防护措施。相关工业园区等重要区域要加强地质灾害危险性评估，避让地质灾害极高、高风险区，严格落实新建项目地质灾害源头管控和在建

项目（工程）“三同时”管理和已有地灾隐患点分级分类防护工程等措施。

以丘陵山区滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷为重点防治类型，完善地质灾害风险区划，加强崩滑流重点防治区的地质灾害综合防治工作。对重要滑坡地质灾害点采用坡脚挡墙、截排水、绿化等措施进行综合治理。在地质灾害高易发区限制新建项目，无法避让的，必须采取工程防治措施。

#### 第 90 条 公共卫生安全风险防范

**推进疾病预防控制体系现代化建设。**加强闽清县公共卫生应急服务中心建设，加快建立医防协同联动发展机制，形成以政府主导、卫生行政部门指导、卫生健康专业化机构处置、多方主体联动的统一领导、权责匹配、权威高效、协调有序的一体化应急组织体系。

**提高公共卫生风险监测预警能力。**完善监测、预警、决策、处置全链条响应机制，以新发突发传染病、食源性疾病、不明原因疾病和异常健康事件为重点，建立健全闽清县传染病监测分析与预警系统。加强县级卫生应急队伍装备和保障制度建设，至少建设 1 支不少于 30 人的综合类紧急医学救援队伍。

**加强公共卫生医疗救治能力建设。**保障至少有 1 所综合医院设置规范的传染病区或分院，推进闽清县医院及闽清县中医院两处县级公立医院建设感染科、呼吸科、重症医学科等相关科室，健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救

治机制。

**构建突发事件应急物资保障体系。**建立以县级政府储备及医疗卫生机构实物储备为主导，以重点医疗物资生产企业产能储备为支撑，规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的应急物资储备体系。依托闽清县多式联运综合货运枢纽，适当推进应急物资综合储备设施建设。

**推进公共设施平战两用改造。**制定大型公共建筑平疫转换预案，以及临时可征用的公共建筑储备清单。新建、改建体育场馆等大型公共建筑应兼顾应急救治和隔离需求，预留方舱医院、隔离观察点等应急医疗救治设施的多功能转换接口。保障闽清县设有1-2处可在应急状态时转为集中医学隔离观察点、方舱医院或后备救急救灾场所的公共建筑

#### 第91条 消防应急体系

贯彻“预防为主、防消结合、抢险救援、综合减灾”的工作方针，担负全县预防、灭火、抢险救灾、处置紧急事件等任务。完善应急指挥救援体系，推动指挥场所、消防站建设。建设铁路、公路协同的区域疏散救援通道，提高通道设防等级。加强各专业应急救援队伍和应急志愿者队伍建设。

依托现有2处已建消防站（梅城站、东桥站），规划新建2座消防站（白樟站、池园站），完善消防水源、消防通信、消防疏散通道、乡镇消防专职队伍建设。实现消防法制健全、技术装备良好、队伍精良、保障有力、适应闽清县经济发展和城市建设特点的城市消防安全体系。

## 第 92 条 抗震体系

### 1、抗震设防标准

按照《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015）标准的规定，闽清县抗震设防烈度为 6 度，地震动峰值加速度值为 0.05g，重要建筑物和生命线工程提高 1 度设防等级。

### 2、工程抗震

新建、扩建、改建建设工程，必须达到《中国地震动参数区划图》确定的抗震设防要求。抗震标准不达标的住宅、学校、大型公共建筑（包括医院、大型文化娱乐设施、大型体育设施、大型商业设施等）、重大市政基础设施、交通枢纽、重要生命线工程等通过设防改造，均应达到抗震设防要求。

## 第 93 条 人防体系

围绕台海沿线安全大局和防空袭斗争需要，紧密结合功能定位，规划遵循“长期坚持、平战结合、全面规划、突出建设”的方针，坚持“实事求是、量力而行、长期准备、稳步推进”的原则，形成以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为重点、医疗救护工程和防空专业队工程等专用工程相配套的完善人防工程防护体系。

依据闽清县城市空间发展新格局，优化人防工程防护空间的合理布局，提高城市的安全水平和运行效率；利用城市道路、广场、绿地等用地建设平战结合人防工程，不断提升人防工程建设规模；详实明确人防工程空间分布形态，明确

各防护区的人防工程需求；健全人防组织指挥和信息保障体系；完善县—街道（镇/乡）二级人防指挥体系；加强通讯警报设施建设。

#### 第 94 条 增强城镇安全韧性

##### 1、构建城镇防灾空间格局

以城市快速路、公园、绿地、河流、广场为界，划分防灾分区，坚持完善城市开敞空间系统，预留防灾避难空间和中长期安置重建空间。提高城市综合防灾和安全设施建设标准，加强设施运行管理，建设闽清防灾体系。

##### 2、建设灾害监测预警体系

针对地震灾害、火灾与爆炸、气象灾害、地质灾害、水安全、交通事故与灾害、生物灾害与疫病、生命线系统事故、城市工业化事故、建设项目及公共场所事故等主要灾害，深化城市灾害风险评估。综合统筹多种自然灾害的监测预警体系，加强环境风险防控。

##### 3、重大安全风险防范

加强安全生产源头管控，重点防范传染病疫情、安全生产事故、火灾事故等突发事件。严格落实危险化学品产业、危险货物港口等空间选址、规划布局、隔离避让、安全防护距离等安全生产有关规定。化工园区、储存危险化学品集中区等重大危险源项目选址，应当避开地震活动断层和洪涝、地质灾害等高危害影响区域，与城市建成区、人口密集区、重要设施、敏感目标之间保持安全防护距离。严格禁止在化

工园区外布局危险化学品生产项目，园区内部企业生产、储存装置与防护目标的距离须满足相关标准要求。

#### 4、增强应急处理能力

加强常态化疫情防控工作和重大事故应急管理体系建设，完善“县-镇”二级综合应急防灾减灾体系，建设县级、乡镇二级应急指挥中心和救灾物资储备库，健全城市汛情、疫情、火灾、地震等应急预案，加强自然灾害高风险区防控。

# 第十章 中心城区

## 第一节 规划范围与发展方向

### 第 95 条 中心城区规模

规划至 2035 年，中心城区城镇建设用地 13.02 平方千米，常住人口规模 11.8 万人，其中城镇人口 11.1 万人，城镇化率 94%。

### 第 96 条 中心城区发展方向

围绕东拓、南进、中优、北联、跨江融合的发展方向进行中心城区的空间布局落位，沿溪向江，引导中心城区更优发展。

专栏 21 中心城区发展方向	
东拓	以城市新兴功能（行政、文化教育科研、旅游服务）及居住功能为主，通过新兴功能和宜居的环境集聚人口，疏解老城压力。
南进	依托云龙组团优越的交通优势和重点产业项目的带动，进一步促进产业南进以及对南部白中镇、白樟镇工业片区的产业联系。强化闽清县产业集群的集聚升级，推进“大园区”战略实施。
中优	优化提升梅城老城品质。推进旧城棚屋区及危旧房改造，保护历史文化遗产，提升旧城公共服务设施和基础设施水平，塑造特色风貌空间。
北联	北向联合闽清北站片区。加强梅城梅溪组团片区的对外交通联系。
跨江融合	打破闽江两岸的分割，借助滨江发展优势，跨江发展梅浦片区和梅溪新城片区，实现闽江两岸的融合发展，实现闽清“梅溪时代”向“闽江时代”的跨越。

## 第二节 空间结构与用地布局

### 第 97 条 中心城区空间结构

构建“一心两带三组团”空间结构，引导闽清县发展向“多组团”联动转变。

专栏 22 中心城区空间结构	
一心	闽清县城市绿心：围绕闽清县梅城森林公园及茶籽岭山体资源构筑城市的“绿色心脏”，增强闽清县生态服务功能，实现闽清人居环境建设与自然和谐的共融。
两带	闽江生态发展带：借助闽江黄金水道及生态景观优势，优化和完善沿江景观廊道和景观风貌，重点推动梅溪新城和梅埔片区建设，推进闽清沿溪向江发展，打造闽清生态走廊。 梅溪生态发展带：借助梅溪流域治理，精心打造梅溪两岸 30 公里长廊生态景观带，以水为脉，连接绿道，串联公园，扮靓河岸绿带，进行老城品质提升，整体提升群众的生活幸福指数。
三组团	梅城综合服务组团：闽清老城中心，着力提升基础设施和公共服务水平，塑造特色风貌形态，鼓励存量用地转型升级，提升老城生活环境品质。 梅溪新城山水宜居组团：闽清新城市中心，重点推进土地流转、完善社会保障，适度承接老城医疗、文化、行政、教育等功能，发展梅埔休闲旅游功能，推进山水宜居城市建设，树立闽清门户形象，促进新城有序集聚，推动闽清向江发展。 云龙产业组团：闽清中心城区产业核心，预留产业发展空间，加快传统电瓷产业的转型升级和新兴建材产业的发展，打造创新型产业集群和创新引领示范产业组团。

### 第 98 条 中心城区规划分区及用地布局

#### 1、 规划分区

优化城市形态，合理划分城市功能规划分区，以“一心两带三组团”空间结构为基础，进一步细化中心城区范围内城镇集中建设区，划定居住生活区、综合服务区、工业发展

区、绿地休闲区及交通枢纽区五类规划分区（见附表 6）。

## 2、用地布局

规划至 2035 年，中心城区人均城镇建设用地控制在 110 平方米以内。

**居住用地规划：**规划居住用地 406.33 公顷，占中心城区城镇建设用地的 31.45%。规划有 5 个居住区，即老城天行居住片区、老城南山居住片区、梅溪新城居住区、云龙居住片区、梅浦居住片区。

**公共管理与公共服务用地：**规划公共管理与公共服务用地 107.96 公顷，占中心城区城镇建设用地的 8.36%。规划将县级行政办公中心主要集中在老城区，同时完善提升老城公共服务设施，发挥原用地的商业价值；新城布局较为完善的大型文教体等服务设施，提升整体形象。

