

闽清县国土空间总体规划 (2021-2035 年)

公示稿



前言

PREFACE

闽清县隶属福州市，位于福建省中部、福州西部、闽江中下游，距福州主城 50km；东临闽侯县，西毗尤溪县，南连永泰县，北接古田县，既承接福州和沿海地区的辐射，又是联结闽北地区的重要门户。

近年来，国家和省级层面给予福州市前所未有的关注与支持，福州市肩负重大历史使命，面临前所未有的发展机遇。闽清县处于福州沿江发展轴上，是福州市重点推动的山区和沿海联动发展的增长极，应立足自身资源，充分发挥优势，抓住区域发展机遇，作为福州跨域发展的有力支撑。

随着我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，作为落实国家发展意图重要工具的空间规划，其价值观也从过去强调经济增长优先转向资源环境保护、城乡区域协调等公共价值优先。为进一步落实福建省及福州市的战略部署和总体谋划，把握新发展理念，明确地方在区域发展中的地位与责任，实现国土空间开发保护工作更高质量、更有效率、更可持续、更加安全，我县组织编制了《闽清县国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称《规划》）。

《规划》以“三区三线”划定为基础，以实施国土空间开发保护政策为核心任务，秉持山水林田湖草共同体理念，对县域国土空间分区分类实施用途进行管制，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，对下位规划、相关专项规划涉及的空间利用具有战略引导和刚性约束作用，是自然资源监管体制改革的重要支撑，也是各类开发保护建设活动的根本依据。



闽清简介

INTRODUCTION

自然 NATURE

水资源丰富

闽江自西北向东南斜贯县境 30 千米，水力资源丰富；
拥有梅溪、芝溪、金沙溪、古田溪、安仁溪等五大支流。

温泉优势鲜明

拥有“天下温泉第一溪”的黄楮林温泉、七叠温泉、大明谷温泉等资源。

丘陵地貌特征明显

地貌类型复杂多样，山丘广布，平原狭小，层状地貌明显。

文化 CULTURE

文化内核深厚

以梅邑特色文化为核心，拥有礼乐、陶瓷、状元、院士、古厝、华侨等特色文化资源。

非物质文化遗产基础良好

闽清茶口粉干制作技艺以及张圣君信俗入选福建省第五批省级非物质文化遗产代表性项目名录。

经济 ECONOMY

2021

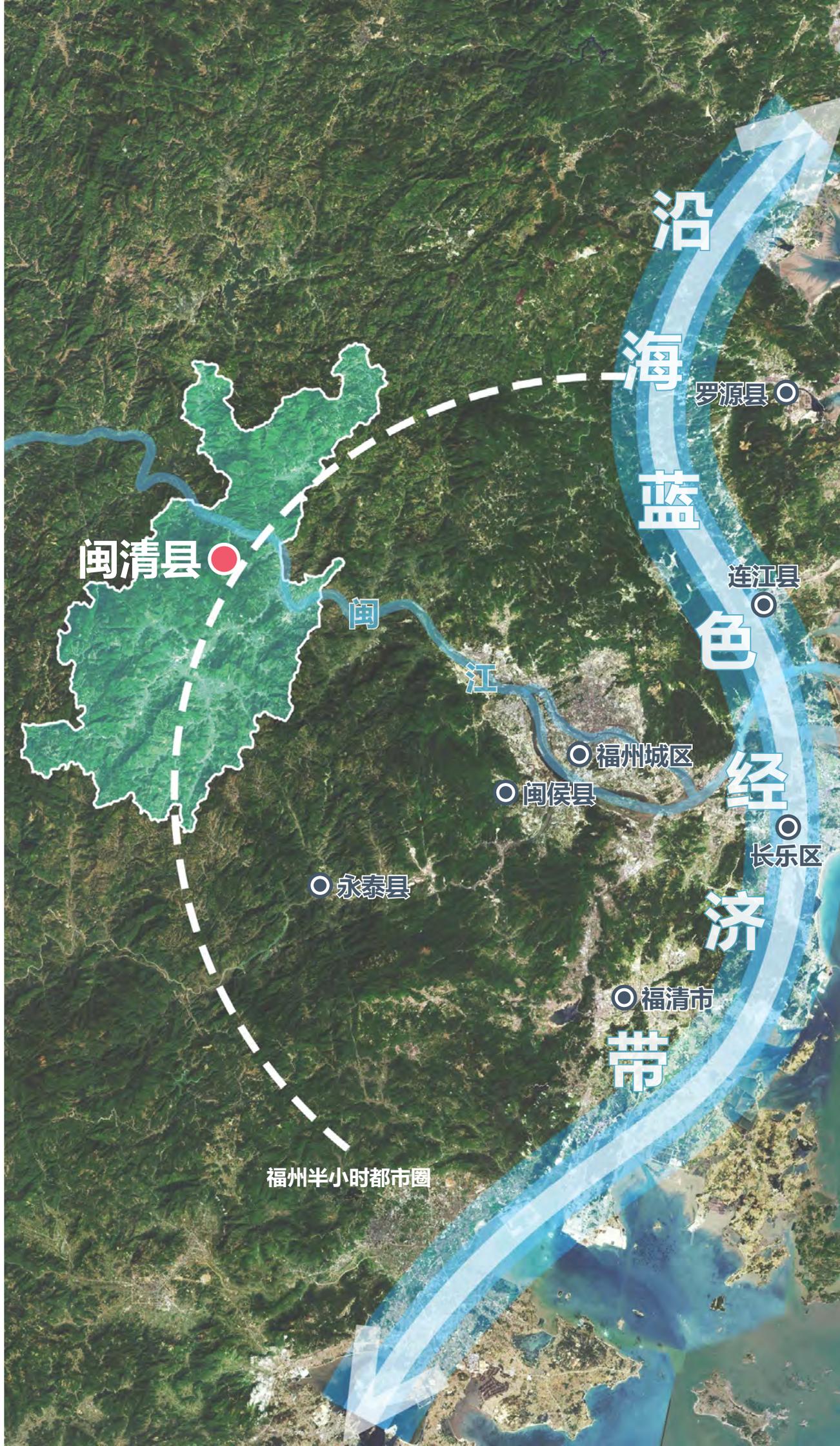
地区生产总值 389.8 亿元

人口 POPULATION

2020 (全国第七次人口普查)

户籍人口 324090 人

常住人口 256181 人



规划范围和期限

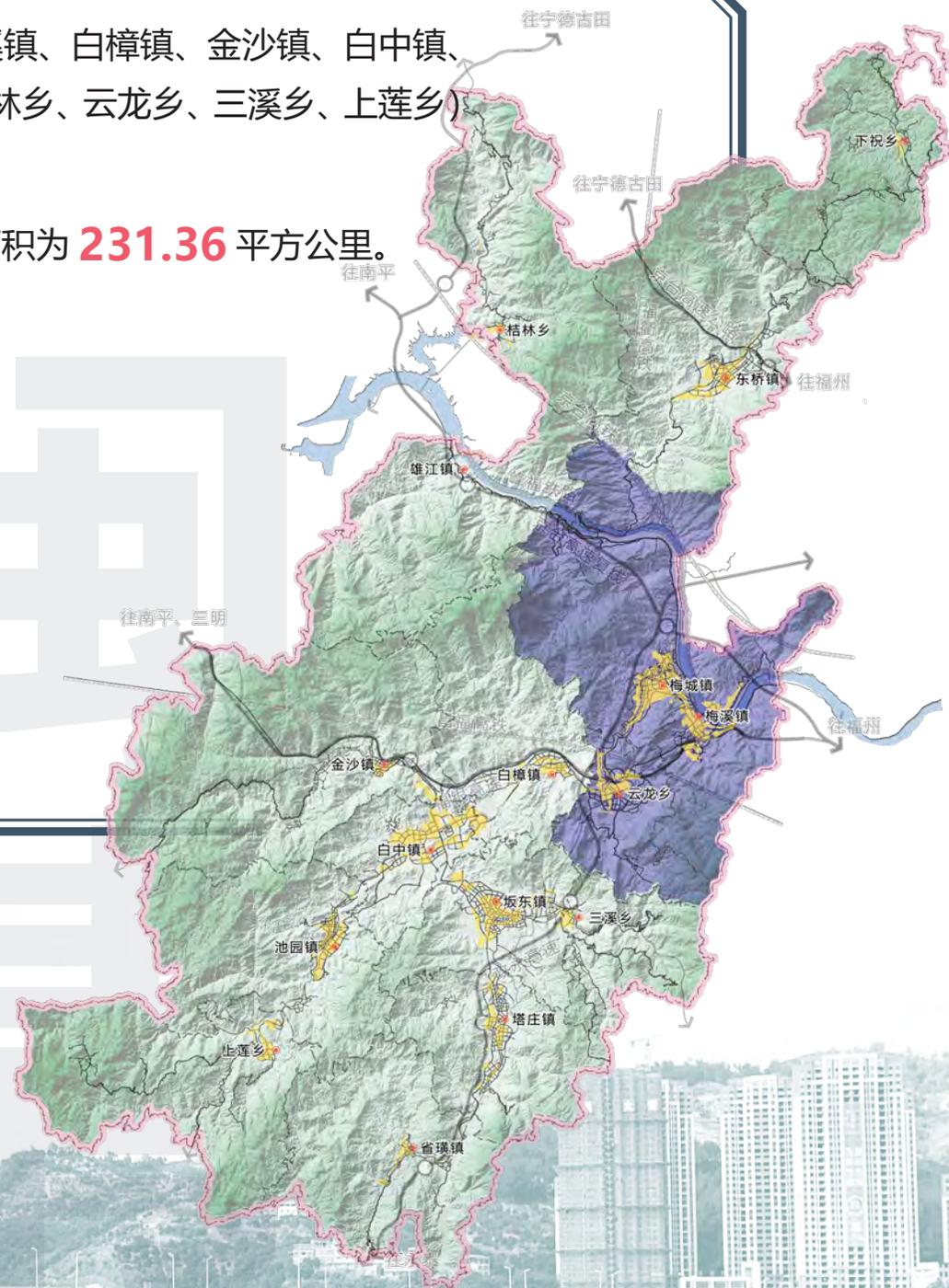
RANGE AND PERIOD

规划范围：本次国土空间规划包含县域和中心城区两个层次。

县域：包含 11 个镇（东桥镇、雄江镇、梅城镇、梅溪镇、白樟镇、金沙镇、白中镇、坂东镇、池园镇、塔庄镇、省璜镇）5 个乡（下祝乡、桔林乡、云龙乡、三溪乡、上莲乡）
总面积 **1494.91** 平方公里。

