

县十八届人大三次
会议文件（二）

政 府 工 作 报 告

（2023年12月27日在闽清县第十八届人民代表大会
第三次会议上）

闽清县人民政府县长 赵春荣

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，坚持“3820”战略工程思想精髓，主动融入省、市发展大局，扎实开展“深学争优、敢为争先、实干争效”推动“党建领航、经济领跑、民生领先”行动，经济社会发展呈现稳中有进、进中提质的良好态势。

——这一年，我们信念坚定。全党上下深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，为我们奋进新

征程、建功新时代提供了坚强政治保证、强大思想指引、磅礴精神力量。全县广大干部思想共识更加凝聚，奋斗目标更加明确，工作思路更加清晰。

——这一年，我们斗志昂扬。全县上下忠诚履职、敢为争先、创新突破，不断增强经济抗压韧性和发展活力，指标考核逐月进位，乡村振兴百花齐放，闽台乡建乡创如火如荼，获评全省“建筑之乡”，闽清经开区成功晋级省级开发区。

——这一年，我们初心如磐。始终牢记“人民就是江山，江山就是人民”“财力再紧也不能紧民生”，教育医疗、交通建设、饮水安全等民生领域投入持续增长，31件县级为民办实事项目完成年度目标任务，群众幸福感进一步增强。

预计全年完成地区生产总值468.6亿元，增长5%；固定资产投资156亿元，增长15%；一般公共预算总收入32.2亿元，增长4.8%；地方一般公共预算收入20.4亿元，增长11.7%；社会消费品零售总额45.5亿元，增长5%；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长3%、5%。

一年来，我们咬定目标、加压奋进，经济运行稳中提质

特色农业做强做优。预计农林牧渔业总产值70亿元，增长5.5%。全面推行“田长制”，新建高标准农田7000亩，粮食产量5.49万吨。大力推广特色农业政策性保险，惠及经营主体及种植大户209家，有效提升农业抵御风险能力。市级以上农业龙头企业达62家、省级“一村一品”特色示范村9个，新增“两品一标”3个，“闽清西红柿”获国家地理标志证明商标。闽清橄榄获评全国名特优新产品。第七届中国·福州（闽清）橄

榄节在闽江之心青年广场成功举办。农业“五大园区”持续推进。闽清禽蛋产业园年产值突破2亿元，全市第一。梅溪镇入选首批国家农业产业强镇。塔庄镇茶口村入选全国乡村特色产业产值超亿元村。**工业经济克难前行。**常态化开展“千名干部进千企”行动，清单化推动一揽子政策落地落实，新增规上工业企业10家，完成工业固投67亿元，增长33%。工业“一区四园”蓄势待发。以省级经开区发展为契机，加速推进综合服务中心、园区中心医院等14个“共享区”项目。全市“一区多园”年度考核位列政策辐射区第1名。绿建产业园新增工业用地1069亩，引进7家上下游产业链项目。新材料产业园完成征拆迁1115亩，道路、管网等基础工程全面提速。**建筑强县阔步迈进。**预计全年完成建筑业产值1276亿元，增长超10%，保持全省县区第一。新增引进一级总承包企业4家，二级总承包企业4家，产值超亿元建筑企业61家。民益建工、华辉建工入围福建省民营企业百强。中建科技获评省级绿色工厂与绿色供应链管理企业，是全省建筑领域唯一同时荣获这两项殊荣的企业。**全域旅游加速发展。**深入实施文旅“六个一”工程，神龙井等58个旅游项目完成投资36亿元。瓷天下获评国家4A级旅游景区。东桥镇入选全省全域旅游生态小镇。省璜镇前峰村获评市级乡村旅游精品示范村，云龙乡后垵村入选“觅山海 福建FUN”文旅热度榜单最特色乡村，闽清“品民俗 泡温泉”入选全国乡村旅游精品线路。举办福州研学旅游季等系列节庆活动10余场。预计全年接待旅游人数450万人次，增长71%；实现旅游总收入36亿元，增长122.9%。

一年来，我们集聚资源、积蓄后劲，动能转换全面起势

项目攻坚提速增效。设立重大项目前期“资金池”，强化项目全生命周期管理，385个县级以上重点项目完成投资285亿元，丰辰大厦等60个项目开工建设，汇森宝二期等40个项目竣工投产。第三季度项目工作正向激励考评位列全省前十。**招商引资再掀热潮。**常态化开展“一把手”招商，北上南下、跨江出海，梳理对接招商线索405条，新签约项目19个，总投资18.9亿元。威朗高端生物制药装备、荣清氢能源汽车橡胶密封件等37个项目会审落地，总投资36.9亿元。万邦装配式房屋、闽创新材料铝单板等11个延链补链项目成功摘牌拿地、开工建设。**要素保障持续加强。**推动亩均税收5万元以下低效企业整治提升，消化批而未供土地320亩，盘活闲置用地280亩，集中连片征迁房屋20万平方米，农转用报批796亩，公开出让土地355亩。多渠道做实做细项目资金拼盘，争取专项债券资金18.4亿元、各类补助资金1.8亿元，有效支撑重点项目建设。