**商业服务业用地：**规划商业服务业用地 110.36 公顷，占中心城区城镇建设用地的 8.54%。形成老城区商业中心、新城滨江商业中心、浮头老街文化商业街区。

**工矿用地：**规划工矿用地 269.28 公顷，占中心城区城镇建设用地的 20.85%。工矿用地主要安排在城区南部云龙组团，将老城区工业企业实施搬迁，符合环保要求的企业进入云龙产业功能区。同时对其用地进行有效地置换，盘活土地存量。

**仓储用地：**规划仓储用地 1.69 公顷，占中心城区城镇建设用地的 0.13%。利用交通区位优势，在云龙片区建设一

处专业化、现代化的仓储配送基地和物流中心。

**绿地与开敞空间用地:** 规划绿地与开敞空间用地 157.17 公顷，占中心城区城镇建设用地的 12.17%。按照生态优先原则，建设完善的绿化网络体系；利用滨江及山体空间建设城市公园。

**交通运输用地:** 规划交通运输用地 218.67 公顷，占中心城区城镇建设用地的 16.93%。

**公用设施用地:** 规划公用设施用地 10.87 公顷，占中心城区城镇建设用地的 0.84%。

**特殊用地:** 规划特殊用地 2.53 公顷，占中心城区城镇建设用地的 0.20%。

**留白用地:** 规划留白用地 6.93 公顷，占中心城区城镇建设用地的 0.54%。

### 第三节 城市空间形态塑造

#### 第 99 条 中心城区风貌分区

##### 1、风貌分区指引：

中心城区打造古城新韵、现代都市、活力枢纽、生态休闲、品质居住、现代产业、高效物流七类主题风貌区。

专栏 23 中心城区风貌分区	
古城新韵风貌区	依托梅城历史基础，保护历史建筑，挖掘地方文化，控制高层建设，凸显老城活力人文形象。
现代都市风貌区	以现代、简洁、大气的建筑风格形象为主，展示闽清现代化、开放的城市特征。
活力枢纽风貌区	通过闽清站建设现代化枢纽节点，打造多元交通换乘系

	统，树立城市门户形象，展示山水城市魅力。
生态休闲风貌区	主要以鳌峰岭为生态基础，打造山、水、林、田与休闲康养有机融合的自然风貌区。
品质居住风貌区	主要分布于金坪里片区、梅溪沿岸及云龙组团北侧，尊重山水格局，打造生态人居典范。
现代产业风貌区	集聚于云龙片区，依托闽清经济开发区（云龙片区）建设，严控沿山界面，凸显产城融合及生态内涵。
高效物流风貌区	凭借闽清经济开发区（云龙片区）建设，打造现代物流产业集聚区。

## 2、城市重要节点及风貌管控核心区：

**城市重要节点：**选取滨水地区、山麓地区、历史城区及其他自然和人文资源富集的地区，提取城市风貌展示节点。根据建设基础，对节点周边提出形态、色彩、高度、天际线等有针对性的空间形态塑造和管控要求，串联特色空间，构建茶籽岭特色风貌环。

**城市风貌管控核心区：**划定台山公园片区、闽江沿江步道区、梅城印记历史街区、梅溪新城文化场馆集中区及新城生态公园景观区五处风貌管控核心区，加强分级分类管控和规划引导，提升城市空间品质，强化公共空间宜人尺度。

### 第 100 条 协调中心城区山城关系

重点明确多处“城观山”及“山观城”风貌控制区。

**“城观山”风貌控制区：**重点关注三大组团核心地区与周边山体的视觉关系，塑造透风见绿的临山空间，结合城市设计理念打通山城之间的视觉廊道，通过高度控制提升城中山体的景观感知度，塑造“望得见山”的城市景观；

**“山观城”风貌控制区：**着重整合提升环茶籽岭片区城

市建设风貌，控制城市建筑高度，塑造肌理清晰、整洁有序的空间秩序，强化“一绿心三组团”特色鲜明、布局协调的整体城市意象，打造山城和谐的整体风貌。

### 第 101 条 管控中心城区开发强度

中心城区建设用地开发强度按照四级控制。

专栏 24 中心城区开发强度分区		
开发强度分区	管控要求	分布地区
高强度开发地区	建筑高度可大于 80 米，新建 100 米以上建筑应充分论证、集中布局，局部可建设标志性建筑，成为城市天际线标志地区，控制容积率 $\leq 2.8$	主要分布于闽清县梅溪新城南部、梅浦火车站周边
中高强度开发地区	建筑高度 60-80 米，控制容积率 $\leq 2.2$	主要分布于高强度开发区周边地区，包括老城区及外围组团中心
中等强度开发地区	建筑高度 50-60 米，奠定基准建筑高度，控制容积率 $\leq 2.0$	主要分布于老城区及外围组团靠山区域
中低强度开发地区	建筑高度 50 米以下，控制容积率 $\leq 1.5$	主要分布于城市内部山体周边或城市开敞空间周边的建筑高度控制区域

### 第 102 条 管控城市重要线性界面

**滨水界面控制：**严格控制闽江、梅溪等水岸蓝线至滨水第一重城市界面，重点协调建筑形态与自然环境，对滨水界面建筑高度、宽度、天际线，景观视廊提出控制要求，建设视觉廊道及生态通风廊，打造主题各异、特色鲜明的滨水线路，塑造“通江达绿”的空间格局。

**街道界面控制：**重点控制解放大街、梅城大街、天行大街等中心城区主干线街道两侧天际线及界面空间，推动交通干道环境品质提升建设。街道沿线宜居空间管控，落实“小街区、密路网”的道路布局要求，提升路网密度，建立尺度宜人的街道空间体系。

## 第四节 城市公共空间与蓝绿网络

### 第 103 条 城市绿线规划管控

#### 1、优化绿地系统布局，构建城市绿网

以闽清县中心城区城市山体和水体为依托，构建三级绿地系统布局。

专栏 25 中心城区绿地系统	
一级绿心	围绕茶籽岭绿色核心，构建茶籽岭风貌环，着重管控风貌环周边建筑形态与山城协调关系
二级绿色节点	依托主要城市公园、广场空间及交通枢纽节点建设，包含闽清森林公园、台山公园、梅溪滨江公园、闽清站及闽清北站两大枢纽节点等
三级绿色节点	依托滨水空间、文化空间及公共空间等人群集聚的小型开放空间打造

#### 2、加强绿地建设，提升中心城区生态功能品质

加强绿地建设，提高绿地生态功能和休闲服务功能，至 2035 年，重点片区人均公园绿地面积达到 15 平方米/人以上，公园绿地步行 5 分钟覆盖率达到 95% 以上。按照 1 公里的服务半径推进公园建设，构建完善的绿地系统。沿梅溪和闽江等骨干河道两侧构筑连续开放公共空间，形成滨水绿色廊道。

### 3、划定城市绿线，加强中心城区绿地刚性管控

规划将开发边界内对居民生活有重要影响的块状公园绿地及梅溪、闽江河流两侧廊道型公园绿地等结构性的绿地纳入绿线管控。绿线管控含台山公园、龙州公园、滨溪公园、梅城森林公园、大王仑山体公园、新城生态公园等。

城市绿线在保障功能不降低、规模不减少的前提下，在下层次规划中逐级细化落位，保持绿线的系统性和连通性。细化落位后的城市绿线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，绿线范围内的建设活动应符合相关管理办法的要求。城市绿线的调整应符合国家有关规定。

### 第 104 条 城市蓝线规划管控

#### 1、构建城市蓝网体系

体系化连通中心城区水系，以海绵城市理念构建健康水系统，形成“一带一轴多线”的三级城市蓝网体系。

专栏 26 中心城区蓝网体系	
一带	闽江生态景观带
一轴	梅溪滨水休闲轴
多线	中心城区内其他溪流水系河道

#### 2、划定城市蓝线，加强河湖水系空间保护

将闽江、梅溪、安仁溪、湖头溪等主干河流水系及主要滞洪区用地界线划入城市蓝线范围进行严格管控。其他河道及排洪水渠的蓝线由专项规划和下层次城乡规划具体划定。蓝线两侧应按照相关规定，结合水体功能控制两侧绿化带宽度。

城市蓝线在保障功能不降低、规模不减少的前提下，在下层次规划中逐级细化落位，保持蓝线的系统性和连通性。细化落位后的城市蓝线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，蓝线范围内的建设活动应符合相关管理办法的要求。城市蓝线的调整应符合国家有关规定。

## 第五节 历史文化传承保护

### 第 105 条 保护与彰显历史节点

积极推动闽清县梅城印记特色历史文化街区申报省级历史文化街区，重点保护修缮历史街区内及周边分布的 20 余处历史风貌特色建筑，包括省级文保单位文庙，县级文物点牧师楼、温厝里、水门、县署等历史遗迹，以及特色建筑毓麟宫、吴氏宗祠、许氏贤祠等。通过充分调研、踏勘、测绘和多方协调论证，在既有的基础上积极申报符合条件的历史建筑及风貌建筑。在保留“一市、四铺、五街、九巷”的传统街巷格局基础上，通过城市“微更新”模式提升人居环境，塑造景观风貌，营造文旅氛围，打造夜色经济体验示范街区和中心城区文化特色招牌。

### 第 106 条 城市紫线

对历史文化街区、历史建筑及地下遗迹埋藏区的保护范围界线实施紫线控制。

城市紫线的具体边界在下层次规划中落位。落位后的城市紫线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，

紫线范围内的建设活动应符合相关管理办法的要求。城市紫线的调整应符合国家有关规定。

## 第六节 城市更新

### 第 107 条 更新目标与策略

#### 1、城市更新目标

老城区重点完成交通改造、市政提升、旧城更新提升等重点工程，提升老城区环境品质与生活质量。改扩建市政道路，治理交通拥堵节点，缓解老城交通问题。新增公交车数量与线路，改造公交停靠站，促进绿色出行。改造连片旧屋区，整治老旧小区，提升城市风貌，老城居住环境。

#### 2、城市更新要求

划定城市更新片区，明确重构型、调整型等城市更新类型。在重构型地区，对低端、低质、低效的存量建设用地进行拆除，按照公共优先、功能完善、品质提升、绿色生态的要求制定重建规划；在调整型地区，按照保护历史、延续文脉、循序渐进的理念推进城市更新。

#### 3、科学制定城市更新策略

总体引导，通过宏观层面的更新专项规划，近中期更新计划等，确定城市更新的总体思路、整体目标、主要原则、类别区分和统筹建设要求等。积极对接县级空间总体规划，制定与法定规划乡贤街的城市更新专项规划。

空间管控，通过更新地段的具体管控型规划设计和配套

政策工具，对更新项目建设进行空间管控和指引，明确三大空间管控的重点：密度、强度、高度等关键性的指标；保障性住房、公益用地等配建规定；交通、市政设施、公共服务设施等配套的完善清单。