中心城区：以梅城镇、梅溪镇及云龙乡为核心，总面积为 **231.36** 平方公里。

规划期限：2021 年至 2035 年。
其中，近期到 **2025** 年；远期到 **2035** 年；
远景展望至 **2050** 年。



目 录

CONTENT

- 01 落实目标战略 建设“梅”好之都
- 02 深度融合赋能 承接时代崭新格局
- 03 统筹三区三线 优化国土空间布局
- 04 保障农业空间 打造乡村振兴样板
- 05 严守生态底线 探索“双碳”闽清方案
- 06 优化城镇空间 迈步现代宜居发展
- 07 传承文化印记 彰显特色形象风貌
- 08 坚定以产兴城 实现创新驱动发展
- 09 强化支撑体系 构建韧性安全城市
- 10 健全传导机制 提升空间治理能力



落实目标战略

IMPLEMENT STRATEGIC MISSION

建设“梅”好之都

BUILDING GLORIOUS 'MEI' CITY

- 指导思想
- 发展战略
- 目标愿景
- 城市定位





1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实习近平总书记在闽、在榕工作考察期间重要讲话精神和关于国土空间规划的重要指示批示，落实福建省、福州市对于闽清的发展的新理念、新要求。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移走生态优先绿色发展，以人民为中心的高质量发展之路；坚持人与自然和谐共生，统筹国土空间的保护、利用、整治、修复，全面提高闽清县国土空间治理体系和治理能力的现代化水平。

贯彻 新时代要求

树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加强生态保护与生态建设，坚守三条控制线，彰显闽清县生态文明绿色发展新形象。

开放统筹 协同发展

加大对外开放和协同发展力度，全面落实福州市国土空间总体规划相关要求，加强与福州各县市的生态共保、环境共治、设施共享、产业共兴。

创新引领 绿色发展

创新闽清县发展思路，转变生产方式和生活方式，结合发展规律、产业基础、资源禀赋探索特色化发展路径，实现创新驱动发展。

以人为本 提升品质

以人民对美好生活的向往为目标保障公共服务和公共空间供给，促进城乡均衡发展，全面提升城乡服务水平和人居环境品质。

因地制宜 差异发展

坚持问题导向、目标导向，因地制宜制定规划方案和实施措施，充分发挥国土空间规划在空间治理中的基础性公共政策作用。

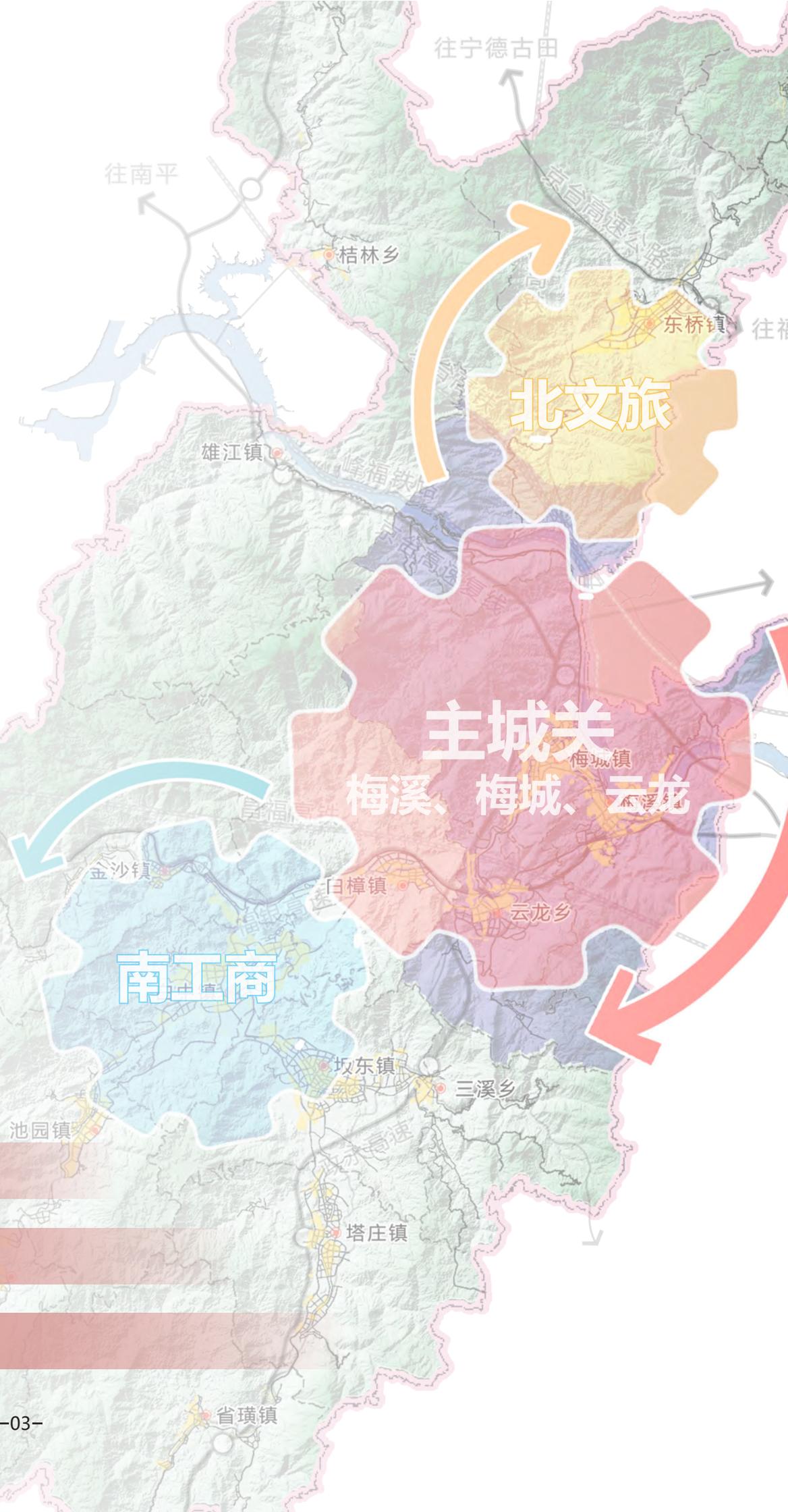
1.2 发展战略

强调三大三强发展战略

- 聚焦**大城关** 推动城市品质有效提升
- 聚焦**大园区** 推动新兴产业加速突破
- 聚焦**大农业** 推动特色产业加快发展
- 聚焦**强旅游** 提高县域知名度和美誉度
- 聚焦**强建筑** 重拾闽清建筑业辉煌
- 聚焦**强乡村** 打造福州乡村振兴样板

实施国土空间开发保护策略

- 以严控底线为措施的生态安全保护战略
- 以廊道联通和流域治理为重点的生态格局筑强战略
- 以“东拓、南进、跨江融合”为方向的空间优化战略
- 以对外开放与产业集聚创新转型为引领的高质量发展战略
- 以文化振兴与宜居建设为关键的魅力提质战略



1.3 目标愿景

从生态型产业为主的山水小城市到

更具实力、更有魅力的现代化、信息化梅邑之都

2050 年

2025 年

全方位建设迈向现代化的
清新之城、人文之城、
“梅”好之城

2035 年

建设成为
福州西翼生态型特色产
业基地、山水人文宜居
城市

全面建成

更具实力、更富活力、更
有魅力的现代化、信息化
梅邑之都

国土空间开发保护制度全面建立，生态文明建设基础更加坚实

基础设施体系趋于完善，资源保障能力和国土安全水平不断提升

城乡区域协调发展取得实质进展，国土开发的协调性大幅提升

自然生态格局和基底不断巩固，可持续发展能力显著增强

文化影响力大幅提升，高品质宜居吸引力不断增强

国土空间开发格局不断优化，整体竞争力显著增强

1.4 城市定位

福州西翼生态型特色产业基地

山水人文宜居城市

福州都市圈生态型特色产业新标杆

福州都市圈山水温泉文化旅游目的地

福州都市圈承接区“桥头堡”

福建省乡村振兴新典范



深度融合赋能

INTEGRATION AND EMPOWERMENT

承接时代崭新格局

INTEGRATE INTO THE NEW DEVELOPMENT TREND

- 融入区域协同发展格局
- 区域协作联动发展
- 区域融合错位发展



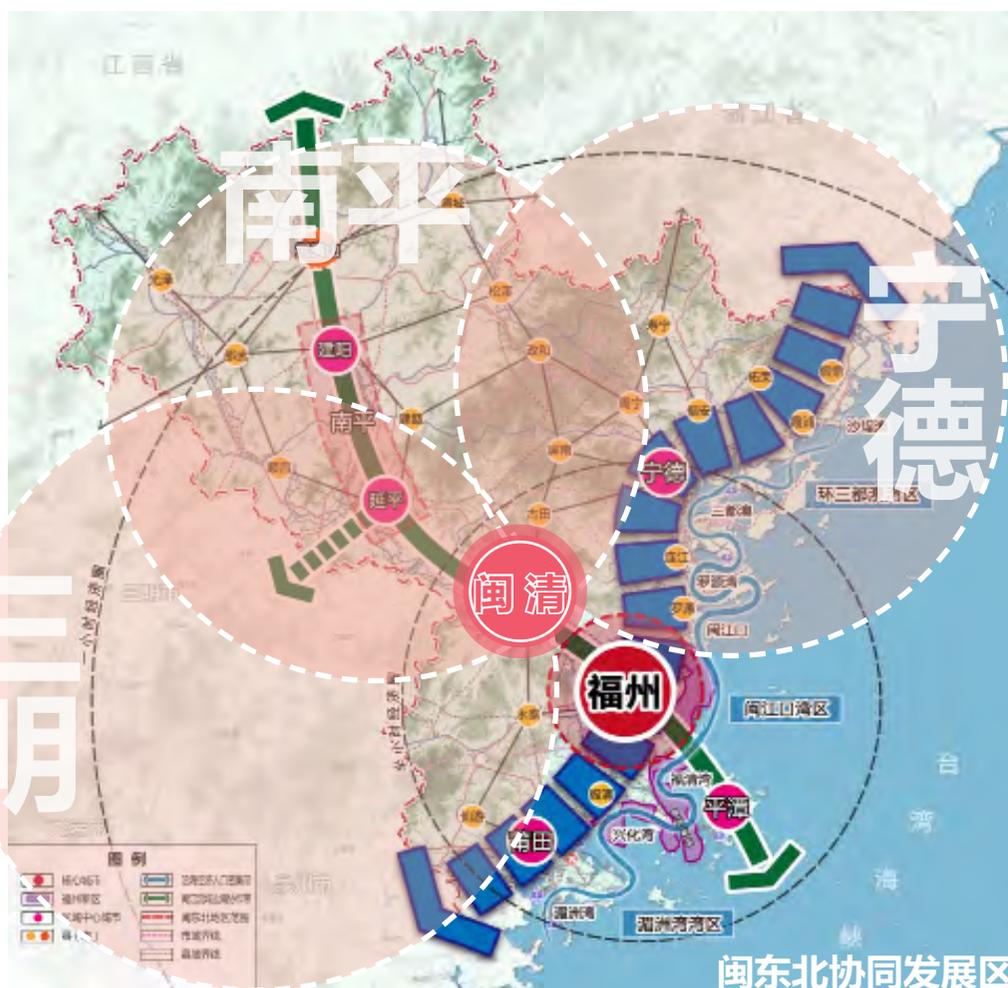


打造福州都市圈承接区“桥头堡” 依托闽江主轴，融入都市圈，建设山水城

加强与福州市产业协作，依托京台高速、外福铁路、福银高速等三大主通道，融入福州半小时经济圈。积极融入福州大都市圈，完善区域功能网络、增强区域辐射作用。依托闽江主要轴线，强化区域中心城市的核心带动作用，联动闽江沿线城镇发展体系，打造闽江经济发展走廊，发挥沿线城市作用。