一年来，我们创新机制、做优平台，活力动力不断释放

改革攻坚多点突破。22项重点改革任务纵深推进。150项行政执法事项有序赋能乡镇，一体化大融合执法平台扎实推进。深化国企国资改革，完善国有企业经营业绩考核，提升造血能力。有效挖掘潜在财源，推动砂石土地资源“点石成金”，盘活金品苑安商房等沉睡资产，全年创收5.4亿元。创新项目投融资方式，农文旅示范区等4个项目融资授信22.23亿元，入选全省首批政策性金融支持乡村振兴整县推进试点。实施30万

亩国储林项目，开发“闽清林业碳票”，首期融资授信8亿元。**创新驱动持续加强。**鼓励引导企业加大科研投入，力鑫数控等72个技改项目完成投资41.6亿元，全年新增高新技术企业、专精特新企业、科技型中小企业37家，授权专利320件。礼恩科技检测中心获CNAS国家实验室权威认证。浩通管业入围福建省创新型民营企业百强。持续推动人才强县战略，引进培养高层次人才551人。39名省级科技特派员下沉服务，有效助力乡村振兴。全市科技特派员工作现场会暨成果展在我县召开。**营商环境不断优化。**出台营商环境优化提升九大举措，园区“1+N”项目服务更加顺畅，“一趟不用跑”“最多跑一趟”事项占比91.1%，888项业务实现全程网办，办理承诺时限压缩至法定时限90%以上。率先在全市实行国有产权、林权等项目电子化交易。设立闽台乡建乡创办事“小窗口”，推动台胞台企贷款服务“大提升”。

一年来，我们全域统筹、协同推进，城乡融合加快步伐

宜居品质不断提升。聚焦“三大省级样板”，实施翔美楼老旧小区改造、梅溪休闲栈道等75个项目，全力打造城乡建设品质提升示范工程。南山片区县城更新样板17个子项目全面铺开，“瞰山揽城·沿溪向江”山水步道初成体系。闽台乡建乡创合作样板在雄江镇先行试点，创新“微整治、微改造、微调整”全域整治模式，为打造“闽江第一镇”的美好愿景注入全新活力。梅溪新城无障碍设施样板项目建成投用，成功打造新城主干道、公园广场等30分钟无障碍生活圈，获得群众一致点赞。**乡村振兴全面推进。**投入14.8亿元，实施129个乡村振兴

试点示范项目,获评2023年省级促进乡村振兴重点工作激励县。31个农文旅示范区项目加快推进,累计完成投资4.65亿元。云溪漫谷、橄榄湖小镇、九野小镇、小丫村等一批带动性强、社会效益高的乡村振兴典型模式在省市争先亮相。“心上莲”作为全省唯一代表参加第三届“中国新农民”故事会,得到国家乡村振兴局高度认可。**基础配套更加完善。**建成新民大桥涉铁段、李坂大道等6条干线公路,提升道路养护24条,新增通车里程37.4公里。加快京台高速复线项目前期工作,完成城关、雄江、桔林3个落地互通选址论证。城乡供水一体化项目覆盖全县103个村居,惠及群众23万人。梅溪污水处理厂加快实施扩容提标。新建改造城乡污水管网145公里,接户管道铺设80公里。220千伏白中输变电、35千伏下祝输变电等项目加快推进,北电南送特高压(闽清段)输变电工程全线贯通。新增燃气管网6公里。新建5G基站453个。**生态环境向好向优。**扎实推进中央和省生态环境保护督察反馈问题整改销号。建陶行业环境整治两年行动加快推进,脱硫提标改造取得积极进展。严格落实河湖长制、林长制,扎实开展水口库区水环境、“青山挂白”、侵占河道岸线、小水电站生态下泄流量等四大专项整治行动,植树造林1万亩、治理河道21公里、水土流失综合治理2.2万亩。下祝乡获评福建省森林乡镇。全县6个主要流域国省考断面、7个小流域省控断面I~III类水质达标比例连续多年保持100%。全年空气质量优良天数比例99.4%,在全省县区位次上升18名。