### 第 108 条 更新对象

结合闽清中心城区建设情况，确定梅城老城区为城市更新核心区，依据古城实际情况明确“1+N+1”三类城市更新重点对象。

**打造 1 组城市名片：**着力打造包括梅城印记、城市客厅、溪滨步道和闽江乐游 4 大城市名片，主要通过设施提质、空间营造、慢道串联、IP 打造等方式焕新梅城老城区现状具备一定潜力的区域，赋予其新的生机。

**贯通 N 条山水慢道：**主要聚焦于梅溪南北两岸的慢行街道、步道空间，通过慢道系统梳理、无障碍设计、夜景工程优化等方式将梅城老城区的闽江、梅溪和自然山体串联贯通，提升居民生活幸福感，丰富游客玩赏体验。

**推进 1 批“城市更新+”：**主要围绕台山片区微更新、旧气象片区微改造、南山片区样板打造三大主题，积极落实从国家到省、市对于城市更新项目的要求，主要包括用地功能提升、环境风貌提升、道路系统提升、市政配套提升、服务功能提升和保障机制六大板块的行动项目，切实改善和提升梅城老城区人居环境。

## 第七节 住房保障与居住社区

**第 109 条 健全住房供应体系，多渠道保障住房供应**  
秉承以人为本的发展理念，遵循“房子是用来住的、不是用来炒的”根本原则，以住房供给侧结构性改革为主线，建立一二三级市场联动的住房供应体系。

加强住房有效供给，坚持商品住房和保障性住房同步发展，构建由配租型的保障性租赁住房、公共租赁住房和配售型保障性住房构成的住房保障体系。鼓励产业园区统筹建设集体宿舍，鼓励园区内的企业利用工业用地配套指标建设员工宿舍。通过政策引导和市场调节，建设城市功能完善的产居空间，实现就业人员就近居住。

**第 110 条 调控居住用地供给，优化空间引导**  
优化居住空间布局，引导人口优化分布，强化居住用地与住房供应的分区引导，满足未来人口和家庭结构的变化需求，构筑高品质居住环境。

### 1、梅城老城居住空间指引

鼓励中小套型住房建设，大幅提高中小套型住房在新增住房中的比例。推动梅城老城台山片区、南山片区等老旧小区综合整治和有机更新，优先将腾挪出的空间用于公共服务设施和绿地公园的建设，充分尊重居民意见，着力营造和谐宜居的人文环境。旧城区结合社区微改造为原住民提供更多公共空间，提高老旧小区人居环境质量。依托存量住房改造等方式，重点提高租赁住房比例，同时强化公共租赁住房去

库存的力度。

## 2、梅溪新城及云龙居住空间指引

加快梅溪新城、梅埔片区的居住空间建设，适度新增居住用地，提高公共服务水平。在梅城南部片区、云龙片区等产业发展集中区，增加人才公寓、租赁住房、保障性住房的建设，吸引人口与就业集聚，实现宜居宜业、产城融合。在就业岗位较为集中的产业园区，适度增加租赁性住房比例。增加商品住房用地供应，多途径提供多样化住宅产品。新建保障性住房按照规定要求采用装配式建筑，提高装配式建筑在新建商品住房中的比重。

## 3、乡村安置住房布局

秉承充分尊重农民意愿原则，切实安置撤并村农民，维护农民权益。鼓励和促进撤并村农民优先进城、进镇集中安置，城市开发边界内新增城镇住宅用地应优先保障安置需求。发挥保留村庄的规模集聚效益，依托保留自然村，选择交通便利，区位可达性较好，临近公共服务设施点，与工业区等污染源保持一定距离的区域集中布局农民集中居住点。

# 第八节 公共服务设施和城镇社区生活圈

## 第 111 条 公共服务设施体系建设

中心城区建设“县级-街道级-社区级”三级公共服务设施体系。

县级公共服务设施配置标准应符合《福建省县级国土空

间规划编制指南（试行）》及各类国家、省相关标准要求，明确规模布局、设置要求及邻避要求。邻避设施布局原则上应考虑环境、社会和经济因素，严格管控对周边功能区域的噪音、污染等影响的建设项目，明确相应的防护措施和限制条件，减少对周边居民的影响。街道级公共服务中心以 15 分钟生活圈范围为基础，服务 5-8 万人，配备生活所需的文教、医疗、体育、养老等公共服务设施，规划至 2035 年实现 15 分钟社区公共服务设施覆盖率达 100%。在社区层级按照 0.8-1 万人，以 300-500m 步行范围为基准，布局社区级公共服务设施。

## 第 112 条 重要公共服务设施用地布局

### 1、教育设施

普及高品质、贯通式培养的基础教育，统筹学前教育、义务教育、高中教育一体化规划建设。引导基础教育、职业教育、高等教育及继续教育同步发展，保留提升闽清职业中专学校 1 所，规划新建闽清党校 1 所，同时完善特殊教育学校的建设。

### 2、文化设施

建立完备的公共文化服务体系，保留提升现状梅城老城处闽清县博物馆及闽清县美术馆，完善现状县级文化设施；于梅溪新城片区规划新建 1 处科技馆、1 处艺术馆，形成县级文化中心。

### 3、体育设施

构建完善的全民健身体系，鼓励体育设施与其他公共服

务设施共建共享。保留提升现有梅城老城体育场 1 处、梅溪新城体育场 1 处、闽清县游泳馆 1 处；于梅溪新城规划新建 1 处体育馆。结合梅溪新城体育馆、游泳馆、田径场建设形成县级体育中心。

#### 4、医疗卫生设施

改善、提高县级医疗机构的设施条件和医疗水平。规划保留闽清县医院、闽清县中医院；搬迁扩建县妇幼保健院至梅溪新城处。

#### 5、社会福利设施

构建规模适度、功能完善的普惠型养老服务体系。保留现状闽清县社会福利中心 1 处（与县级养老公寓合并设置），远期规划推进社会福利中心（二期）建设。现状保留县级老年大学 1 所（与老年活动中心合并设置），远期规划迁建至闽清党校旧校区处。保留提升县级老干部活动中心 1 处、乡镇级敬老院梅溪敬老院 1 处。规划新建乡镇级敬老院梅城镇敬老院 1 处、梅溪镇敬老院 1 处及云龙乡敬老院 1 处，完善中心城区居家社区养老服务照料中心及居家养老服务站建设。至 2035 年，规划中心城区每千名老年人拥有养老床位数达到 40 床，实现 15 分钟居家社区养老服务照料中心全覆盖。

### 第 113 条 中心城区社区生活圈建设

#### 1、15 分钟生活圈分类引导

按照 15 分钟步行可达的空间范围，结合组团区域差异，结合实际建设基础及诉求，划定三类生活圈。

**老城小型生活圈：**服务半径控制在 750-900 米内，要求依托已有建设基础，主要采用沿街分散式布局的模式，引导不同设施相对集聚，形成空间集约、内容多元的街道生活服务中心；

**新城大型生活圈：**服务半径设置为 800-1000 米，要求采用一站式集中布局大中型公共服务设施，集合 TOD 规划设计理念，完善城区公交系统，畅通各公共服务中心的联通路径；

**产业新城共享生活圈：**服务半径以 1000-1200 米为主，融入工业邻里等规划理念，在配置生活服务设施的同时，配套完善的产业服务设施，并注重防护绿地的生态隔离效应，推动产城有机融合。

## 2、社区生活圈建设指引

按“居民步行 15 分钟、10 分钟、5 分钟”距离构筑三级社区生活圈。其中，15 分钟生活圈中心配置中学、（街道级）社区服务中心、文化活动中心、大型多功能运动场地、卫生服务中心、养老院、商场等设施，满足居民物质与生活文化需求；10 分钟生活圈中心配置小学、中型多功能运动场地、菜市场或生鲜超市等设施，满足居民基本物质与生活文化需求；5 分钟生活圈中心配置幼儿园、社区婴幼儿照护服务设施、社区服务站、文化活动站、小型多功能运动场地、老年人日间照料中心、便利店、快递点、新能源汽车充电桩等设施，满足居民基本生活需求。

社区生活圈公共服务设施配置建设标准应符合《福建省城市控制性详细规划编制导则》的要求，宜结合广场、公园绿地，与商业服务设施集中、兼容建设。加快公共服务设施智能化建设，积极试点数字图书馆、数字医疗等新型公共服务方式，构建便捷、智能、高效的公共服务体系。

## 第九节 地下空间利用

### 第 114 条 地下空间开发布局与规模

结合城市公共中心、重点功能区、人防工程，注重竖向分层和横向连通，推进地下空间立体综合开发。建议划定闽清县中心城区地下空间开发 5 处，集中分布于梅溪新城组团及闽清站、闽清北站两大铁路枢纽片区。其中，梅溪新城组团以重点功能区为依托推进区域地下空间整体开发，未来地下空间开发主要集中在梅溪新城文化场馆片区、拟建市域 S5 线梅溪新城站及闽清一中片区处，鼓励绿地、广场、学校操场、体育场等地下空间的公益性功能开发利用。规划 2035 年，中心城区人均地下空间建筑面积 1.5 平方米以上。

### 第 115 条 地下空间设施构建

#### 1、 地下交通系统设施

推进轨道交通市域 S5 线规划建设，建设地下通道和地下停车场。地下通道和地下停车场应结合人防工程、各类建筑和广场绿地的地下空间进行建设。

#### 2、 地下防空防灾设施

利用地下空间的防灾特性、资源潜力，建设系统化、现代化的地下防灾体系，包括人防空间、储藏空间、地下避难场所、地下生命线工程等。

## 第十节 城市道路交通组织

### 第 116 条 完善一体化的城区道路系统

尊重闽清中心城区发展规律，立足促进城市的整体性、系统性、生长性，统筹安排城市功能和用地布局，科学制定和实施城市道路网规划，优先建设“梅城-梅溪、梅城-云龙”交通走廊，合理优化城区三组团出入通道和城市货运通道，疏解城市交通压力，构建由梅溪路、横五线、白河江路组成的“闽清中心城区组团环线”。

主干路网方面，梳理过境交通，G316（梅溪路至横五线段）、原 S202（闽江路至横五线段）成为城市道路。增加金坪里路、钟石路、白河江路、北站快线（远景）等片区联系通道，打通台山路、梅溪路（梅城大街至潭口村段）、原 S202（潭口村至横五线段）等路网瓶颈，并合理优化天行片区、钟石片区、云龙组团路网。