从福州都市圈一体化发展视角，谋划闽清区域中心城市发展格局，充分发挥其生态与文化资源优势以及西部重要生态屏障的功能。

2.1 融入区域协同发展格局



崛起的福州内陆山区创新开放高地

闽江流域山海协作带重要县级节点

福州与宁德、南平、三明三市协同的交界点

主动融入区域发展战略，深化全方位开放合作，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，在对外开放中壮大自身、拓展空间、提供支撑，全方位推进高质量发展超越。



2.2 区域协作联动发展

加强区域生态协作 维护绿色生态基底

携手开展区域环境污染的联防联控联治，共同维护区域生态基底，共建绿色生态空间。



加强区域互联互通 完善综合支撑网络

构建区域城际交通网络及就业通勤交通体系，强化区域运输走廊的服务效率、能级和可靠性。



加强区域设施共享 统筹市政设施布局

统筹区域市政廊道衔接、各流域泄滞洪区布局及应急保障基础设施布局。



加强旅游资源配置 构建全域旅游网络

积极融入福州西部山区生态魅力休闲区，打造特色“瓷都”，突出清新生态旅游品牌。



2.3 区域融合错位发展

协调城市分工，形成**错位、互补发展格局**，共同支撑福州大都市圈多元化的发展，走出闽清县**专业化、特色化**的发展路径。

协调城市分工 形成互补发展格局

福州西翼生态型特色产业基地

山水人文宜居城市

福州生态功能区和农产品主产区

生态涵养区差异互补 共建共享

积极推进区域生态协作

制定配套政策机制

基础设施共享和生态环境共建

特色化领域重点突破 创新引领

构建特色化、差异化错位发展路径

重点领域特色创新，提升内生动力

统筹三区三线

PLANNING OF 3 ZONES AND 3 LINES

优化国土空间布局

OPTIMIZE THE LAYOUT OF TERRITORIAL SPACE

○ 严守三条控制线

○ 构建国土空间开发保护总体格局



3.1 严守三条控制线



● 永久基本农田划定

按照正向优化的原则，将布局集中、用途稳定、具有良好水利设施的高产、稳产、优质耕地划定为永久基本农田保护区，确保其数量不减少、质量不降低。

● 管控要求

- (1) 从严管控非农建设占用永久基本农田；
- (2) 科学引导基本农田结构调整；
- (3) 严格永久基本农田储备区管理。

永久基本农田

优先划定



● 生态保护红线划定

将生态功能极重要区、生态极脆弱区、具有潜在重要生态价值的其他区域划入生态保护红线。主要分布在梅城、雄江、东桥、桔林乡及闽江沿线等地区。

● 管控要求

按照自然保护区的核心保护区（雄江黄褚林自然保护区）内外实行差别化的管控。

生态保护红线

严格划定



● 城镇开发边界划定

保障城市发展区内重点地区的用地需求，以国土空间适宜性评价为基础、资源承载力为约束，与生态保护红线和永久基本农田保护红线划定相协调。

● 管控要求

- (1) 实行“详细规划 + 规划许可”的管理方式；
- (2) 边界外不得进行城镇集中建设或设立开发区，严控政府投资的城镇基础设施投入。

城镇开发边界

科学划定

3.2 构建国土空间开发保护总体格局

构建国土空间格局

“主城关 + 两个副中心
南工商北文旅”

形成组团式城镇空间结构

“一心两轴两副三组团”