一年来,我们聚焦民需、改善民生,群众福祉持续增进

社会保障有力有效。预计全年民生支出 28 亿元，占财政总支出的 80%以上。落实稳岗就业政策，新增城镇就业 1400 人。城乡居民基本养老保险、医疗保险持续提标扩面。发放城乡低保金、特困供养金、临时救助金 7560 万元。养老服务体系更加健全，改造提升农村幸福院 12 所、长者食堂 23 个、老年人助餐点 27 个，塔庄镇社区居家养老综合服务中心、雄江镇“青银共时”活动空间建成投用，“长者食堂+乐龄学堂”创新做法获人民日报等央媒点赞。**社会事业协调发展。**闽清二中改扩建、闽清职专新校区等项目加快推进，改造提升中小学校舍 1.1 万平方米。组建中小学、幼儿园教育集团 16 个，覆盖率达 100%。学前教育“两率”指标排名全市前列，一中一般本科上线率 96%，创近年来最佳成绩。坂东中心小学入选教育部第四批乡村温馨校园，实验小学成功创建福建省义务教育教改基地校。组建县总医院医疗集团，入选全国第三批县域慢性病管理中心建设单位，建成呼吸综合诊疗、消化内镜“两大中心”，新增生殖医学中心“名医师带徒”工作室，半永久静脉导管置管术等 6 项新技术填补了我县多项医疗领域空白。推动优质医疗资源下沉，塔庄、池园 2 个乡镇卫生院达国家推荐标准。县公共卫生应急服务中心（一期）建成投用，新增救治床位 180 张。成功举办“秋季村晚”、福州市羽毛球联赛等文体活动。央视《童声唱·唱游我家乡》栏目走进闽清，全面对外展现闽清礼乐文化和风土人情。建成县非遗展示馆、坂东智慧体育公园等一批项目。修缮活化利用典利厝、上新厝等 5 处不可移动文物。新增市级非遗项目基地 2 个、市级代表性传承人 2 人。白樟镇新农村文艺

交流基地获评福建省新时代特色文艺示范基地。吴孟超院士馆入选福建省科学家精神教育基地。**社会大局持续稳定。**深化“平安闽清”建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，扎实推进夏季治安打击整治“百日行动”，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪行为。“治重化积”工作成效明显，获评全国信访工作示范县。扎实做好安全生产、应急管理等工作，全县安全生产形势持续稳定向好。同时，国防教育和国防动员、民兵预备役建设水平不断提升。工会、共青团、妇女儿童、红十字会、退役军人、库区移民、供销合作、人民防空、残疾人等各项事业加快发展。水文、气象、科普、档案史志、防震减灾、外事侨务、民族宗教等工作取得新成效。

一年来，我们转变作风、提升效能，自身建设不断加强

政治上坚定坚决。严格落实“第一议题”学习制度，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，及时传达学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为政府工作的最高原则，确保党委有部署、有要求，政府就有落实、有成效。**作风上从严从实。**深化运用“四下基层”制度，弘扬“马上就办、真抓实干”，12345热线、政务网站等平台与企业、群众全天候互动，全年办理诉求件 9833 件，办结率 100%、满意率 99.5%。健全分级协调、清单管理、重点督办等机制，推动乡镇部门在“擂台赛”上比高低，“对标赛”中争进位，干事创业氛围日益浓厚，政风行风持续向好。**履职上依法依规。**坚持在推动工作中不断完善政府工作规则，扎实开展项目招投标领域突出问题专项治理，健全重大决策合

法性审查。高质量办理人大代表建议 91 件、政协委员提案 165 件，满意率均达 100%。**廉洁上敢抓敢管。**坚决扛牢全面从严治党主体责任，落实意识形态工作责任制。以严的基调强化正风肃纪，全面落实中央八项规定及其实施细则精神，效能问责 6 人次。抓实巡视巡察整改、审计整改，深化廉政风险防控，有效发挥审计常态化“经济体检”作用。

各位代表，一年来，我们危中寻机、难中求成，成绩来之不易。这是我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决执行上级决策部署，不断解放思想、开拓进取、真抓实干的结果，是县委正确领导、人大依法监督、政协积极参政议政的结果，是全县人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府，向付出辛勤劳动的全县人民，向给予政府工作大力支持和有效监督的人大代表、政协委员、离退休老同志、社会各界人士，向为闽清发展作出积极贡献的省、市属单位、武警官兵、政法干警、消防救援队伍，致以崇高的敬意！向所有关心、支持闽清发展的同志们、朋友们，向所有在闽清创业的企业家、投资者、经营者、建设者，表示衷心的感谢！