集散路网方面，落实街区制发展理念，全面提升次、支路网密度，结合城市更新打通断头路，增强路网完整性。

规划主干路道路红线宽度一般为 32-50 米，部分路段受地形限制可适当缩窄红线宽度，但不应小于 20 米。集散路网方面，规划次干路红线宽度一般为 20-30 米，支路红线宽

度一般在 20 米以下，有拓宽条件区域可适当拓宽红线宽度。规划期末中心城区道路网密度不低于 8 千米/平方千米，骨干道路运行速度达 25 千米/小时以上的标准。

#### 第 117 条 建设多层次的综合交通枢纽

建设多层次的交通枢纽，将实现多样运输方式有机衔接。加快推进综合交通枢纽、公路客货运站及公交场站的建设，建成一体化多层次的城市交通枢纽。

优化提升闽清北站综合客运枢纽、梅溪闽清公交总站使用效能。筹划闽清北站快线，实现中心城区三组团至闽清北站综合客运枢纽半小时到达，推进闽清汽车站搬迁工程，推动福州市域 S5 线远期延伸至闽清梅溪，强化铁路、公路、城市公交客运的相互衔接、资源共享。

#### 第 118 条 建立服务优质、形式多样的公共交通系统

按照“以人为本，便捷出行”的原则，不断优化完善公交线网，加大公交线网密度和站点密度，构建常规公交干线、支线、区域循环线相互衔接的城区公交运行网络。建成白中及东桥交通综合枢纽，新增城乡公交线路班次，推进公交城乡一体化建设。新增旅游公交专线，串联旅游景点、酒店、对外交通枢纽，为旅游景点提供交通集疏功能。

至规划期末，中心城区建成区公交线路密度规划不小于 3.5 千米/平方千米，300 米半径公交站点覆盖率不小于 70%，公交出行分担率大于 30%。2035 年实现中心城区任意两点之间公共交通可达的时间不超过 30 分钟，万人公共汽车规

划拥有率不低于 7 标台，高峰时段常规公交支线及区域循环线平均发车间隔小于 6 分钟。

### 第 119 条 塑造人性化的慢行交通网络

结合城市更新，提高基础路网密度，完善道路过街设施布局，加强公共通道空间利用，提高慢行交通可达性和路网组织的灵活性；重点打造梅溪、闽江两岸慢行步道，云龙组团提前谋划构建连续、安全的慢行交通网络，营造高品质的慢行环境。

逐步调整优化道路路权分配，落实“完整街道”建设理念，建立安全通达的骑行网络和舒适便捷的步行区域，逐步推进区域绿道、城市绿道和社区绿道建设。规划期末，闽清中心城区慢行系统呈“三核多廊道”的布局形态，整体绿色交通出行比率达到 70% 以上，城市居民公交出行满意度大幅提升。

### 第 120 条 谋划合理的静态交通设施布局

通过提供有吸引力的公共交通、提高停车收费等手段，控制机动车使用，建设以配建为主、公共为辅、路内车位为补充的停车结构。至规划期末，中心城区配置不小于 20 处大型社会公共停车场，人均公共停车场面积不小于 0.8 平方米，按照“贴近需求、分散设置、方便使用”的原则，布局在具备建设条件，且存在供需缺口的地块，优先建设立体停车场项目。

鼓励电动汽车充电基础设施建设，新建各类民用建筑电

动汽车充电停车位占建筑配建机动车停车位数量的比例不低于 20%，并 100%车位预留配电线路通道和充电设备位置。至 2035 年，公共充电基础设施服务半径小于 0.9 公里。

### 第 121 条 搭建数字化的智慧交通体系

推进构建智慧交通一体化平台系统，加快建设覆盖闽清城乡的公共客运出行信息服务系统，建立完善城市公交、出租车、运输枢纽、农村客运、农村公路等基础数据库。完善物流信息化基础设施建设，对中心城区所有物流场站的信息网络进行统一规划、建设，实现信息网络物理链路的互联互通、资源共享。至规划期末，交通基础设施数字化率达到 90%。加快建设闽清电商及物流信息公共平台，推进全市场物流信息交换与共享，实现内部互联、外部互通，信息共享，风险共担。

## 第十一节 城市市政设施布局

### 第 122 条 构建多源安全的城区供水设施系统

**安全可靠的供水目标：**远期中心城区供水保证率达到 95~97%，供水普及率达到 100%。

**布局多水厂联合供水系统：**为提高城市供水安全性，市政水厂采用多水厂布局。规划塔山水厂、白石坑水厂，总供水规模 7.5 万立方米/日，形成多水源联合给水系统，以满足远期 2035 年中心城区用水量需求。

**构建安全可靠的水源支撑体系**：规划塔山水厂、白石坑水厂水源取自闽江、石潭溪水库和五台山水库。

### 第 123 条 提高污水处理标准，完善城区排水体系

**水环境保障目标**：规划中心城区远期污水处理率达到 95%以上，各污水系统的污水厂处理能力 100%达标，尾水排放同时满足浓度和污染物总量的控制要求。城区排水体制实现雨污分流制。

**科学布局污水设施，推进污水处理设施建设**：规划中心城区远期扩建城区污水处理厂，远期扩建规模为 2 万立方米/日；扩建梅溪污水处理厂，远期规模为 1 万立方米/日；扩建云龙乡污水处理厂，远期规模为 1 万立方米/日；远期新建尾岭污水处理厂，远期规模为 0.3 万立方米/日。

**保护水环境敏感性，制定污水排放标准**：各污水厂尾水排放标准不低于《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中一级 A 排放标准。同时排污总量应小于水环境容量。城市综合生活污水排入城市污水管道，其水质满足《污水排入城镇下水道水质标准》（GB/T 31962-2015）的要求。

**加强“海绵城市”建设，提升城市排水防涝能力**：设计暴雨重现期一般地区采用 2~3 年，重要地区采用 3~5 年，内涝防治设计重现期采用 20 年一遇。

规划年径流总量控制率取为 75%，到 2035 年，达到海绵城市建设目标要求的城市建成区面积达到 80%以上。

## 第 124 条 电力工程规划

(1) 用电负荷：规划 2035 年中心城区总用电负荷 21.97 万千瓦。

(2) 供电电源：闽清县中心城区并网电源主要是水电，分别为水口电站、安仁溪水电站及泰安水电站，其中，安仁溪水电站通过 110 千伏接入闽清电网，泰安水电站、大湖仙风风电场通过 35 千伏接入闽清电网。规划增加风电开发，促进清洁能源应用；积极建设垃圾焚烧发电厂和生活焚烧发电厂，推进农林废弃物生物质能利用，进一步提高可再生能源利用规模；大力推进太阳能利用，重点依托工商业建筑和公用建筑屋顶实施光伏发电工程。

(3) 电网规划：2035 年闽清县中心城区设 2 座 220 千伏变电站，其中新建 1 座，改扩建 1 座；设 5 座 110 千伏变电站，其中改扩建 1 座，现状 4 座。

(4) 高压走廊：至 2035 年闽清县中心城区 35 千伏及以上线路采用架空敷设，架空线宜沿山地架设或与绿化带结合。500 千伏单双回线路走廊按 75 米控制，220 千伏单双回线路走廊按 40m 控制，110 千伏单双线路走廊按 25m 控制，35 千伏单双线路走廊按 20m 控制。

## 第 125 条 电信工程规划

(1) 需求预测：规划至 2035 年闽清县中心城区市话用户将达到 6.7 万线，移动电话用户达 16.1 万部，有线电视用户达到 5.0 万户。

(2) 电信工程：对现有的电信局楼按需要进行适当的扩容，并优化现有网络，逐步将现有电信端局改造成集多种业务于一体的综合局，至 2035 年闽清县中心城区共设核心局楼 2 座；同时以母局为中心，全力构建全光网络平台，全面提供以光纤为主、无线为辅的立体接入方式；5G 基站形成密集城区连续覆盖，在 6GHz 以下频段，开展 5G 网络建设，向用户提供不低于 100Mbps、毫秒级时延 5G 宽带数据业务；开展 4K 高清、增强现实、虚拟现实、无人机等典型 5G 业务及应用，实现 5G 通信大规模正式商用。

(3) 广电工程：以规模化运作为导向，以区域化经营为手段，逐步实现闽清县广电网络整合，建成完整覆盖全县行政区的广电综合信息网。至 2035 年闽清县共设广电总前端机房 1 座——闽清广电中心，同时，随着“光进铜退”的网络演进趋势，积极推进 FTTH 网络的建设，进一步扩大网络的覆盖范围。

(4) 信息通信网络：建设高速泛在、畅通便捷、质优价廉的信息网络和服务体系；加强电信网、广播电视网、互联网等基础网络的安全监管与保障，完善基础网络的安全监测预警与应急处置机制，加强重点行业的重要网站、信息系统和云计算、大数据平台的安全保障；持续推进高端数据中心（IDC）建设，形成服务创新的规模化大数据云计算服务能力，推进闽清与福州及其他城市数据中心的合作。

(5) 通信管道：闽清县市政道路上均需敷设通信管道，

新建通信管道走向原则为：40米及以上道路预留双侧管道，40米以下道路沿道路的西、南侧预留，并宜布置在人行道或绿化带下。

(6) 邮政工程：闽清县中心城区现有1处邮政局——中国邮政集团有限公司福建省闽清县分公司；引导快递物流企业建立快递物流园，完善骨干节点（分拨中心）和快递末端服务站点建设；鼓励通过设立快件集中代收代投服务点、设置自助服务终端等形式；进一步制定完善闽清县快递行业管理制度，建立快递行业信息数据库，完善业务监测预警预测机制。

## 第126条 燃气工程规划

### 1、规划目标

规划2035年，闽清县中心城区气化率将达到98%，天然气气化率为90%，液化石油气气化率为18%。预测2035年，闽清县中心城区天然气年使用量将达到2500万 $m^3$ ，液化石油气年使用量约为900吨。

### 2、中心城区规划气源和输配系统

规划2035年，闽清县中心城区主气源来自海西天然气二期工程长输管线，闽清门站出站的次高压天然气经过白樟调压站调至中压后，供应中心城区天然气用户。届时白樟LNG气化站、池园LNG气化站、坂东LNG气化站将成为闽清县中心城区的调峰及应急气源。燃气管网无法到达的地区仍以液化石油气为补充气源。