一主：

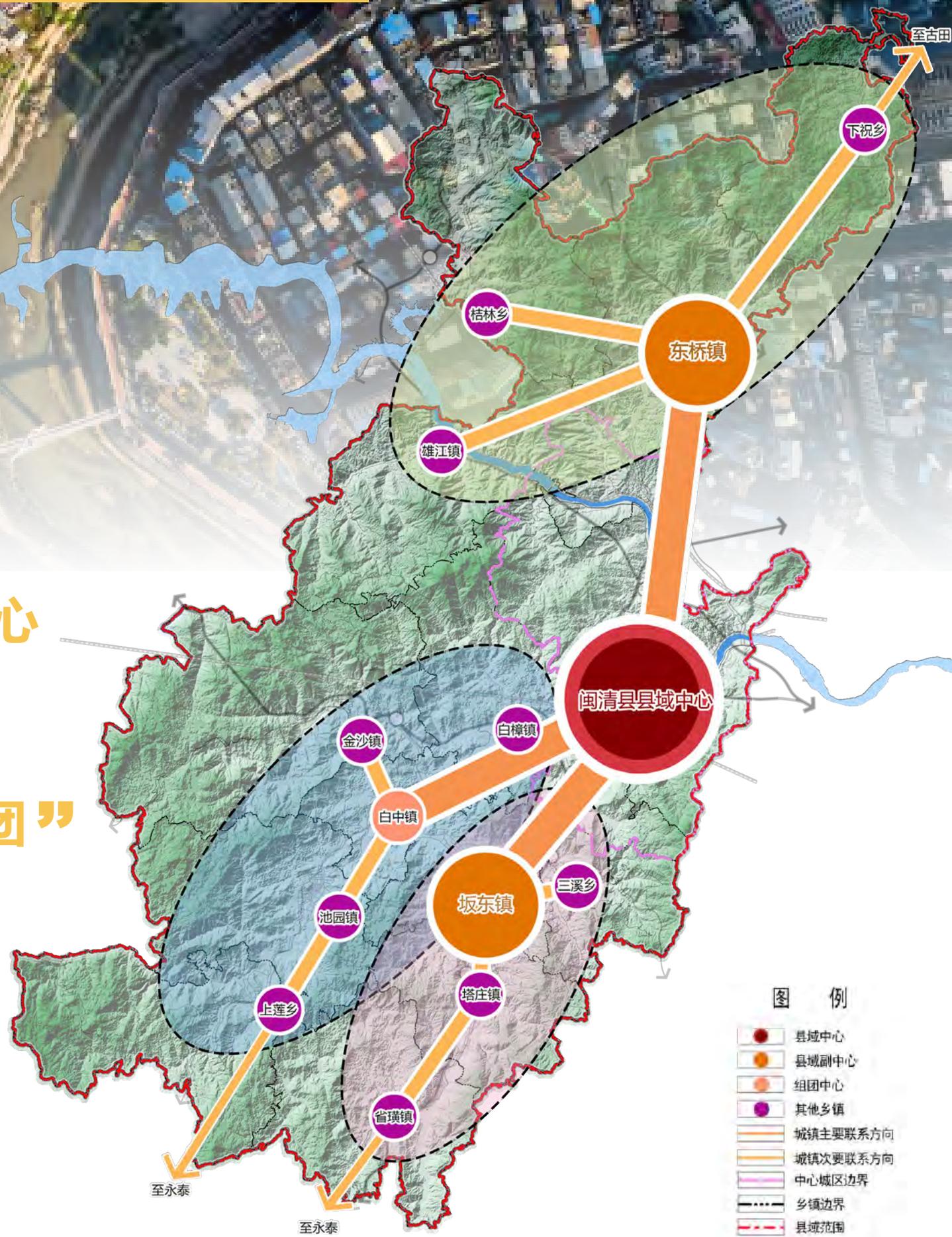
闽清县中心城区

两副：

南部工商副中心；
北部文旅副中心。

多组团：

西南工业产业组团；
东南商贸文旅组团；
北部旅游组团。



保障农业空间

SECURE AGRICULTURAL SPACES

打造乡村振兴样板

CREATE A MODEL OF RURAL REVITALIZATION

- 谋划农业空间格局
- 加强耕地和永久基本农田保护
- 探索乡村振兴的闽清样板



4.1 谋划农业空间格局

遵循农业现代化发展规律，形成闽清县“一带两心多区多点”的总体规划布局，构成“两心引领，多区联动，多点发展”的总体发展格局。

一带 在高山乡镇依山势，建设梅花文化景观带

梅花文化景观带

两心 依托“多中心合一”项目建设，位于坂东及梅溪

中央厨房产业园中心

休闲农业综合服务中心

多区 因地制宜发展，构成闽清大农业产业发展的支撑

生态原材料生产区

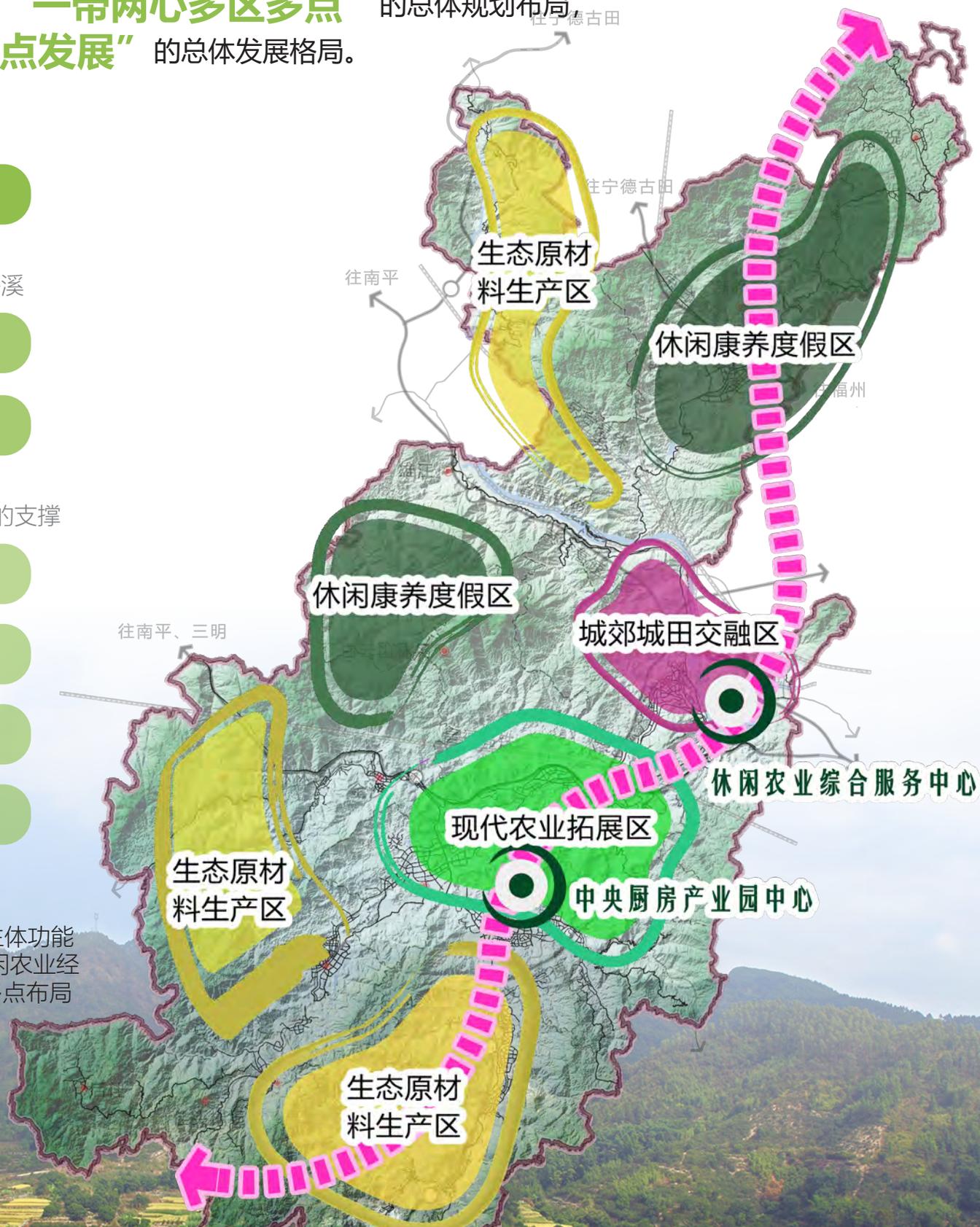
城郊城田交融区

依山康养度假区

现代农业拓展区

多点

在中央厨房产业园区和市民绿色休闲基地两大主体功能区域范围内，重点依托现有农业生产基础和休闲农业经营场家，打造侧重点不同主题性差异、特色凸显、多点布局的大农业产业经营格局，形成对主体功能区的支撑。



“农田就是农田，
而且必须是良田。”

——习近平总书记对耕地保护的牵挂

4.2 加强耕地和永久基本农田保护

1 从严实施耕地和永久基本农田保护制度

2 持续推进高标准农田改造提升工作

3 合理引导永久基本农田进行农业结构调整，保障农产品供应

4 严格落实耕地“占补平衡”，健全耕地保护补偿机制

5 推进耕地后备资源开发、提升耕地综合生产能力

6 实现数量、质量、生态“三位一体”保护格局

4.3 探索乡村振兴的闽清样板



集聚提升 中心村

在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护乡村风貌，建设宜居宜业美丽村庄。



转型融合 城郊村

近期以城乡融合为重，提升公共服务设施与基础设施水平，新、扩建项目应照城镇标准建设、符合远期规划，远期转化成城镇社区。



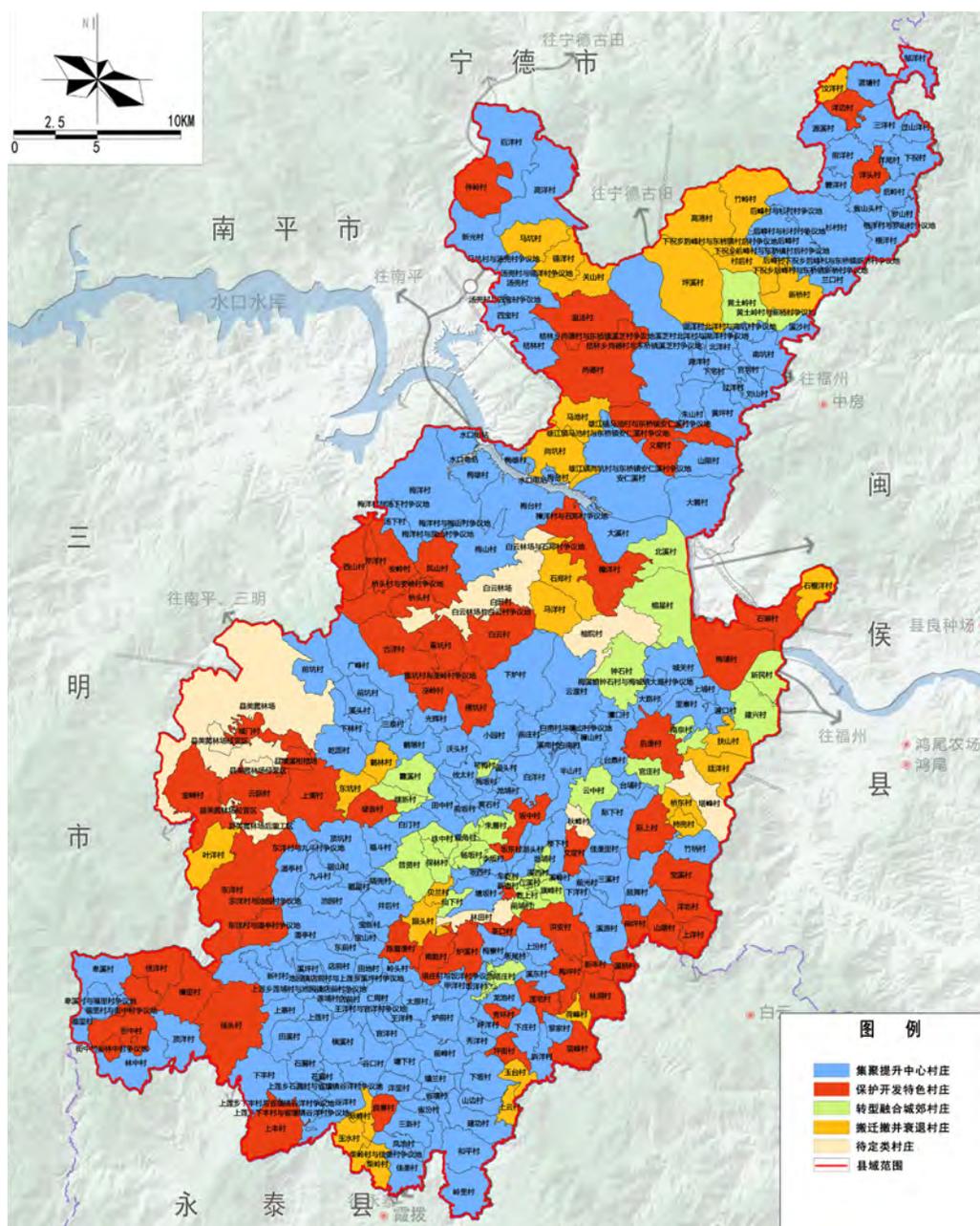
保护开发 特色村

培育新乡贤文化，弘扬传统地域文化，推动农村地区非物质文化遗产发展，衔接划定各类历史保护线，设置文化场所，预留发展空间。



搬迁撤并 衰退村

以建设用地减量为原则，着重解决近远期衔接问题，减少低效闲置用地，促进节约集约，同时增加耕地面积，改善土地生态环境。



推进乡村产业振兴

形成层级分工明显、功能有机衔接的格局；建设各具特色的产业强镇，推进镇村联动，探索合作联动、组团发展、共享互补的工作路径。

推进村庄规划编制

统筹县域村庄建设，分类推进“多规合一”村庄规划编制，发挥规划引领村庄建设的作用，全面提升乡村建设发展水平。

推进乡村生态振兴

统筹村庄自然生态保护、历史文化遗产与保护、自然生态修复等工作，系统保护村庄自然风光及历史文脉，改善生活生产环境。

推进乡村文旅振兴

立足生态农业资源禀赋，探索以农促旅、以文强旅、以旅兴农”模式，重点建设“坂东 - 塔庄 - 省璜”和雄江乡村振兴农文旅精品示范区。

针对不同类型的村庄，因村施策，提出差异化的规划编制内容、编制深度和成果表述，以及不同的规划建设指导意见，对于暂时看不准的村庄，暂不做分类，列为待定类，留出足够的观察和论证时间。可在乡镇国土空间规划中制定村庄国土空间用途管制规则和建设要求。