闽清的发展已走过千山万水，但仍需跋山涉水。当前，面临的困难和问题主要是：外部“大环境”复杂严峻，经济持续增长面临较大压力；传统产业占比较高，转型步子偏慢，持续发展动力不强；招商力度不够，项目全生命周期服务效率不高；生态环保、基础设施建设等压力依然较大，教育、医疗等公共服务水平与群众需求还有差距；个别干部担当意识、斗争本领、执行效力不强，拼经济、谋项目、抓招商、促发展的氛围还不

够浓厚。对此，我们将高度重视，切实采取有效措施，加以解决落实，绝不辜负各位代表和全县人民的期盼和重托。

二、2024 年工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们必须立足长远、干在当前，围绕大局、统筹兼顾，全力推动经济健康发展、社会和谐稳定，在新起点上奋力开创闽清高质量发展新局面。

根据县委统一部署，2024 年县政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，紧扣“四个更大”重要要求，坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，坚持“3820”战略工程思想精髓，深入实施“两区开发、两翼齐飞”发展战略，大力实施“三大三强”发展举措，融入都市圈，建设山水城，在推进中国式现代化的新征程中，全力打造福州都市圈承接区“桥头堡”和乡村振兴“闽清样板”。

建议全年经济社会发展主要预期目标：地区生产总值 495 亿元，增长 5.5%；固定资产投资增长 8%；规模以上工业总产值 242 亿元，增长 10%；社会消费品零售总额 47.8 亿元，增长 5%；一般公共预算总收入 33.8 亿元，增长 5%；地方一般公共预算收

入 20.8 亿元,增长 2%;居民收入增长实现和经济增长基本同步;各项约束性指标完成省市下达计划。

重点打造“六个新闻清”：

(一) 主抓项目、主攻产业，在锻长补短中全力打造“实力新闻清”

产业是县域经济发展的根基所在。我们要牢固树立“项目为王”的理念，坚持把产业项目作为项目建设重中之重，进一步完备产业链条、健全产业体系，形成配套新支撑、集群新优势。

强化项目支撑。紧盯国家重大战略和最新政策导向，围绕产业转型、基础设施等重点领域，滚动储备亿元以上项目 58 个，总投资 407 亿元。坚持外引内育、整合盘活，精准开展“靶向招商”，力争引进亿元以上项目 20 个，总投资 50 亿元以上。落实“领导包联、专班推进、清单管理”机制，推动福斯康数控阀门、盛利达陶瓷铝合金模板等 65 个项目开工建设，高性能航天航空电缆、鑫严创新型智能环保设备等 45 个项目建成投产。

做优园区载体。持续推动工业“一区四园”建设，完善新材料产业园、建兴产业园总体发展规划、控制性详细规划，加速绿建产业园、东桥产业园土地收储出让，农转征土地 1949 亩，供地 723 亩以上，落地产业链项目 12 个以上。推进园区标准化和“共享区”建设，全面完成白金工业园区白洋片区基础设施、综合服务中心、仙峰支路霞溪段等项目建设。优化“一站式”审批、“领办式”服务，推动入园项目快签约、快落地、快投用，力争新入园企业 28 家，年产值突破 200 亿元。

加快转型升级。坚持“技术创新”与“品牌建设”双轮驱动，谋划建设陶瓷产业园，建成投用含酚废水集中处置项目，培育壮大特种陶瓷、功能陶瓷产业，加快陶瓷产业由中低端向中高端迈进。深化技术改造和科技赋能，实施海峡钢构、力鑫二期等 30 个技改项目，完成投资 40 亿元以上。全面推进工业提振专项行动，落实惠企优企政策，优化企业融资服务，稳步推进礼恩电缆申报上市，力争全年新增提升规上工业 10 家以上。

激发三产活力。做大做强文旅经济，加快建设现代化旅游中心，全力打造高品质旅游目的地。持续推进三溪溪源裡等重点项目建设，高标准规划建设培育一批乡村度假区、民宿康养胜地，推动宏琳厝创建国家 4A 级旅游景区。坚持运营前置导向，努力盘活黄楮林、大明谷、白岩山等景区资源，加快补齐“吃住”功能短板，丰富文旅节庆活动，积极促进文旅消费。鼓励发展夜间经济、节会经济、假日经济，改造提升一批商贸综合体、特色街区、“烟火气”集聚区。力争全年新增提升限上商贸业、规上服务业企业 17 家以上。

打造建筑强县。继续实施更优的建筑业扶持政策，引导建筑企业回归，鼓励建筑企业增资晋级，力争新增特级企业 2 家以上。以打造全省首个建筑类产业园为目标，持续培育装配式建筑、新型建筑产业链，大力发展总部经济。突出扶优培强，支持建筑企业通过股权合作、项目合作、劳务合作等方式，与大型央企、国企联合开拓省外市场，力争完成建筑业总产值 1330 亿元，擦亮“建筑之乡”金字品牌。