随着管道天然气工程的不断扩展，管道燃气供应区域会不断增加，液化石油气的需求量逐渐减少，液化石油气的储存、灌装设施不再建设。

#### 第 127 条 环卫工程规划

以减量化、资源化和无害化处理为原则，加强固体废物源头分流，推广垃圾分类处理，实现垃圾资源再利用效益最大化。建立健全生活垃圾收运处理体系。建议中心城区推行垃圾分类屋-生活垃圾转运站-垃圾焚烧发电厂的处理体系。规划至 2035 年，中心城区生活垃圾无害化处理率维持为 100%。

#### 第 128 条 黄线划定与管理

城市公共交通设施、供水设施、环境卫生设施、供燃气设施、供电设施、通信设施、消防设施、防洪设施、抗震防灾设施等城市基础设施纳入城市黄线范围。

城市黄线应结合道路交通、市政等专项规划，在下层次规划中逐级细化落位，确保控制预留的空间不被侵占。细化落位后的城市黄线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，黄线范围内的建设活动应符合相关管理办法的要求。城市黄线的调整应符合国家有关规定。

### 第十二节 城市安全防灾

#### 第 129 条 防洪排涝安全体系

明确中心城区防洪标准。中心城区闽江、梅溪及渡口溪防洪标准采用 50 年一遇，其他主干河流根据其重要性、洪

水危害程度和保护区常住人口的数量，防洪标准采用 20~30 年一遇。防山洪标准采用 20 年一遇。排涝标准采用 10 年一遇。

持续推进闽江（闽清段）防洪工程建设，加快中心城区梅溪流域水环境综合整治，充分利用天然水系和自然地势，实现高水自排，低水泵排，自排为主，结合抽排，加强排涝泵站、截洪沟等工程建设。规划龙州公园内新建排涝泵站 1 处，承接龙州路以北雨水；提升现状排涝泵站 2 处，即佳垅坂排涝泵站、将军庙泵站。规划中心城区建设用地范围内，沿山体布局建设的地块外围均设置截洪沟。

#### 第 130 条 消防救援工程规划

中心城区规划保留现状消防站 1 座（梅城站）。填补中心城区消火栓、小型消防站等消防设施空白，按照出动指令后 5 分钟内消防队可以到达辖区边缘为原则进行设置和布局，提升消防救援 5 分钟可达覆盖率。至 2035 年末，中心城区消防站服务辖区一般地区控制在 5-7 平方千米，旧城区控制在 4-5 平方千米。

集中整治老旧小区、大型商业综合体、电动自行车停车场、家庭作坊、物流仓储等场所的消防安全隐患；加强消防供水、消防车通道、消防通信、消防装备等公共消防设施建设配置。

#### 第 131 条 抗震和地质灾害防治

加强新建工程抗震防灾管理。中心城区新建、扩建、改

建筑工程应达到抗震设防要求。超高、超过规范限制的建筑，须通过抗震设防专项审查后方能实施。中心城区建设应避免大挖大填、深挖、高切等行为。针对高风险点位，加强灾害监测评估，及时采取工程措施减缓灾害影响。

加快建立以预防为主的地质灾害监测预警体系。优先推动中心城区建立和完善地质灾害群测群防网络和专业监测网络，形成全域覆盖的地质灾害监测网络，与各乡镇建立协调联动、资源共享的全域地质灾害防灾预警体系。

### 第 132 条 人防工程规划

至 2035 年，中心城区形成以指挥工程为核心，人员掩蔽工程为主体，医疗救护工程、防空专业队工程和配套工程为保障的高效完善的人防工程防护体系。

完善城市人防工程体系，地下空间开发利用工程应兼顾人民防空需要。充分利用山体和城市广场、街道等有利地形修建人民防空工程：依托梅溪新城文化场馆等人口稠密区修建地下商业街、公共活动场所；结合民用建筑修建防空地下室；结合闽清站、闽清北站、轨道交通梅溪新城站等重大交通设施修建地下物资库和地下通道。其中，城市地下交通干线、交通综合枢纽以及其他地下工程的关键部位和重点设施，必须符合人民防空防护标准。

### 第 133 条 综合防灾工程规划

#### 1、应急避难场所

规划至 2035 年，中心城区人均有效紧急避难场所面积

不低于 1.5 平方米/人。建立中心避难场所-固定避难场所-紧急避难场所三级避难场所体系。避难场所建设应符合 GB21734-2008《地震应急避难场所场址及配套设施》。

## 2、救援疏散通道

构建以救援主通道、疏散主通道、疏散次通道和一般疏散通道为主体的分级疏散救援通道体系，中心城区规划救援主通道 7 条，包括福银高速、政永高速、横五线、梅城云龙二通道、316 国道闽清段、联一线及 116 县道。加强社区综合防灾减灾建设，以 15 分钟社区生活圈为单元，布局应急通道、加密临时性避难场所、应急服务中心等设施。

## 第十一章 实施保障

### 第一节 加强党的领导

#### 第 134 条 落实国土空间规划管理主体责任

各级党委和政府要坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

#### 第 135 条 建立国土空间规划委员会制度

建立健全县国土空间规划委员会制度，加强部门和地区间协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，对国土空间规划编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。建立规划实施的部门沟通协商机制，协调解决国土空间保护、开发、利用和修复中的相关问题，确保各级重大决策部署落实到位。

### 第二节 规划传导体系

#### 第 136 条 构建“两级三类”的规划传导体系

构建两级三类国土空间规划体系；其中两级包括县级和乡镇，三类包括总体规划、详细规划（村庄规划）、专项规划；强化“两级三类”国土空间规划体系的规划传导和管控，健全规划编制实施传导机制。

## 第 137 条 对市级国土空间总体规划的落实

严格落实市级规划对本级规划在约束性指标、强制性内容等方面刚性的传导，并优化落实市级在目标定位、区域协同、空间格局、城镇体系等引导型内容的指引，构建上下联动、具有操作性的双向衔接。

## 第 138 条 对乡镇国土空间总体规划的传导

除县级人民政府所在地镇外，县域行政范围内的其余乡镇可采取单独编制、多镇联编、县镇联编或镇村联编的方式编制乡镇国土空间总体规划。

### 1、严格落实强制性内容

各乡镇应严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界及其他强制性控制线。耕地保有量等约束性指标作为强制性内容由《规划》分解至乡镇级国土空间总体规划。重大交通枢纽、重大基础设施和线性工程网络、邻避设施等设施布局作为约束性布局传导至乡镇级国土空间总体规划。

### 2、引导乡镇差异化发展

落实县域国土空间发展战略，结合各乡镇现状禀赋，引导乡镇差异化发展。

专栏 27 各乡镇发展指引

序号	乡镇名称	等级	职能类型	发展指引	人口规模(万人)
1	坂东镇	县域副中心镇	综合型	重点发展商贸旅游、文化旅游产业，推动区域性养老中心建设，疏解中心城区基础设施发展压力	4.2
2	东桥镇	县域副	综合型	以特色农业、农文旅观光体验项目	1.8

		中心镇		为核心的特色小镇	
3	白中镇	重点镇	工贸型	以陶瓷、电瓷工业为主的工贸型城镇	1.7
4	白樟镇	重点镇	工贸型	以新型材料、节能环保等新兴产业及特色农业为主的工贸型城镇	1.6
5	池园镇	重点镇	工贸型	以电瓷产业、工业旅游、现代山区农业、非遗特色研学为主的工贸型城镇	2.1
6	金沙镇	重点镇	工贸型	以康养旅游、智慧食品为主的工贸型城镇	1.0
7	雄江镇	一般镇 (乡)	旅游型	以生态旅游、温泉康养为主的旅游型城镇，重点推进闽台乡建乡创合作样板建设	0.3
8	塔庄镇	一般镇 (乡)	农业型	以温泉康养、现代农业、乡村文旅为主的农业型城镇	1.7
9	省璜镇	一般镇 (乡)	农业型	以芋头、水稻、蔬菜、柑橘等农业经济及历史文化旅游为主的农业型城镇	1.3
10	下祝乡	一般镇 (乡)	旅游型	以避暑休闲、高山旅游、高山农业为主的旅游型城镇	1.1
11	桂林乡	一般镇 (乡)	旅游型	以温泉康养、水上旅游、库区旅游、林下经济、柑橘种植为主的旅游型城镇	0.3
12	三溪乡	一般镇 (乡)	旅游型	以茶油产业、林农产业、轻旅游为主的生态旅游型城镇，建设省会城市绿水青山后花园	0.5
13	上莲乡	一般镇 (乡)	农业型	以特色农业为主的农业型城镇，联动知青、农耕、古厝、村寨等传统文化发展特色农文旅项目	0.6

### 第 139 条 对详细规划的传导

县级规划对中心城区详细规划的传导可分为城镇开发边界内、城镇开发边界外两种情况，并以详细规划编制单元

的方式提出明确传导要求：

**1、城镇开发边界内：**通过管理单元对国土空间总体规划中的指标与布局进行落实与细化，主要传导规划指标、“城市四线”和道路红线等重要控制线、公共服务设施及市政设施布局原则和标准、地下空间功能分区、城市安全体系管控要求等强制性内容；同时需遵循管理单元层面的国土开发强度等控制指标，高度、风貌等空间形态控制要求。

**2、城镇开发边界外：**以一个村或多个村为基本单元编制村庄规划。村庄规划应落实底线要素的刚性管控，统筹考虑村庄分类指引，以及对产业发展、公共服务设施、生产配套设施及市政设施等各项建设的弹性引导。

#### 第 140 条 对相关专项规划的传导

各类专项规划应在县级规划的约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背县级规划的强制性内容。经依法批准后的各类相关专项规划应纳入县级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

**1、资源保护类专项规划。**包括自然保护地体系、土地综合整治和生态修复、水资源综合利用、矿产资源勘查开发、耕地等农用地保护利用、林地建设及保护利用等专项规划。应以《规划》确定的各类空间格局和规划分区为依据，严格落实资源保护类指标，遵守《规划》在生态保护红线、永久基本农田、自然资源要素保护与利用等方面的管控要求。

#### 2、城乡建设类专项规划。包括历史文化保护、各类公

共服务设施、绿地系统、综合防灾减灾、城乡风貌、城市更新、气象站探测环境保护等专项规划。应以《规划》确定的城镇开发边界、规划分区等要求为依据，落实相关空间管控和布局要求。

**3、基础设施类专项规划。**包括综合交通、水利工程、能源发展、电网建设、信息通讯设施等专项规划。应以《规划》确定的国土空间保护开发格局和规划分区、区域建设类指标和布局要求为依据，落实《规划》在综合运输通道、铁路、公路、航空等设施布局及水利工程、能源开发、设施廊道布局等方面控制指标和廊道集中化集约布局要求。