闽清县立足各乡村的资源禀赋，发展特色产业，加快推进乡村振兴建设，持续推动“一镇一业”“一村一品”工作进展，打造省会宜居宜业“后花园”。

严守生态底线

OBSERVE THE ECOLOGICAL CONSERVATION LINES

探索“双碳”闽清方案

EXPLORE THE WAYS TO ACHIEVE 'DOUBLE CARBON' GOALS

- 优化生态保护格局
- 推动闽清生态建设
- 强化自然资源保护利用
- 开展国土空间生态修复
- 探索“碳中和碳达峰”闽清路径



5.1 优化生态保护格局

两区

黄楮林国家级自然保护区

白岩山森林公园

三屏

北部生态屏障

西南部生态屏障

东南部生态屏障

多廊

沿江沿溪、沿路、环城

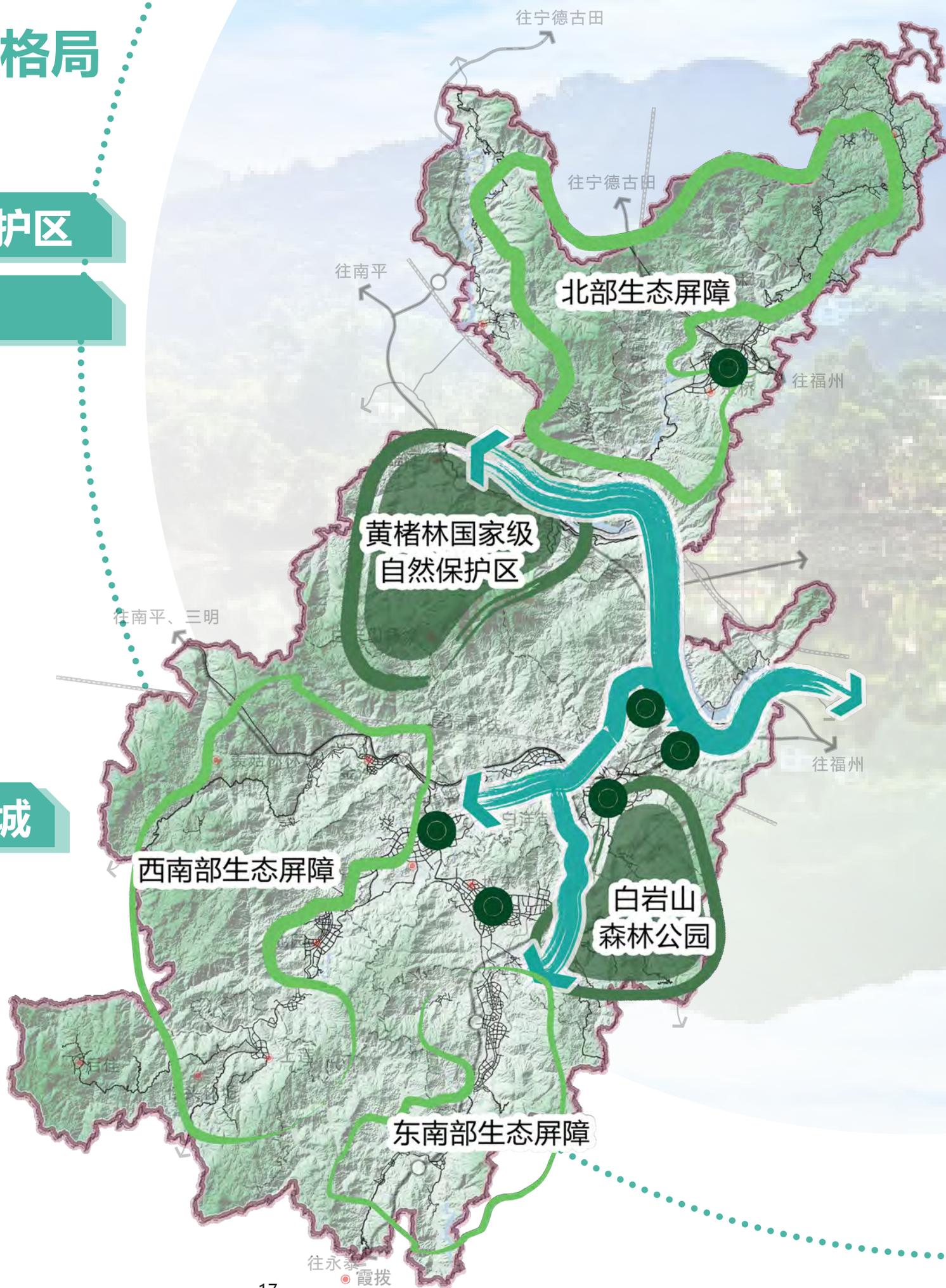
多点

梅溪广场绿地

台山公园

梅城森林公园

绿色乡镇、绿色村庄的绿地系统、分散的中心城区及乡镇水源保护区



5.2 推动闽清生态建设

构建生态经济产业体系，建设低碳闽清

构建生态工业产业集群，提高环保治理水平

发展生态工业，产业凸显特色、提高效益

发展生态农业，提高规模化水平

开发生态旅游业，构建特色旅游产业格局



构建生态安全保障体系，建设优美闽清

完善森林保护体系，构筑区域生态安全保障框架

治理生态敏感区，降低区域生态风险水平

加强重点资源开发的生态保护

保障生活饮用水源地环境安全

加强农村环境整治



构建环境污染控制框架，建设清洁闽清

明确大气环境保护规划目标与建设计划

明确水环境保护规划目标与建设计划

明确固体废物规划目标与建设计划

明确噪声控制目标与规划



构建生态人居体系，建设宜居城镇和特色乡村

建设生态宜居城镇与特色生态村落

改善城乡人居环境，提高环保公共服务水平

统筹城乡发展，加快推进城乡一体化建设

促进农业增效、农民增收、农村繁荣



5.3 强化自然资源保护利用



水资源

提高水处理能力，促进水循环利用；充分利用现有资源开发新能源；注意水源保护和可持续开发；统一管理，提高水资源承载能力。



湿地保护

严格实施湿地总量控制，统筹协调湿地保护与利用；切实维护湿地生态功能，完善湿地保护长效管理制度。



耕地资源

严格控制耕地量；切实提高质量；确保耕地占补平衡；推进生态化土地综合整治。



森林资源

严格限制林地转化，保护生态公益林；保证林地保护等级或质量等级；严控滥砍滥伐。



山体资源

构建网络化绿地系统，形成“城在绿中，城景相融”的园林城市风貌。



矿产资源

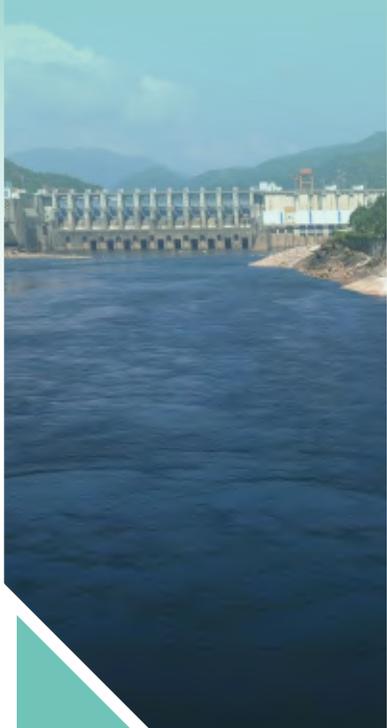
坚持生态保护优先，以矿产资源安全为目标，推进绿色勘查、矿业转型升级和绿色矿山建设。



5.4 开展国土空间生态修复

“山绿水清、林繁土固、生物多样、田丰民富”“新闽清

水环境治理
与生态修复



森林生态
保护修复



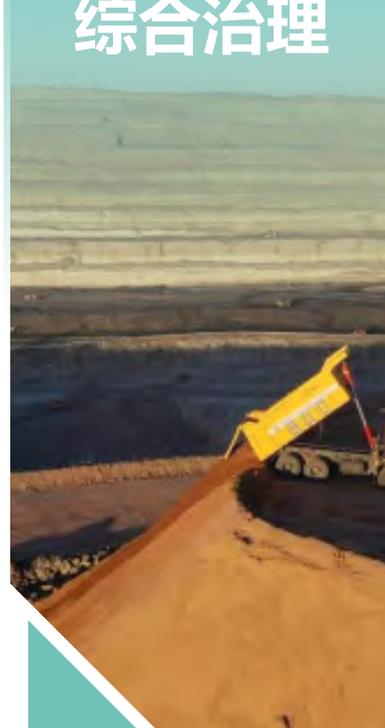
生物多样性
保护



水土流失治理
与农地生态
功能提升



废弃矿山
和地质灾害
综合治理



5.5 探索“碳中和碳达峰”闽清路径

坚持四项工作协同推进“双碳”工作

降碳

减污

扩绿

增长

碳排放与其他污染物排放有较高的同源性，
减碳与降污具有较强协同效应

生态修复、植树造林可以增加碳汇，而碳
汇可以中和碳排放

绿色技术创新和推广，促进经济增长，有
利于降碳、减污、扩绿

“双碳”闽清绿色发展路径

- 1 储备林项目建设 高标准开展闽清国家储备林项目建设
- 2 低碳空间改善 通过碳减排及碳增汇推动国土空间优化
- 3 “数字生态” 提升生态环境智慧治理能力
- 4 绿色碳汇 突出园林绿化碳汇和生物多样性功能
- 5 节能建造 全面推广绿色建筑，提高建筑节能标准
- 6 绿色经济 优化调整产业结构，做大做优绿色经济

优化城镇空间

OPTIMIZE URBAN SPACES

迈步现代宜居发展

DRIVE TO MODERN LIVABLE DEVELOPMENT

- 人口与城镇化
- 统筹县域城镇体系
- 推动中心城区更优发展
- 优化中心城区空间结构
- 引导中心城区用地建设
- 强化城区空间形态指引
- 完善一体化的城区道路系统
- 完善公共服务体系
- 有序推进城市更新