各位代表！现代化产业体系是区域竞争的“胜负手”，是

全面推进中国式现代化的必然选择。我们要主动融入新发展格局，加快构建现代化产业体系，持续调优产业结构，全力打造项目集聚、产业升级的“实力闽清”。

（二）培优环境、培育人才，在动能升级中全力打造“活力闽清”

创新是实现高质量发展的前提和保障。我们要紧扣重点领域和关键环节，以改革激发活力、以创新释放动力、以要素凝聚合力，让创新成为引领闽清发展的最亮底色、推动现代化建设的最大动力！

改革攻坚再发力。积极推进财税金融体制改革，强化预算绩效管理，培育财税新增长点，兜牢“三保”底线。全面开展国有资产清理，盘活闲置低效国有资产。以市场效益为导向，推进国有企业改革创新，加强项目效益和投融资风险管控。大力开展行政执法体制改革，加快推进跨领域跨部门综合执法和基层“一支队伍管执法”。充分发挥卫片执法“铁三角”机制作用，着力破解“两违”管控和耕地“非农化”“非粮化”难题。

创新驱动再提升。聚焦土地、资金、人才、信息、技术等要素资源，探索建设产业综合体、企业孵化器、众创空间、乡村创业园等载体。申报高新技术企业 16 家，新增科技型中小企业 17 家，全县规上企业研发投入增长 10% 左右。对接落实“好年华 聚福州”人才行动计划，实施乡村振兴和农文旅人才培养计划，加大各类柔性引才力度，强化各方面服务保障，让优秀人才更好地在闽清安身、安业、安心。

营商环境再优化。深化“闽捷办 清心办”政务服务品牌创建，引领政务服务效能提档升级，推动更多事项实现“一件事一次办”。深化工程建设项目审批制度改革，拓宽重大项目行政审批“绿色通道”，加强审管联动和事中事后监管。更大限度发挥侨乡优势，支持海外同乡会、异地商会发展，吸引更多侨资侨智侨力回归。积极构建“亲”“清”政商关系，落实“千名干部进千企”“企业服务日”等机制，尽心竭力把助企纾困、解决历史遗留问题等工作，一件一件办好办实。

要素保障再加强。更大力度统筹专项债券，瞄准“平急两用”公共基础设施、农林水利、交通等政策重点支持领域，谋划项目、做实储备、做细前期、加快实施。力争新入库一批专项债项目，争取资金超过 20 亿元。更大力度保障用地，提速新材料产业园二期、绿建产业园三期等 28 个项目地块征收、报批工作，力争新增建设用地 2271 亩。因地制宜推进全域土地综合整治、低效用地再开发，盘活批而未供土地 313 亩、处置闲置土地 280 亩。

各位代表！创新是第一动力，创新才能把握时代、引领时代。我们要把创新驱动引领高质量发展作为首要任务，持之以恒、久久为功，全力打造环境一流、人才汇聚的“活力新闻清”。

（三）突出特色、突显乡村，在深耕厚植中全力打造“魅力新闻清”

产业振兴是乡村振兴的基础，是群众致富的命脉。我们要全力以赴兴农业、促融合、助增收，将资源优势、生态优势真正转变为发展优势，努力走出一条闽清特色的乡村振兴之路。

着眼高质高效，用工业思维抓农业。按照全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持的思路，精心打造一批产业强镇和优势特色产业集群，促进更多优质农产品“接二连三”。以“工业化”理念推动闽清橄榄、茶口粉干、桔林禽蛋、茉莉花茶、智慧食品等五大农业一二三产融合示范园建设，健全标准化特色农产品体系，新增“两品一标”2个以上。高质量办好农民丰收节、橄榄节等特色节庆活动，加大直播带货、助农直销，让闽清特色农产品畅销五湖四海、走进千家万户。

着眼宜居宜游，用运营理念建乡村。以创建省级乡村文旅产业振兴示范工程试点县为统领，坚持运营前置，高标准打造“两区两点”，打响乡村振兴看闽清品牌。深化闽台乡建乡创合作样板县建设，积极争取省级“润泽库区 造福移民”项目，与台青“新村民”共建共享，推动闽江溪谷沙滩、海峡乡建乡创家园等5个项目市场化运营，全力打造台胞台企登陆第一家园。持续提升景区景点业态，新建成七叠高山温泉露营地等一批高品质文旅体验项目，继续扶持和培育特色民宿集群发展，全力宣传推广“闽清好味十大福菜”，让游客留得下、吃得好、住得安。