### 第三节 健全配套政策

#### 第 141 条 完善规划法规、技术标准和规范

制定县级国土空间规划条例，确保国土空间总体规划管理全面纳入法制轨道，并及时做好政策法规文件的立改废释。健全依法决策的体制机制，把公众参与、专家论证、风险评估等纳入规划决策的法定程序。

#### 第 142 条 构建主体功能区配套政策体系

建立主体功能区名录动态管理制度，开展主体功能区实施情况监测评估和名录动态调整。完善财政、投资、产业、人口、自然资源、生态环境、农业农村发展等方面的主体功能区配套政策，引导资源要素合理流动和高效集聚，促进各地按照主体功能定位差异化协调发展。

### 第 143 条 构建国土空间实施的配套制度体系

对于生态空间和农业空间等领域，重点明确建设项目管控、自然环境保护和修复的要求，健全利益补偿机制。对于历史文化保护领域，完善保护激励机制，修订相关保护条例，细化明确保护对象体系和管理程序。对于城市更新、存量工业用地转型等领域，建立促进功能融合发展、土地复合利用的开发机制。综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策，推动规划实施。

## 第四节 近期行动计划

### 第 144 条 分期实施与近期行动计划

对国土空间的分期实施做出统筹安排，提出分期实施目标和重点任务，明确分期约束性指标和管控要求。

以战略重点为牵引，以重大项目建设为抓手，加强对城市总体规划目标任务的分解落实和实施推动。结合国民经济和社会发展规划、十四五专项规划、规划体检评估、县级年度重大项目建设安排和财政支出，滚动编制近期建设规划和年度实施计划。

## 第五节 加强实施监督

### 第 145 条 建立实施“监控—评估—维护”监管流程

建立规划实施动态监测、定期评估和及时维护的监管流程，对国土空间总体规划中确定的各项指标进行实时监测；

建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，根据评估结果，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，及时调整相关实施策略，开展规划动态维护，确保城市总体规划确定的各项内容得到落实。

## 第 146 条 建立管理公开机制

### 1、编制公开

实施阳光规划，在规划编制期间，适时向社会公示规划方案，广泛征求社会各界意见。各类详细规划及专项规划经法定程序批准后，及时向社会公布，接受社会监督。

### 2、实施公开

县乡两级政府定期向同级人民代表大会常务委员会报告空间规划实施情况，并向社会公开。完善各级各类规划实施的社会公开和监督机制，形成全社会共同遵守和实施规划的良好氛围。

### 3、修改公示

对已经批准的各级各类规划强制性内容进行修改，应当采取多种形式充分征求公众意见。确需修改的，依照法定程序报原审批机关批准，并在规划修改期间向社会公示规划修改内容。

## 第六节 加强国土空间信息化建设

### 第 147 条 加强国土空间规划“一张图”实施监督信息 系统建设

形成国土空间数字化底图。基于第三次国土调查成果，整合各部门各类空间关联现状数据，形成国土空间数字化底图，定期进行动态完善。健全国土空间数据共建共享机制，提升面向政府部门、行业和社会的数据服务能力。

建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。在统一底图基础上，按照“多规合一”的原则，整合各级各类空间规划，建立基于“一张图”的实施监督信息系统，形成坐标一致、边界吻合、图数一致的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为统一国土空间用途管制、核发规划许可等实施监督的法定依据，实现规划编制、审批、实施全过程动态监管。严格实施国土空间用途管制等制度，严格安全控制线内土地等自然资源的审批和管理。

### 第 148 条 建立国土空间基础信息平台

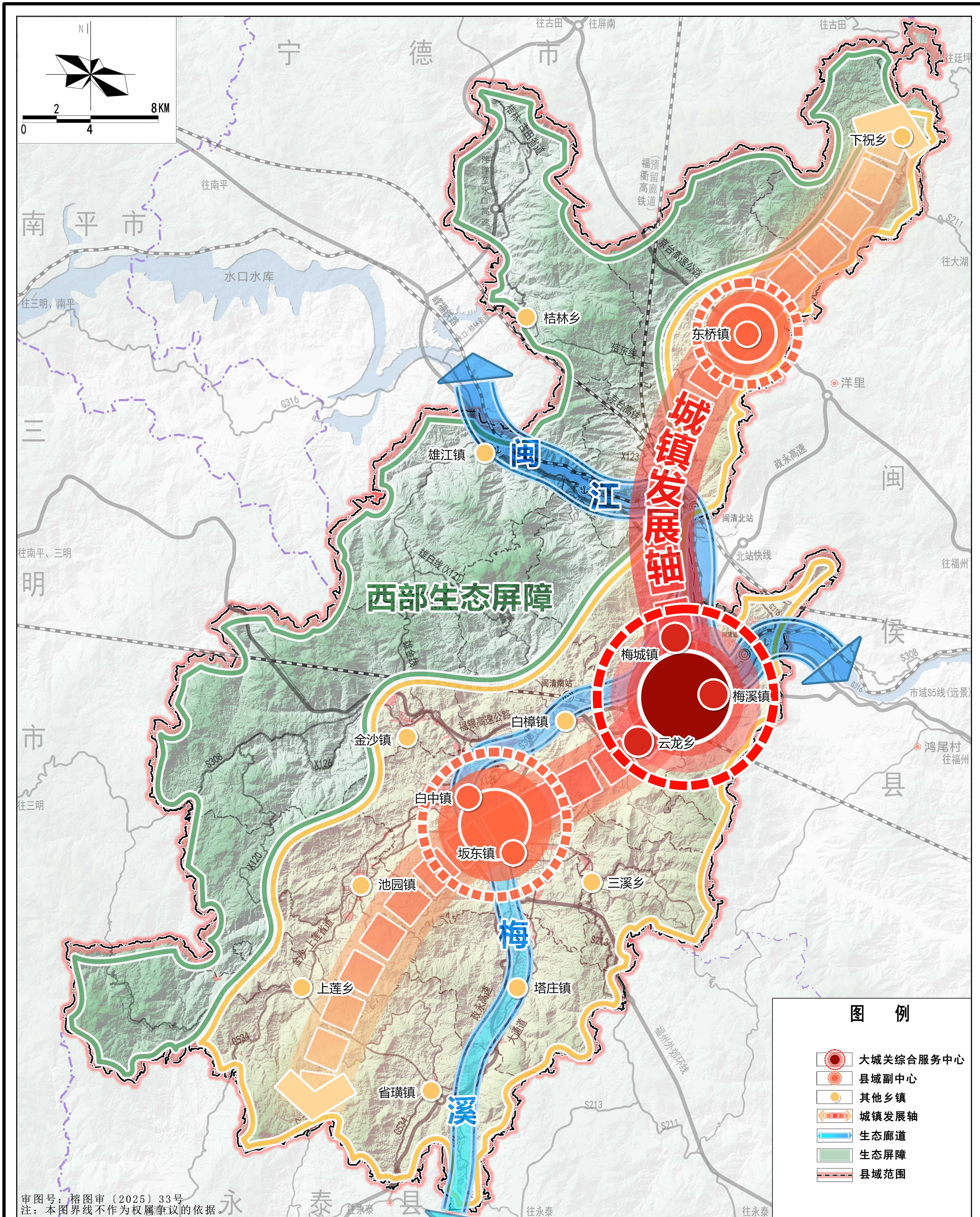
以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统，依托时空大数据平台，建立全县域统一的国土空间基础信息平台。将国土空间数字化底图、国土空间规划“一张图”实施监督信息系统、地灾隐患点成果数据等纳入国土空间基础信息平台，科学指导建设项目安全选址，贯穿国土调查、规划、用途管制、执法督查等各环节管理。

## **主要图纸**

- 01 县域国土空间总体格局规划图
- 02 县域国土空间控制性规划图
- 03 县域生态系统保护规划图
- 04 县域农（牧）业空间规划图
- 05 县域历史文化保护规划图
- 06 县域城乡生活圈和公共服务设施规划图
- 07 县域城镇空间布局结构规划图
- 08 中心城区绿地系统和开敞空间规划图
- 09 中心城区公共服务设施体系规划图

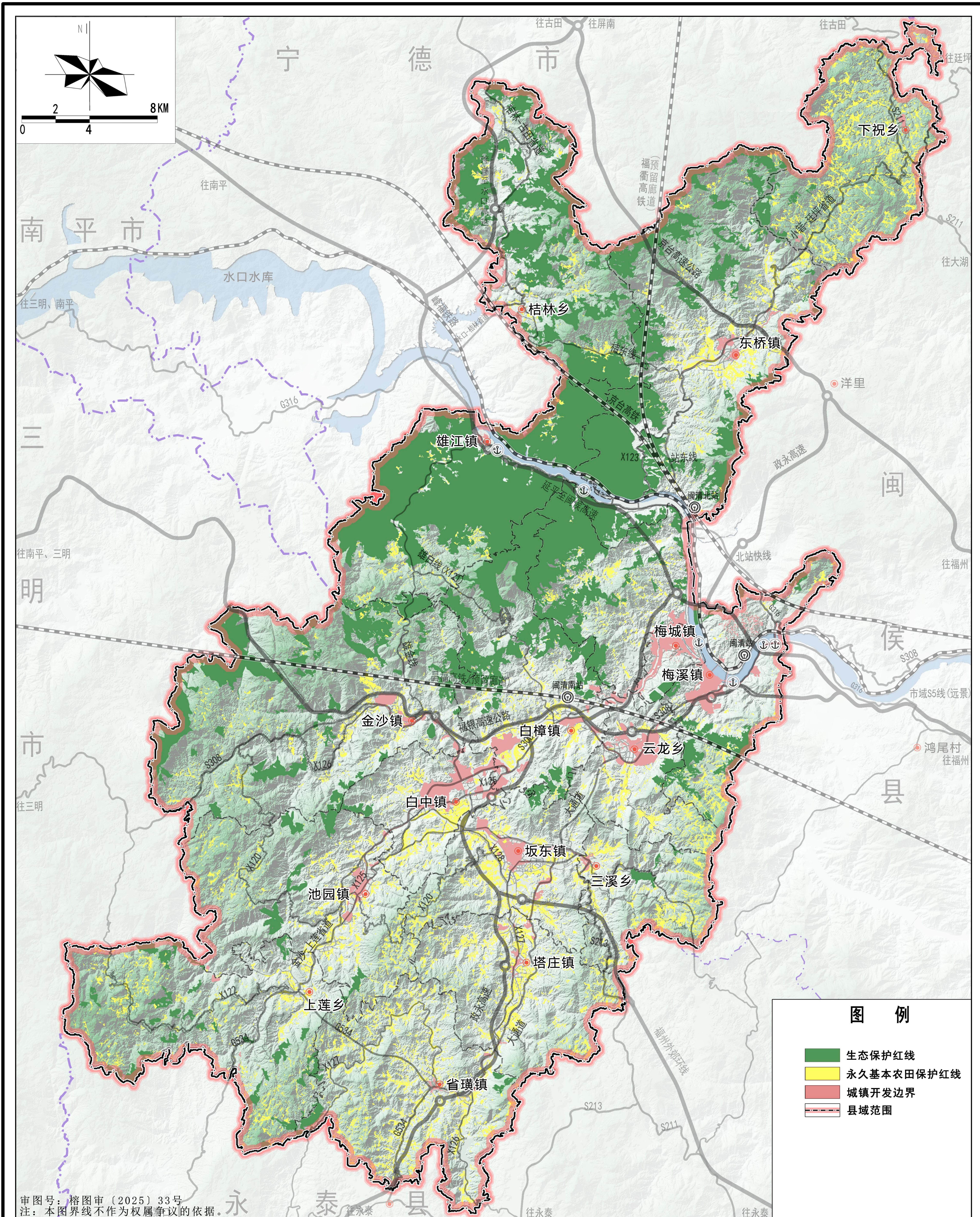
# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