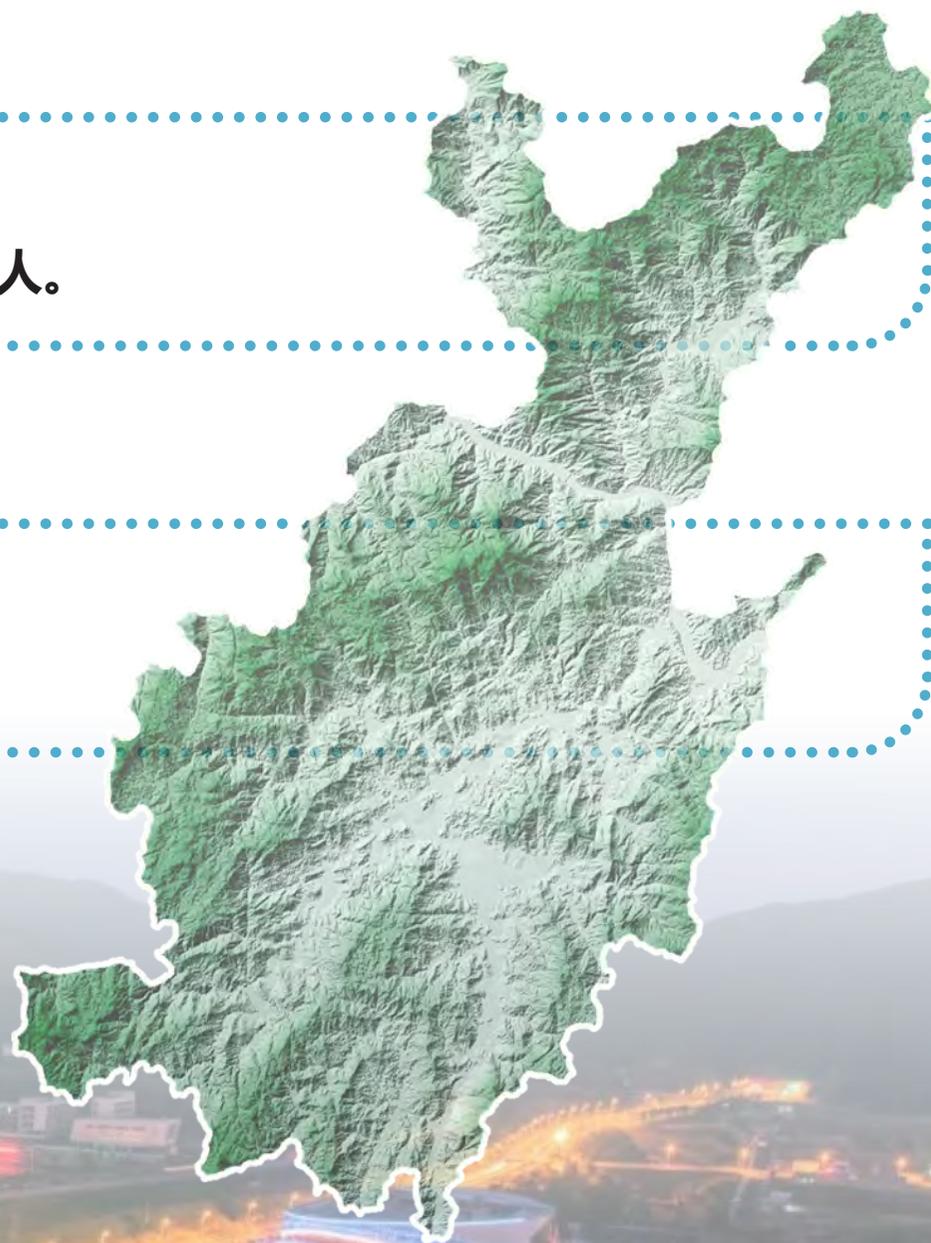
6.1 人口与城镇化

常住人口预测

至 2035 年，闽清县常驻人口规模约为 **34** 万人。

城镇化水平预测

至 2035 年，城镇化率达到 **79%**。



6.2 统筹县域城镇体系

1 中心、2 副中心、4 重点镇、32 个重点村、X 个基层村

1 县域中心

由梅溪镇、梅城镇、云龙乡组成

4 重点镇

白中镇、白樟镇、池园镇、金沙镇

32 重点村

白樟镇：下炉村、白云村
 下祝乡：后峰村、翁山头村
 东桥镇：义由村、村后村、溪芝村
 梅溪镇：桥东村
 坂东镇：新壶村、限头村、红安村
 金沙镇：乾面村、上演村
 省璜镇：前锋村、佳垅村
 雄江镇：梅台村、梅洋村
 桔林乡：尚德村、后洋村
 三溪乡：溪源村、山墩村
 池园镇：东洋村、店前村、仁周村
 上莲乡：山墩村、上洋村
 白中镇：普贤村、珠中村、霞溪村
 塔庄镇：斜洋村、茶口村、甲洋村

2 县域副中心

北部副中心为东桥镇
 南部副中心为坂东镇



图例

-  县域中心
-  县域副中心
-  重点镇
-  一般乡镇
-  重点村

6.3 推动中心城区更优发展

东拓

重点扩展梅溪新城山水宜居组团

南进

依托云龙组团区位优势促进产业南进

中优

优化提升梅溪老城品质

北联

北向联合闽清北站片区

跨江融合

借助滨江发展优势，跨江发展梅埔片区和梅溪新城片区，实现闽江两岸的融合发展。



6.4 优化中心城区空间结构

构建“一心两带三组团”空间结构，引导闽清县发展向“多组团”联动转变。



一心

闽清县城市绿心

围绕闽清县森林公园及山体资源构筑城市“绿色心脏”，增强闽清县生态服务功能，实现闽清人居环境建设与自然和谐的共融。



两带

闽江生态发展带

梅溪生态发展带

以水为脉，连接绿道，串联公园，扮靓河岸绿带，推进闽清沿溪向江发展，打造闽清生态走廊。

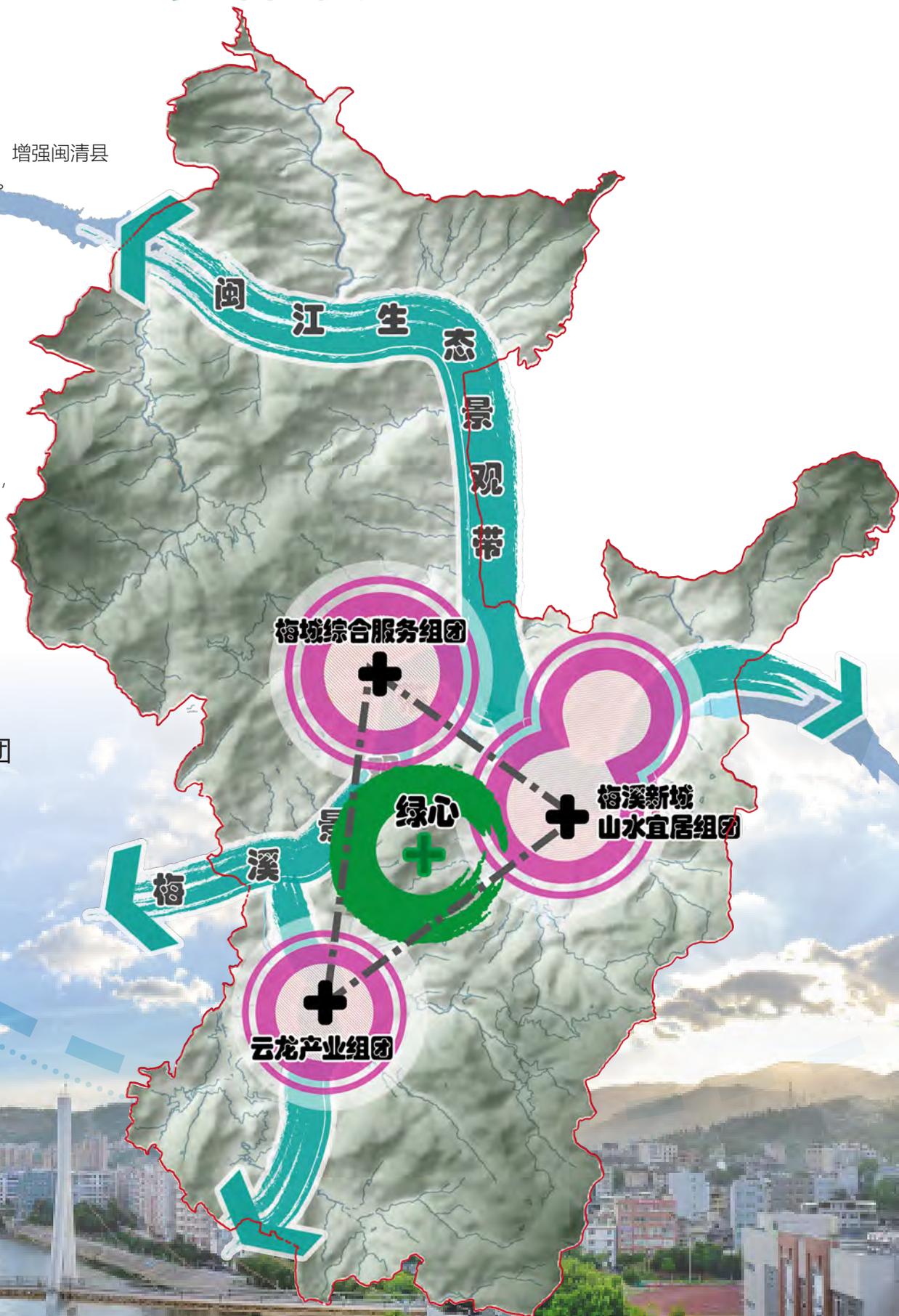


三组团

梅城综合服务组团

梅溪新城山水宜居组团

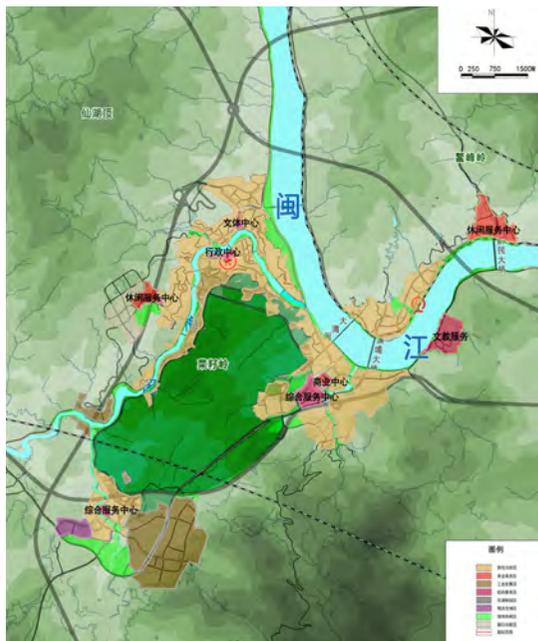
云龙产业组团



6.5 引导中心城区用地建设

中心城区发展规模

规划至 2035 年，中心城区人口规模约 **13.4** 万人；
规划至 2035 年，中心城区城镇建设用地规模控制在 **12.66** 平方公里。



中心城区空间布局

围绕中心城区空间结构，培育形成主体功能明确，用地复合高效的“五大功能板块”。

老城综合性服务功能区

新城生态宜居功能区

产业发展功能区

城市休闲功能区

城市生态郊野功能区

中心城区用地布局

居住用地规划

公共管理与
公共服务用地

商业服务业用地

工矿用地

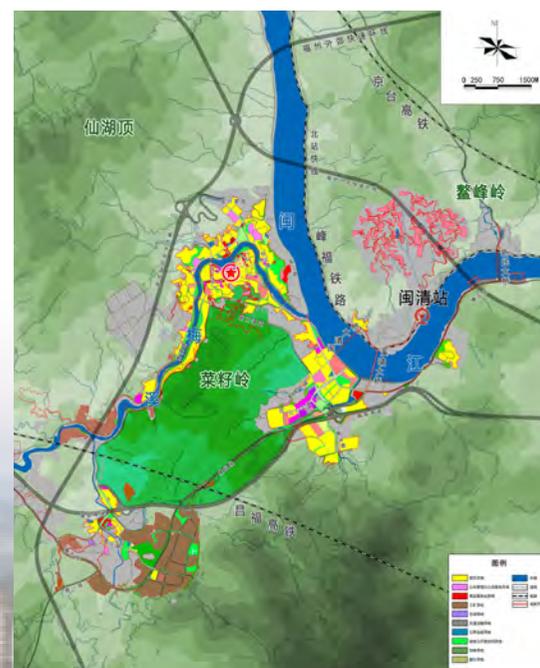
仓储用地

绿地与
开敞空间用地

交通运输用地

公用设施用地

特殊用地



6.8 完善公共服务体系

□完善公平多元的社区公共服务



规划至 2025 年，构建城乡覆盖、民生普惠的公共服务体系

至 2035 年，基本建成优质均衡、多元便利的公共服务体系

构建 **组团—街道—社区三级** 公共服务体系规划

形成 **步行 15 分钟可达**、适宜的公共设施服务圈

□培育高品质公共服务功能



在中心城区建设县级文化、体育、医疗等公共服务设施，打造县级综合服务中心，形成完善的文教、医疗、体育、养老等公共服务设施体系，促进各类资源的集聚和共享。不断提高各类公共服务设施的开放度和服务水平，构建共享包容、高效智慧的公共服务体系。