着眼富裕富足，用共富思路促增收。统筹推进农村“三块地”改革，推动农业适度规模经营，拓宽农户增收渠道。全力培育新型农业经营主体，支持种养大户发展家庭农场，鼓励发展专业合作、股份合作等多元化、多类型合作社。健全以入股等方式参与乡村文旅项目开发、运营，推动实现还富于民。加快供销社惠农综合服务中心建设。积极争取省、市级财政资金

推进我县竹产业及林下经济产业发展，扶持发展壮大村级集体经济。

各位代表！乡村振兴的出发点和落脚点，是为了让全县人民生活得更美好。我们要以更大的决心、更有力的举措，发展一域产业、培育一批品牌、带富一方百姓，全力打造特色彰显、乡村和美的“魅力新闻清”。

（四）以品塑形、以文铸魂，在提档升级中全力打造“宜居新闻清”

城市发展为了人民，城市治理依靠人民。我们要聚焦群众需求，突出优管理、提品质、美生态、兴文化，更高水平地建设功能齐全、人气集聚、特色鲜明、底蕴深厚的现代化城市。

打造活力卫星之城。以南山地块开发、县城更新样板为契机，投入 5.4 亿元，一体化推进农贸市场、背街小巷、管网缆线提升，加快南山中央公园、洋桃大桥等项目建设，构建 20 公里山水融合慢行步道体系。提速新城北部片区开发，推进民俗文化村落等 30 个项目建设。加大闽清港区马坪作业区、狮公坪地块招商对接。推动启源酒店对外开放营业，带动周边购物、休闲、餐饮等业态升级，打造梅溪新城重点商业圈，进一步提升综合服务接待能力。全面提速云龙组团产业园（三期）432 亩土地征迁交地，完善行政办公、生活服务设施等功能配套，实现产城联动。

打造品质韧性之城。全力推进福州至闽清城际轻轨、邻县高速通和政永高速公路项目，积极布局沿线产业业态，力争全省首个实现“镇镇通高速”县区。开工东桥至下祝、316 国道桥

梁补强工程，加快东延线 A 标段等项目建设。推进闽清县客运综合枢纽、闽清港区等项目。完善数字水务建设，进一步拓展城乡供水一体化，健全三级运营管护体系。扎实推进城乡生活污水运行项目，进一步提升污水处理能力。加快推进抽水蓄能电站项目。动建东桥镇 110 千伏输变电工程。新建燃气市政管网 5 公里。新增 4G 基站 35 个、5G 基站 190 个。

打造清韵山水之城。扎实做好生态环保督察整改“后半篇文章”。深入开展生态环境问题大排查大整治三年行动，推进“大通道”沿线扬尘治理，集中力量解决好老百姓身边的突出生态环境问题。加强生态环境修复，系统推进省级重要地质灾害点综合治理，实施梅溪、省璜排危除险等工程包项目。落实河湖长制，加强“一江五溪”水环境保护。持续深化林长制，植树造林 1.3 万亩，完成重点生态区位商品林赎买 5000 亩。

打造福地文化之城。赓续传承“千年古邑”文化脉络，深入挖掘礼乐文化等新时代内涵，因地制宜、突出重点，集中力量打造梅邑特色文化名片。统筹抓好传统村落、古厝、古街、古桥保护提升，加快推进宏琳厝侨乡特色文化街区等项目，高标准打造省级传统村落连片保护利用示范县。加强历史文化遗产保护传承，扎实做好第四次全国文物普查工作。巩固提升省级文明县城创建成果。依托新时代文明实践中心，支持村史馆、乡贤馆、文化馆建设，丰富“乡村音乐会”“百姓大舞台”等群众精神文化生活，让文化惠民更有温度。

各位代表！城市的核心是人民。我们要以城市更新为统揽，推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，让小而

精、秀而美的花园县城成为闽清的靓丽名片，全力打造以人为本、内涵丰富的“宜居新闽清”。

（五）共谋新篇、共享发展，在为民利民中全力打造“幸福新闽清”

民生工程是改善民生、赢得民心、凝聚民力的“一号工程”，我们要紧扣群众最关心最直接最现实的利益问题，行民之所盼、急民之所急、解民之所忧，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

以更优教育成就学子梦想。落实落细教育强县“三个计划”。加强闽清一中与闽江师专合作共建，打造闽清教育人才高地。深化与福建船政交通职业学院合作，动建闽清职专新校区，全面提高职业教育办学质量。开工建设实验小学及附属幼儿园，建成南山一号、弘晟法郡等配建幼儿园。力争创建1所省级示范幼儿园、1所市级示范幼儿园。发挥集团化办学优势，加快闽清二中项目建设，推进坂东片区“三校合一”，提速优质教育资源集聚。落实强师惠师政策，深化“县管校聘”和差异化待遇改革，实行“多教多酬、优教优酬”，持续激发教育教学活力。