县域国土空间总体格局规划图



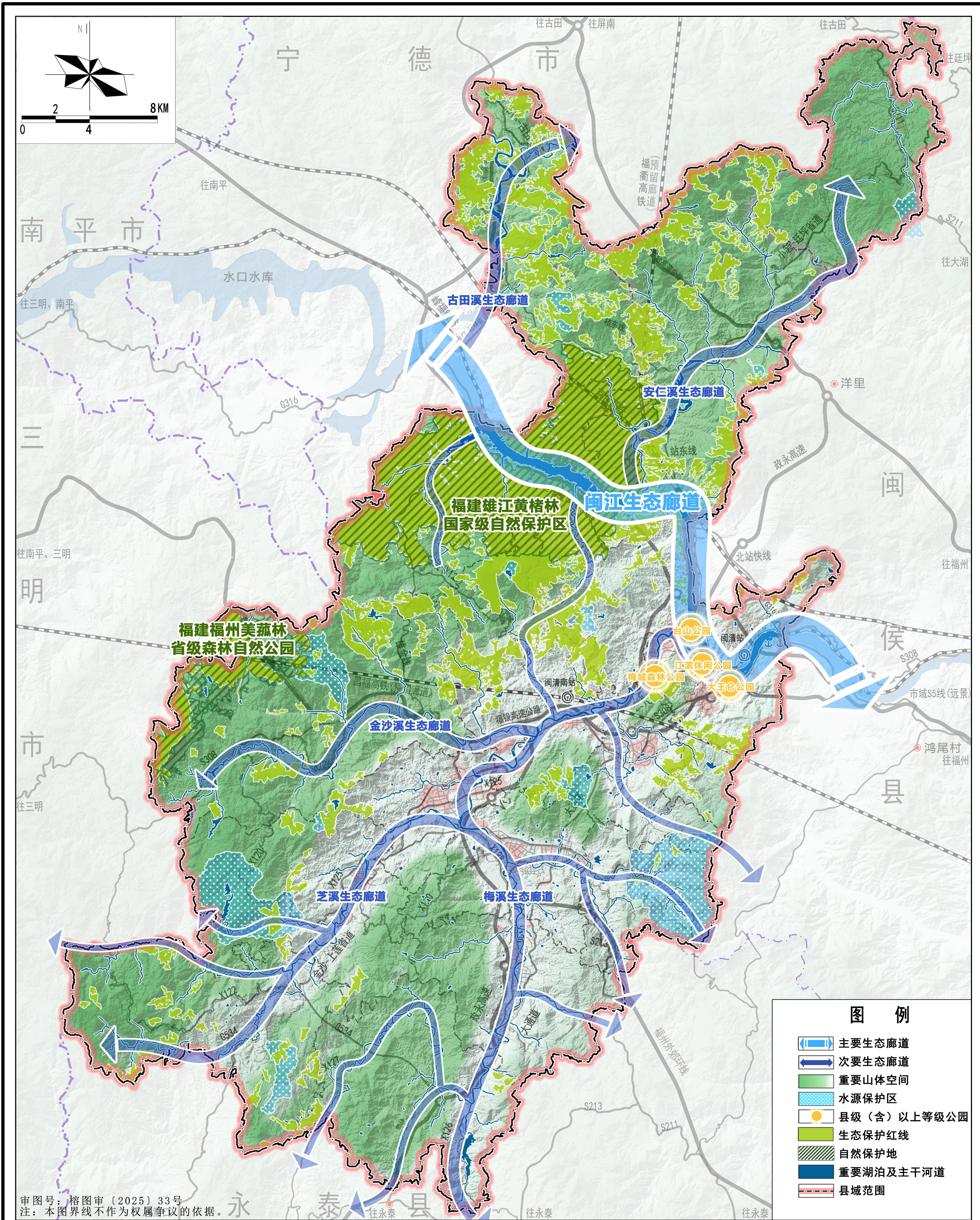
# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

## 县域国土空间控制线规划图



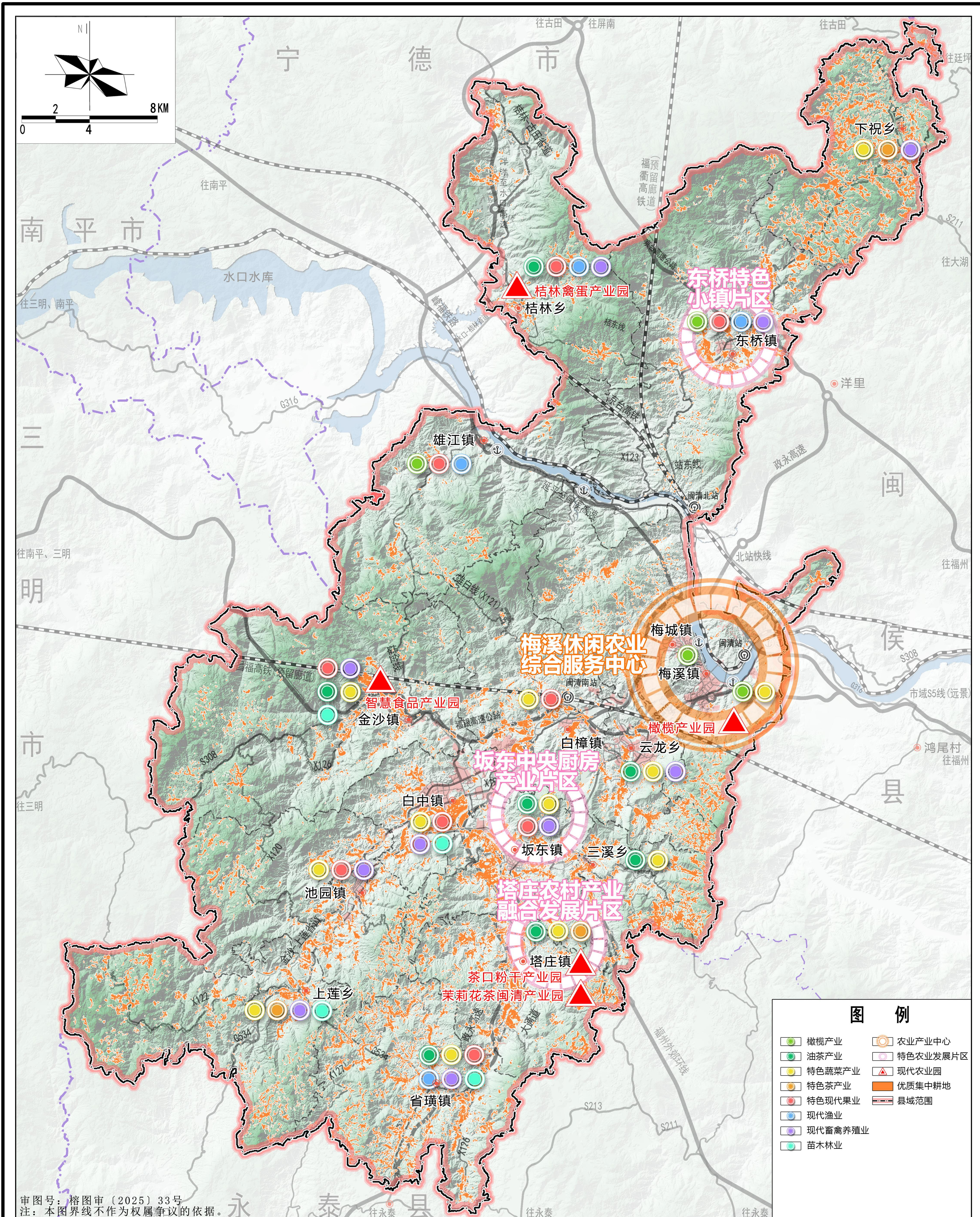
# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