文 构建**文有特色**的公共文化服务体系

教 建成**学有优教**的教育服务体系

医 构建**病有良治**的公共医疗卫生体系

体 构建**体有乐健**的体育服务体系

老 建成**老有颐养**的养老服务体系

6.9 有序推进城市更新

老城区重点完成 **交通改造、市政提升、旧城更新提升** 等重点工程，提升老城区环境品质与生活质量

梅城风韵展示

重点修复梅城印记周边，优化片区内慢行空间，保持传统街巷空间肌理与风貌的延续性和整体性，展示城市原点历史文脉。



沿溪沿江修复

重点修复沿溪、沿江空间，整治提升沿线街道环境，整体提升新城的新时代面貌。



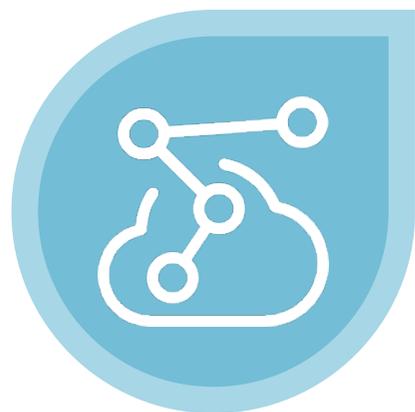
旧城旧村更新

逐步开展旧城区、旧村庄、旧厂房更新，重点解决社区配套设施、停车、环境卫生、消防安全、社会治安等问题。



分区推动更新

划定城市更新片区，明确重构型、调整型等城市更新类型，历史地段内更新采用微改造的方式推进有机改造。



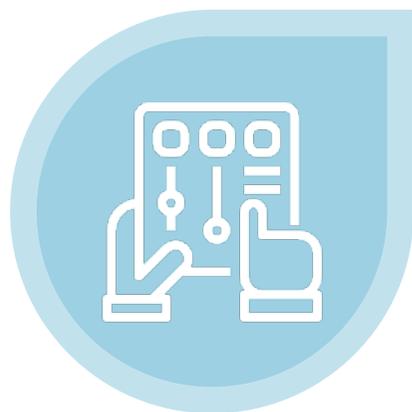
标图建库

对全域或者城市建成区的存量土地资源 and 应该开展城市更新的地段进行全面信息摸底，建立相应的数据库用于更新管理。



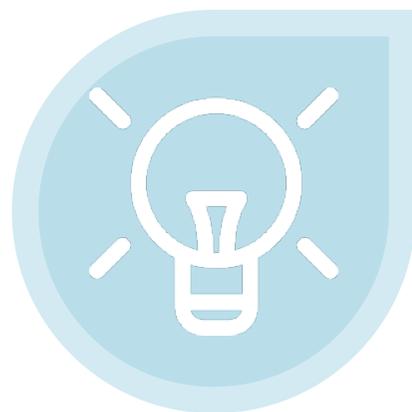
总体引导

通过宏观层面的更新专项规划，近中期更新计划等，确定城市更新的总体思路、整体目标、主要原则、类别区分和统筹建设要求等。



空间管控

通过更新地段的具体管控型规划设计和配套政策工具，对更新项目建设进行空间管控和指引。



项目试点

选取代表性地区进行项目试点，开展项目实施与机制更新机制建设实践，检验和优化城市更新制度设计，推进调整完善。

传承文化印记

INHERIT CULTURAL IMPRINTS

彰显特色形象风貌

HIGHLIGHT CHARACTERISTIC URBAN IMAGE AND FEATURES

- 搭建县域历史文化保护体系
- 创新历史文化保护机制
- 彰显特色城乡风貌



7.1 搭建县域历史文化保护体系



特色历史文化街区

1 个，即闽清县梅城印记街区

省级历史文化名村

1 个，下祝乡洋头村

国家传统村落

1 个，坂东镇新壶村

文物保护单位

532 处，包含省级文保单位 **7** 处；
县级文保单位 **28** 处；
未定级文保单位 **497** 处。

历史建筑

125 座，已完成全县域古厝普查，
明确 **6** 批历史建筑保护清单。

非物质文化遗产

闽清茶口粉干制作技艺
张圣君信俗

入选福建省第五批省级非物质文化遗产代表性项目名录。

历史文化资源

梅邑文化

陶瓷文化

礼乐文化

侨乡文化

状元文化

院士文化



7.2 创新历史文化保护机制

以文化遗产价值类型、保护等级与遗产保存状态为依据，定期增补保护对象，积极开展活化利用，建立分级分类保护利用机制和抢救性保护管理机制，切实完善城市历史文化遗产价值可持续保护机制，保护方式从传统的抢救式保护向**计划式守护**转变。

同时在历史文化保护机制构成中将智慧化、智能化系统融入，做到所有历史文化资源的在线实时管理，推行历史建筑社会“认养”，形成**“政府主导、社会参与、成果共享”**的历史文化保护利用新机制。

提质保量

建立保护对象常态化
增补机制



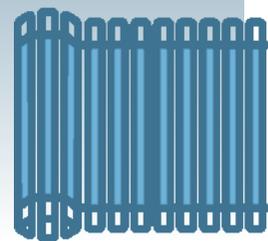
文旅共荣

加强历史资源活化利用

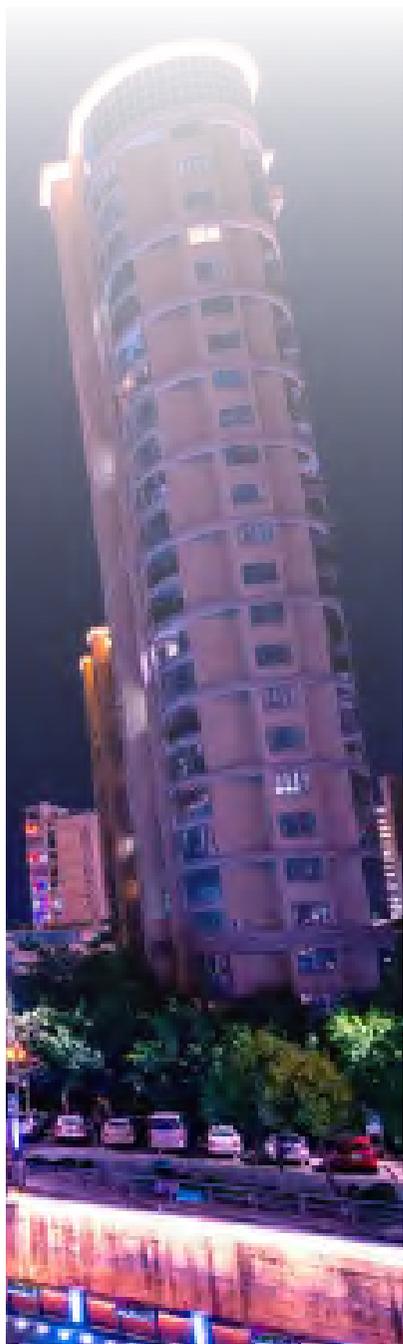


紫线管理

规范历史资源建设活动



7.3 彰显特色城乡风貌



城市现代风貌区 闽清城区

强调城市现代建筑风貌与自然山水环境的协调，打造山水城区特色风貌。

工业产业风貌区 云龙及白中连接片区

强调工业特色风貌与城镇风貌协调，打造现代化信息化产业园区风貌。

集镇文化商贸风貌区 南部坂东工贸片区

集中体现集镇商贸形象和多元文化魅力，重点打造特色建筑、特色街区，展示商贸文化活力。

山水风情特色风貌区 东桥旅游服务片区

打造山水风情特色风貌，结合自然景观、生态田园与城镇风貌，展示融合协调的风貌特质。

魅力乡野风貌区 闽清广大乡村地区

强调城乡风貌与山水交融，显山露水，塑造望得见山、看得见水，记得住乡愁的特色风貌。

坚定以产兴城

FIRMLY DEVELOP THE CITY WITH INDUSTRY

实现创新驱动发展

REALIZE INNOVATION-DRIVEN DEVELOPMENT

- 打造特色产业新体系
- 提速发展特色现代农业
- 构建特色工业空间格局
- 推进全域旅游高质发展



8.1 打造特色现代产业新体系

在可持续发展理念指导下，通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段，尽可能减少煤炭、石油等高碳能源消耗，减少温室气体排放，构筑低能耗、低污染为基础的低碳产业体系。



大力发展特色精品农业

实施“**大农业**”发展战略，打响“**闽清**”**农产品统一标识**，培育一批精品农业、地标农业、品牌农业，拓展现代农业融合深度加工、数字信息等技术的**多业态发展态势**，争当福建特色现代农业的“排头兵”。



优化升级工业

实施“**大园区**”发展战略，招引大龙头，培育大集群，发展大产业。充分发挥现有工业基础的优势，推动传统特色产业实施绿色化、信息化提升改造，加快发展新兴产业，聚力打造新型建材的综合产业基地，提升发展绿色现代建筑业，巩固提升“建筑强县”优势地位。加快闽清“**一区多园**”**标准化**建设，打造福建园区产业高质量发展新的“增长极”。



提升发展现代服务业

提速发展现代服务业、电商物流产业等生产性服务业，提升发展全域旅游，聚焦“**强旅游**”，着力发展清新生态、温泉康养、古厝民居等主题系列旅游，进一步打响“**名山林海、碧水温泉、古厝民居**”品牌，加强生态建设和环境保护，优化美化人居环境，构建从“**梅溪时代**”向“**闽江时代**”、“**海洋时代**”跨越迈进的开放格局，打造省会宜居宜业“后花园”。

8.2 提速发展特色现代农业

加快构建农业“653N”体系

6 个万亩

万亩水稻

万亩油茶

万亩茶叶

万亩橄榄

万亩芋头

万亩柑橘

5 大产业园区

禽蛋产业园区

粉干产业园区

智慧食品产业园区

橄榄产业园区

茉莉花茶产业园区

3 大服务中心

三农服务超市

橄榄交易中心

苗木花卉交易中心

N 点特色农业

小而优

小而美

小而特

小而精

小而高

拓展现代农业产业业态

深化农业供给侧结构性改革，发掘农业多种功能和乡村多重价值，跨界配置现代产业要素，创新发展数字农业，促进产业深度交叉融合，形成“农业+”多业态发展态势。

做强现代农业产业载体

打造一批要素集聚、功能集合、业态集成的现代农业产业集聚区；打造一批绿色化、标准化、规模化、产业化特色农产品生产高地；打造一批全产业链开发的特色农产品产业集群。

提升现代农业生产能力

巩固提升粮食、农产品的综合生产能力，发展“智慧农业”，建设数字“三农”服务平台，实施农业标准化战略，实施可持续发展战略，发展生态农业、绿色农业、循环农业，提升农业绿色可持续发展水平。