以一流服务守护全民健康。深化“三医联动”，推进县总医院区域医疗救治设施、县公共卫生应急服务中心（二期）、乡镇卫生院等项目建设，进一步提升县域疾病预防和医疗救治能力。深化县总医院集团化改革，整合优势资源、提升服务水平，新增业务用房5.16万平方米以上，全力争创三级综合医院。持续深化与省市三级医院合作帮扶，推进肿瘤防治、新生儿救治等学科建设，培育区域领先的重点专科、特色专科，让闽清

群众在家门口就能看上“专家号”。深入开展爱国卫生运动，完善公共卫生设施，新建或更新一批群众身边的体育设施，广泛开展贴近生活、富有特色的体育健身运动。全力备战福州市第二十六届运动会。

以坚实保障托举幸福底线。加强就业创业扶持，统筹做好高校毕业生、农民工、失业人员、退役军人等重点群体就业帮扶，新增城镇就业 1200 人以上，培训提升各类技能人员 1500 人以上。加强未成年人保护，加大老年人、残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务。完善社区养老服务，加快建设池园、坂东、塔庄、金沙、白樟、三溪等 6 个乡镇农村区域性养老服务中心，新建 6 个“长者食堂+乐龄学堂”养老综合体，新增各类养老床位 300 张以上，完成家庭适老化改造 136 户，让老年人老有所养。

各位代表！民生是人民幸福之基、社会和谐之本。我们要始终将人民群众利益放在首位，细之又细、实之又实地增进民生福祉，全力打造共建共享、温暖人心的“幸福新闻清”。

（六）守牢底线、守护安全，在强基固本中全力打造“平安新闻清”

安全高于一切，责任重于泰山。我们要站在全县人民的角度想问题，以“时时放心不下”的责任感，把重大风险隐患当成事故来对待，切实做到守土有责、守土有方、守土有效。

牢牢守住粮食安全底线。坚定不移贯彻国家粮食安全战略，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。持续推行“田长制”，抓牢“米袋子”“菜篮子”，提高粮食

综合生产能力。高标准推进全域土地综合治理，加大耕地复垦开发力度，新建提升高标准农田4600亩以上。加快智能化粮食中心储备库建设，加强粮油储备，推进节粮减损，全方位保障粮食安全。

牢牢守住安全生产底线。严格落实安全生产责任制和“三管三必须”要求，夯实安全生产责任清单，抓好安全风险隐患“一张图”管理。加强危化品、燃气、建筑施工、自建房、道路运输、消防等重点领域安全隐患排查整治，建立大安全大应急体系，坚决遏制重特大事故发生。抓好防灾减灾救灾，持续推进基层应急救援站点试点建设，提高森林火灾、防汛抗旱、极端天气等自然灾害应对能力。落实“四个最严”要求，筑牢食品药品安全防线，守护人民群众舌尖上的安全。

牢牢守住安定稳定底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“信访六诊”，积极推进“治重化积”，用心用情解决群众合理诉求。强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶专项斗争。强化金融风险防范，严厉打击非法集资、电信诈骗等违法犯罪行为，稳妥化解企业资金链、担保链风险，积极处置化解“问题楼盘”，牢牢守住不发生系统性风险的底线。巩固省级双拥模范县创建成果，争创全国双拥模范县。进一步铸牢中华民族共同体意识，加强和改进党的民族工作，扎实做好外事、侨务、对台、全民国防教育、国防动员、国防后备力量建设、退役军人服务保障等工作。

各位代表！社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，我们要加强和创新社会治理，逐步实现社会

治理系统化、科学化、智能化、法治化，全力打造社会和谐、安全稳定的“平安新闻清”。

三、加快建设新时代人民满意的政府

各位代表！新时代定有新机遇，新起点力求新作为。我们将一步一个脚印，全面提升政府治理体系和治理能力现代化水平，在深学争优中走前头、在敢为争先中当表率、在实干争效中作示范，真正践行“人民政府为人民”的庄严承诺。

（一）对党忠诚团结作为。始终把党的政治建设摆在首位，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深刻领悟“两个确立”决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。

（二）依法行政担当作为。深入践行习近平法治思想，严格落实重大行政决策程序，强化政务公开、政府信息公开。高质量办理人大代表建议和政协委员提案，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，自觉接受司法监督、监察监督和社会舆论监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行。

（三）雷厉风行高效作为。充分调动政府系统干部工作积极性，推行“周督查、月调度、季通报、半年总结、年度考核”工作机制，切实提升行政效能。严格落实首问责任制、限时办结制，强化正向激励和反向约束，马上就办、真抓实干，一抓到底、善作善成，用成果说话、以实绩交卷。