## 县域生态系统保护规划图



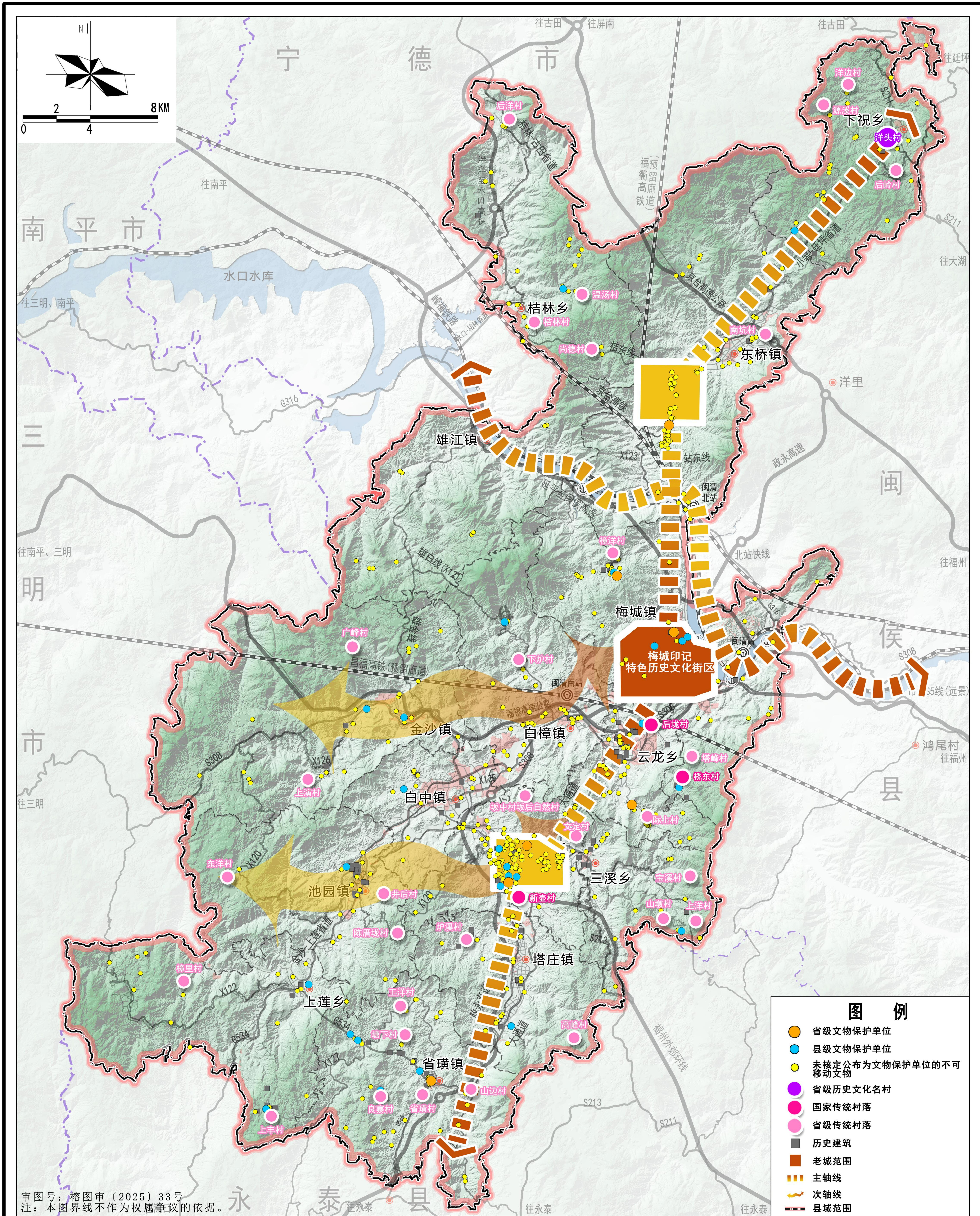
# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

## 县域农(牧)业空间规划图



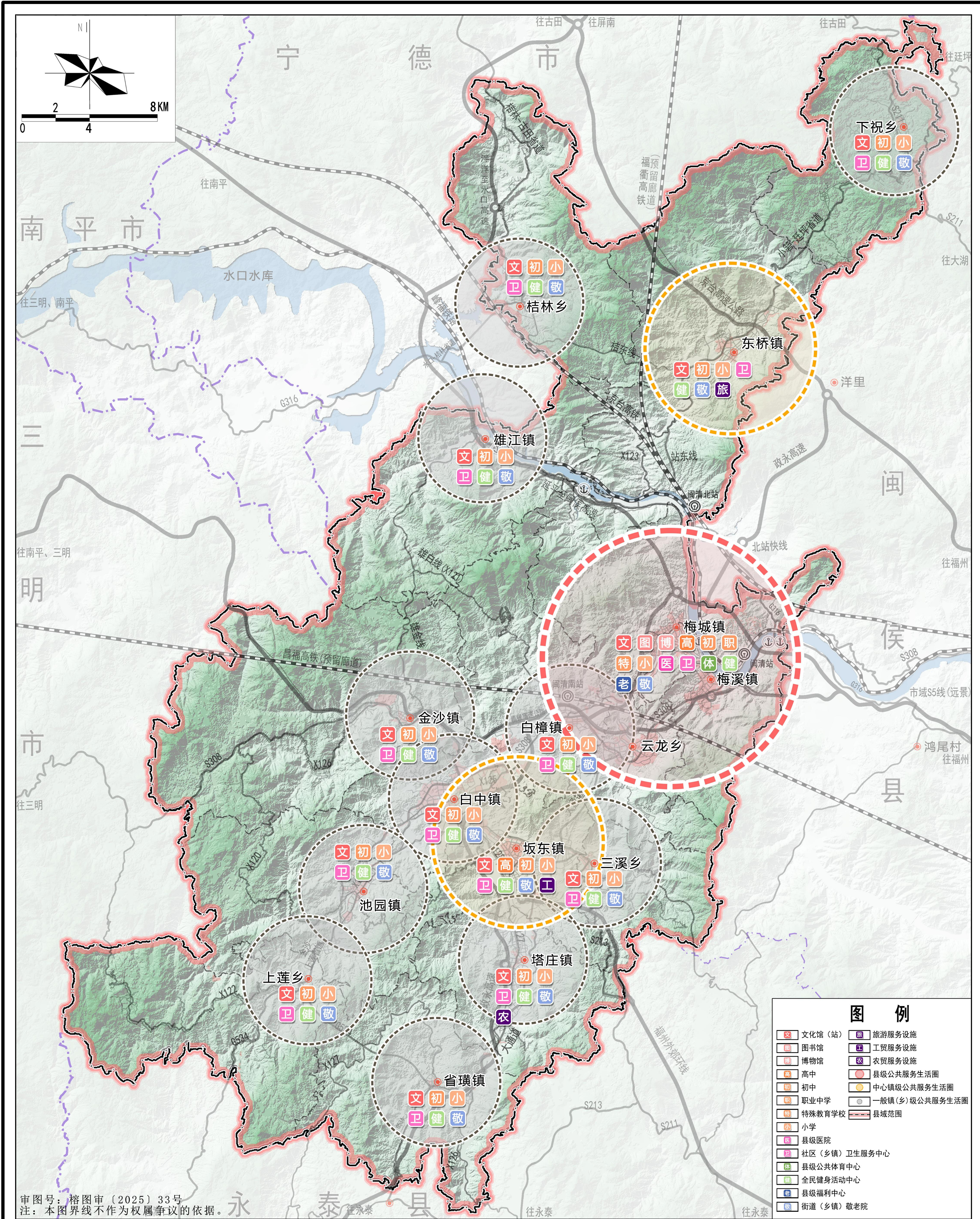
# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

## 县域历史文化保护规划图



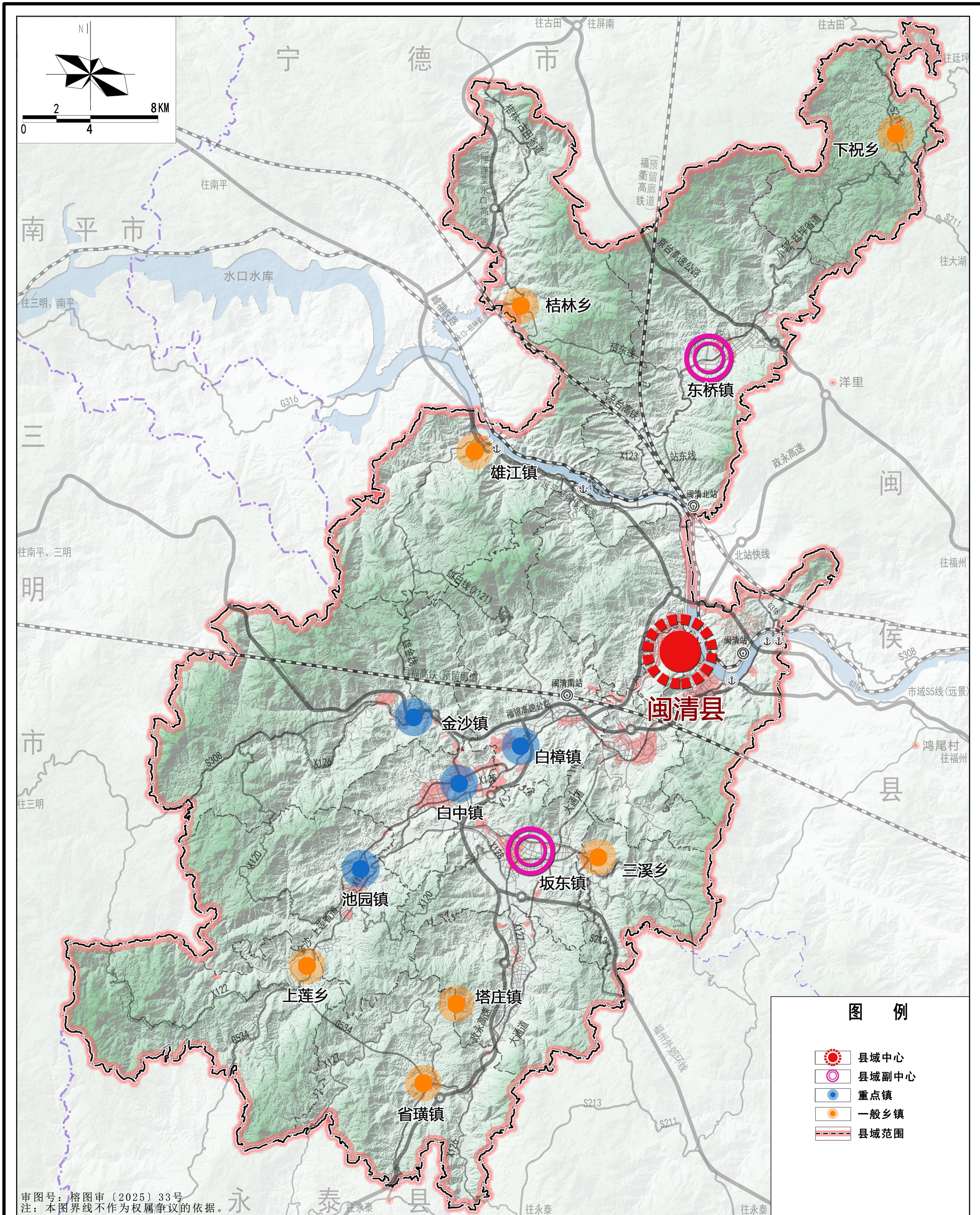
# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

## 县域城乡生活圈和公共服务设施规划图




# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

县域城镇空间布局结构规划图



# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

## 中心城区绿地系统和开敞空间规划图



# 闽清县国土空间总体规划(2021-2035)

## 中心城区公共服务设施体系规划图