8.3 构建特色工业空间格局

构建“**一核、一环、四轴**”的空间结构，实施“大园区”发展战略，优化升级工业，构建“**一区多园**”的产业发展格局

产业创新核

由**梅城、梅溪及云龙**三个组团共同构成。重点发展生态型产业和现代服务业，打造“闽清智慧总部创新园”、“绿色建筑产业园”

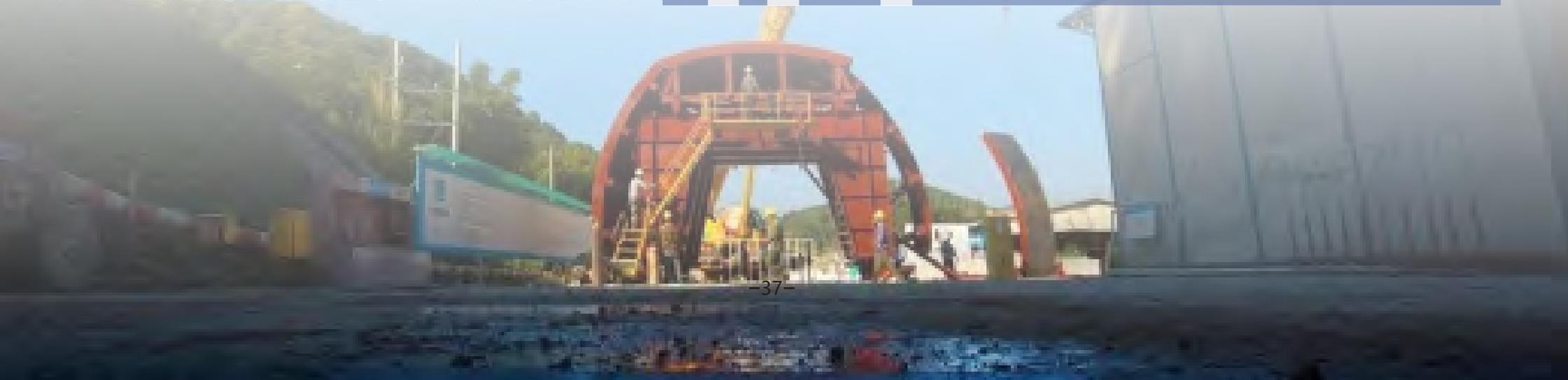


南部工业集聚环

由**白樟、金沙、白中、坂东、池园镇**三个组团形成。重点发展新型建材、家具产业、智慧食品等产业，打造陶瓷产业新城。

产业发展轴

包括**县道 124 发展轴、县道 123 发展轴、县道 125 发展轴、县道 127 发展轴**。引导文旅康养产业、建筑装备制造、机械制造、轻工制造、农副产品深加工制造等产业向发展轴集聚。



8.4 推进全域旅游高质发展

实现全域统筹规划、资源整合、合理布局、要素提升及系统营销，加快文旅深度融合发展，推动向“深度体验旅游”转变，提升“‘梅’好闽清·礼乐天下”旅游品牌知名度和美誉度。

发展特色主题系列旅游

清新生态旅游

温泉康养旅游

古厝民居旅游

文化研学旅游

乡村旅游、工业旅游、山地运动、闽江文旅等

全域公共服务与配套设施建设

全域旅游住宿体系

全域旅游餐饮体系

全域娱乐休闲体系

全域旅游购物体系

全域旅行服务体系

全域游客服务体系

推进一体化建设及运营服务

培育旅游龙头企业

组建旅游产业联盟

完善智慧旅游平台

开展旅游市场营销

健全旅游服务标准

强化旅游安全监管

推动智慧旅游发展

共筑综合性大数据文旅平台（“一中心三平台”）

大数据中心

政府综合
管理平台

全域旅游综合
营销平台

沉浸式游客
服务平台

强化支撑体系

STRENGTH THE SUPPORT SYSTEM

构建韧性安全城市

BUILD A RESILIENT AND SAFE CITY

- 融入高效通达的对外交通
- 优化全域交通运输系统
- 多网融合基础设施体系
- 建设安全韧性城市



9.1 融入高效通达的对外交通

积极融入福州的区域综合交通体系一体化发展，打通与周边城市的快速联系通道，构筑**公路、铁路、水运三位一体、设施完善、布局合理、安全高效**的综合交通体系，形成**福州西部重要的区域性客流与物流集散中心**。



融入高效通达的 区域铁路网络

接轨通达全国的高速铁路网络，实现闽清融入海西轨道交通区域一体化。



建立全域畅达的 公路运输网络

进一步完善高速公路国省干道网络，构建多层次、互联互通的网络格局。



振兴闽江内河 航运体系

充分发挥闽江航运优势和效益，统筹江海直达和江海联运发展，积极推进港口资源整合与结构调整



发展绿色高效的 现代物流体系

促进快递服务高质量发展，优化三级快递网络格局，推进物流服务体系建设。

9.3 多网融合基础设施体系



01

打造安全可靠、可持续发展的
多水源供水系统



02

减少污染入河，完善
排水系统



03

打造安全高效的
绿色智能电网



04

建成智能畅通的
信息基础设施



05

构建清洁安全的
燃气输配系统



06

打造绿色高效的
环境卫生体系



9.4 建设安全韧性城市



防洪排涝

加强雨洪管理，秉承海绵城市理念，指导洪涝综合治理。



消防

建立消防应急体系，完善消防设施布局，提高消防服务能力。



抗震

新建、扩建、改建建设工程，必须达到抗震设防要求，建立分级避难场所及救援疏散通道体系。

健全传导机制

IMPROVE THE CONDUCTION MECHANISM

提升空间治理能力

IMPROVE SPACE GOVERNANCE CAPABILITY

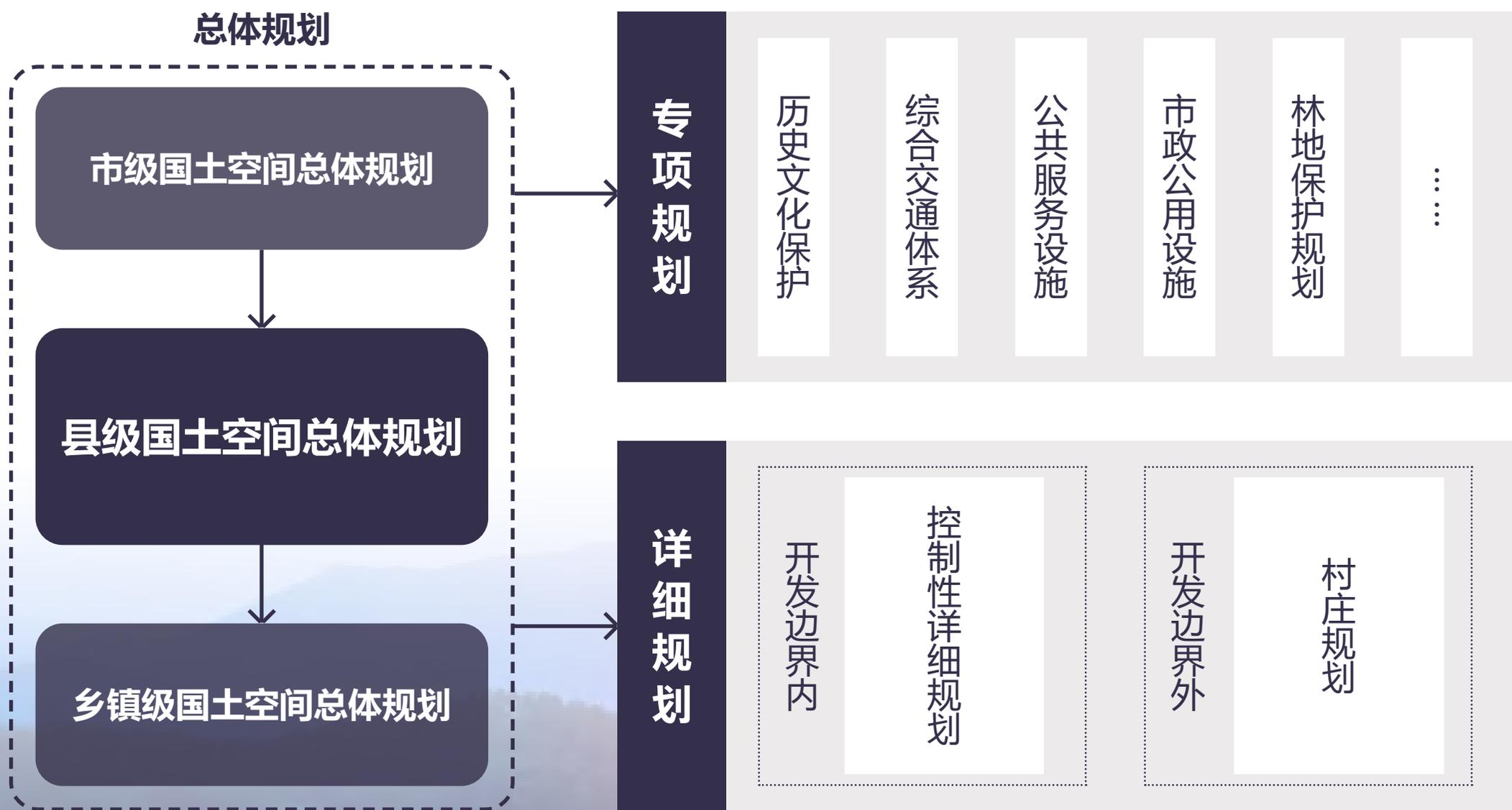
- 健全规划传导体系
- 完善规划实施保障机制



10.1 健全规划传导体系



以总体规划为基础，明确规划**纵向传导内容**，加强**横向指导约束**，指导各级各类规划编制实施。



10.2 完善规划实施保障机制



强化组织领导

在县级委员会和县级人民政府领导下，各有关部门要依法实施规划，按各自职能明确责任形成合力。建立县级国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。



提升规划智慧 信息化水平

整合自然资源、经济社会、空间规划等相关数据，构建国土空间规划大数据体系，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护，逐步形成国土空间规划“一张图”。



建立国土空间 用途管制制度

对国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。严格永久基本农田、耕地、自然保护地、生态保护红线等特殊区域的用途管制。



完善相关 配套政策

健全自然资源有偿使用、生态补偿制度，明确完善增减挂钩、增存挂钩、人地挂钩等政策工具，创新人口、产业、财税、金融等体制机制，促进国土空间的优化和自然资源的资产价值实现。



加强规划实施 监测评估

建立规划实施评估指标体系和“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度，同步建设国土空间规划实施监测评估预警系统，健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。