（四）解放思想创新作为。坚决摒弃“山区意识”“小农思维”，进一步拓宽视野、放大格局，激励政府系统干部大胆实践、大胆创新，探索更多“闽清路径”、创造更多“闽清经验”。持续深化重点领域改革，坚决破除行政运行机制和政府管理短板，不断激发县域经济发展活力。

（五）竭诚服务为民作为。始终永葆初心使命，牢记政府前面“人民”二字，把人民褒奖作为最高荣誉，把“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”落到实处，尽心尽力办好33件县级为民办实事项目，解决好群众急难愁盼的就学、就医、养老等民生问题，让发展成果惠及更多群众。

（六）坚守底线廉洁作为。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。充分发挥审计、效能问责等作用，严把政府采购、项目招投标、工程建设等关键环节，从严整肃群众身边的“微腐败”，共同营造风清气正的政治生态。

各位代表！团结凝聚力量，奋斗开创未来！在闽清现代化发展的征程中，每一个闽清人都是主角，每一位干部群众都是主力。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委、政府和县委的坚强领导下，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写新时代闽清高质量发展新篇章！

县十八届人大三次会议

《政府工作报告》有关词汇注释

页码	词 汇	注 释
1	“3820”战略工程	指习近平总书记在福州工作期间亲自主持编制《福州市20年经济社会发展战略设想》，系统谋划福州3年、8年、20年经济社会发展目标、步骤、布局、重点等。
2	闽台乡建乡创	指省住建厅牵头的以乡建乡创为主题，围绕深化两岸融合发展、助力乡村振兴，采取第三方全程辅导服务、两岸建筑师联合驻村等模式，形成一批可借鉴可推广的创新举措。
2	田长制	指为落实永久基本农田保护而建立的网格化管理机制。
2	一村一品	指一个村（或几个村）培养一个（或几个）主导产品和产业。
2	两品一标	指绿色食品、有机农产品、农产品地理标志。
3	工业“一区四园”	指经济开发区、绿色建筑产业园、新材料产业园、建兴产业园、东桥产业园。
3	文旅“六个一”工程	指一张图、一个培训班、一个协会、一批伴手礼、一个人才库、一批体验项目。
4	一体化大融合执法平台	指以整体政府理念统筹行政执法，在更大范围整合执法职责，打造一体联动的行政执法平台。
5	林业碳票	指林地林木的碳减排量收益权凭证。
5	专精特新	指具有专业化、精细化、特色化、新颖化的发展特征的企业。
5	园区“1+N”项目服务	指由经开区管委会牵头，县住建局、工信局、市场监管等部门配合，为园区企业指导服务的工作模式。
6	城乡供水一体化	指实施供水管网向城乡延伸覆盖，以达到城乡居民共享优质供水的目的。
6	河湖长制	指由各级党政领导担任“河湖长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

页码	词 汇	注 释
6	林长制	指按照“分级负责”原则，构建省市县乡村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。
6	青山挂白	指因粗放开采或其他因素导致的绿色植被大面积被破坏，山体岩石裸露。
7	“青银共时” 活动空间	指雄江镇探索的新模式，集合大众茶馆、妇女众创空间、百家宴广场等功能场所，形成青年、长者、妇孺老幼共事、共享、共乐的活动空间。
7	长者食堂+ 乐龄学堂	指结合“长者食堂”“乐龄学堂”两种功能的农村养老综合体，可共同实现养老助餐和休闲娱乐，为“家门口”幸福养老“加码”。
7	学前教育 “两率”指标	指公办园就读幼儿比例、普惠性幼儿园覆盖率。
8	治重化积	指治理重复信访，化解信访积案工作。
13	卫片执法“铁 三角”机制	指区分“发现权、拆除权、监督权”，“铁三角”人员各不相同，各自履职，互相制约。
14	“平急两用” 公共基础 设施	指在公共基础设施建设中，将平时使用和应急使用有机结合，打造一个既具备日常运营功能，又具备应急响应能力的基础设施系统。
15	农村“三块 地”改革	指农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革。
17	抽水蓄能	指电网中负荷低谷由下水库抽水到上水库蓄能，待电网高峰负荷时放水回到下水库发电。
17	商品林赎买	指由政府出资，将处于生态区位内的非国有商品林购买赎回加以保护利用。
18	教育强县 “三个计划”	指做强闽清一中与闽清职专工作计划、闽清二中复兴计划、新城中小学提升计划。
18	三医联动	指医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。
20	四个最严	指最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。
22	四风	指形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。